



# 中国法学会

## CHINA LAW SOCIETY

**以党建工作为统领  
创新发展法学会工作**

**王乐泉会长  
在中国法治论坛(2017)上的讲话**

**陈冀平书记  
在巡视整改工作通报会上的讲话**

**第八届“全国十大杰出青年法学家”专栏**

**发挥国家级核心智库作用  
中国法学会积极参与国家立法**

**司法改革中应当注意的四种关系**

**2017年**

**第2期 总第69期**

内部资料 免费交流

京内资准字06116—L0028号

## 以党建工作为统领 创新发展法学会工作

按照中央要求,法学会作为群团组织,要突出政治性先进性群众性,要夯实基层基础,要扩大工作有效覆盖。我们要进一步贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和中央党的群团工作会议精神,以党建工作为统领,强力推进各级地方法学会全面建立党组,创新发展法学会工作。

在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织、社会组织和其他组织领导机关中设立党组,是我们党从国情出发创造的一项重要制度。各级地方法学会全面建立党组,是党章和党组工作条例的规定,是中央的要求,也是中央巡视组对中国法学会的要求。

**一要进一步明确党章和党组工作条例的规定。**各级地方法学会建立党组,首先要学习党章和党组工作条例。党章第九章专门对党组作出规定,第四十六条明确指出:“在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织和其他非党组织的领导机关中,可以成立党组。”2015年6月,《中国共产党党组工作条例(试行)》颁布实施,这是我们党的历史上首个有关党组的工作条例。条例第二条规定:“党组是党在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织、社会组织和其他组织领导机关中设立的领导机构,在本单位发挥领导核心作用。”第五条第一款规定:“中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织、社会组织和其他组织领导机关中,有党员领导成员3人以上的,经批准可以设立党组。”第五条第二款规定:“县级以上人大常委会、政府及其工作部门、政协、法院、检察院和工会、妇联等人民团体,一般应当设立党组。县级以上人大常委会机关、政府机关、政协机关,经本级党的委员会批准,可以设立机关党组。”2015年7月,习近平总书记在中央党的群团工作会议上强调:“县以上群团组织符合条件的要设立党组,并发挥领导核心作用。”这为地方各级法学会建立党组提供了基本遵循。

**二要进一步加强对加强党建工作重要性的认识。**法学会联系的对象是法学法律两界,法学法律领域是意识形态的重要阵地,是法学研究和法律工作优秀人才的聚集地。加强法学会系统党建工作,既是扩大党的执政基础、巩固党的执政地位的客观需要,也是推进法学会各项工作向前发展的内在要求,同时也是发挥法学会职能作用的重要抓手。目前全国各级地方法学会有2600多个,全国个人会员有46万多人,团体会员有15000多个。法学会要带好这支队伍,加强政治引领的任务很重,责任很大。要完成好这一政治任务,必须充分发挥各级法学会党组织的政治核心作用,保证各级法学会和所属研究会能够坚持正确的政治方向,与党同心同德、同向同行。

**三要进一步加大地方法学会党建工作力度。**法学会要发挥党的政治核心作用,首先必须有党的组织。2016年11月,中央第十五巡视组对中国法学会党组开展专项巡视,将“基层党建和系统党建工作”列为重要整改内容。今年2月,中国法学会常务理事扩大会议和全国法学会会长座谈会要求,省级法学会要在2017年上半年全部建立党组,绝大多数的市县法学会要在2017年底前建立党组,所属研究会要全部成立党的组织。大力推进法学会系统党建工作是今年全国各级法学会工作的重中之重。各级地方法学会要专题向当地党委和党委政法委进行汇报,并在党委和党委政法委领导下,尽快落实到位。要按照专兼职结合和“一方隶属、参加多重组织生活”原则,强力推进完成各级地方法学会党组建立、所属研究会党的组织全覆盖的任务,为法学会创新发展和人才队伍建设提供更加有力的政治保障和组织保障。

(根据王乐泉会长在福建省调研时的讲话摘编)



# 目录 Contents

2017年第2期 总第69期



刊名题字 韩杼滨  
顾问 陈冀平 鲍绍坤 张鸣起  
张文显 王其江 张苏军  
编委会 纪大新 谷昭民 吕兴焕 张所菲  
主编 纪大新  
副主编 高付超  
编辑部主任 王国升  
编辑 耿谦 连志慧 李蕾 左锦 程晓溪  
电话 010-66517575  
传真 010-66517575  
地址 北京市海淀区皂君庙4号院  
邮政信箱 北京8177信箱  
邮编 100081  
电子邮箱 zhongfaxuan@126.com  
编印单位 中国法学会  
印刷单位 北京盛通印刷股份有限公司  
印刷日期 2017年5月4日  
印数 6000

中国法学会网  
http://www.chinalaw.org.cn



官方微信



官方微博

## 学会之窗

### 领导讲话

- P04 凝共识 献智慧 统筹推进依法治国与依规治党  
——在中国法治论坛（2017）上的讲话  
/ 王乐泉  
P08 在巡视整改工作通报会上的讲话  
/ 陈冀平

### 学会要闻

- P14 要闻 22 则

## 法学前沿

- P31 第八届“全国十大杰出青年法学家”专栏  
P31 第八届“全国十大杰出青年法学家”评选结果揭晓  
P31 刑事诉讼研究助力司法改革  
——第八届“全国十大杰出青年法学家”、  
中国政法大学教授汪海燕  
P34 做安静思考的民法研究者  
——第八届“全国十大杰出青年法学家”、  
中国社科院法学研究所研究员谢鸿飞  
P36 让宪法学可以更“接地气”  
——第八届“全国十大杰出青年法学家”、  
中国人民大学法学院教授张翔

### 研究会动态

- P39 张文显、张苏军副会长听取  
知识产权法学研究会换届工作汇报  
P39 中国法学会 2014-2015 年度  
部级法学研究课题结项鉴定结果定评会成功举行  
P40 张文显、张苏军副会长听取民法学研究会换届工作汇报

### 成果转化

- P41 发挥国家级核心智库作用  
中国法学会积极参与国家立法  
P41 《治安管理处罚法（修订公开征求意见稿）》  
专家咨询会顺利举行  
P41 《反不正当竞争法（修订草案）》专家咨询会成功举办  
P42 《水污染防治法修正案（草案）》专家咨询会在京召开

### 法治聚焦

- P44 司法改革中应当注意的四种关系

## 法学交流

- P46 张鸣起副会长会见古巴驻华大使  
米格尔·安赫尔·拉米雷斯·拉莫斯  
P46 中非联合仲裁北京中心及内罗毕中心成立仪式  
暨中非基础设施争议解决研讨会在京召开  
P47 张鸣起副会长率中国法学会代表团访问香港  
P47 张文显副会长会见英国上议院议员、  
英国议会跨党派废除死刑小组  
副主席道布斯勋爵一行

## 地方动态

- P48 2017 年度省级法学会考核工作座谈会在京召开

### 区域论坛

- P49 第十一届“西部法治论坛”在广西南宁举办

### 地方传真

- P50 王乐泉会长等会领导  
对湖北省法学会工作作出重要批示  
P54 服务中心围绕大局，立足本职继往开来  
辽宁省法学会开展“规范建设年”活动  
P59 吉林省委中心组举行“双百”法治宣讲报告会  
P59 江苏省法学会召开常务理事扩大会议  
P60 河南省法学会出台《市县法学会工作规范》  
P60 中共海南省法学会党组成立并召开第一次会议

## 法治博览

### 建言献策

- P61 建议制定扶贫法

### 法治文化

- P63 法国法官检察官招录制度的有关情况

## 征稿启事

为更好地推进“七五”普法规划的实施，鼓励和引导广大干部群众积极参与传播法治文化，弘扬法治精神，《中国法学会》“法治博览”栏目现面向全国广大法学法律工作者征集作品。作品可以是法治微型小说、法治故事、中外法史名人趣闻轶事，也可以对法律格言进行阐释解读等。具体要求如下：

- 1.法治微型小说。要求主题鲜明突出、思想进步、格调清新、内容健康，并且贴近实际、贴近基层、贴近生活。
- 2.法治故事。既可从普法教育、依法维权等方面展开，也可结合社会公德、家庭美德、职业道德中涉法内容或者公民与违法犯罪做斗争等角度来挖掘；既可是身边发生的通过法律手段依法维护自身合法权益的故事，也可以是引导规劝身边人守法用法的故事，或者鞭挞社会上违法犯罪不良现象等。创作手法可以纪实，也可根据生活原型进行一定虚构。
- 3.投稿作品应为原创作品，不得抄袭别人作品，字数控制在3000字以内。
- 4.来稿请发到电子邮箱fazhibolan2017@163.com，并在邮件主题表明“法治博览征稿”字样，在邮件中写清作者姓名、有效通讯地址、邮政编码和联系方式，以便联系。
- 5.作品一旦被刊用，将按照规定给付相应稿酬，并颁发刊用证书。

《中国法学会》编辑部  
2017年4月



# 凝共识 献智慧 统筹推进依法治国与依规治党

## ——在中国法治论坛（2017）上的讲话

王乐泉  
（2017年4月6日）



同志们：

今年是实施“十三五”规划的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化之年，也是继续推进全面从严治党的关键之年。前不久，全国“两会”胜利闭幕，下半年，党的十九大就要召开。在此背景下，中国法治论坛落户深圳后的第二个年度论坛隆重开幕了！本次论坛以认真贯彻落实党的十八届六中全会和全国党内法规工作会议精神为宗旨，以习近平总书记关于党内法规体系建设的重要批示为指导，将“统筹推进依法治国与依规治党”确定为论坛的主题。论坛的举办，得到了中央有关部门特别是中办法规局的高度重视和大力支持。在此，我代表中国法学会，向来自全国各地的法学家、中央有关部门的同志、地方法学学会的同志、研究会的同志以及新闻界的朋友们，表示热烈的欢迎！

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性地提出“党内法规制度体

系”“制度治党”“依规治党”，并强调坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，丰富和发展了马克思主义党建学说和中国特色社会主义法治理论，深化了我们对执政党建设规律的认识。

下面，我谈三点意见，供大家参考。

### 一 十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从严治党取得重大成就

管党治党不仅关系党的前途命运，而且关系国家和民族的前途命运。党的十八大以来，党中央坚持问题导向，打出了一套管党治党的组合拳，取得了举世瞩目的伟大成绩。

——**开展系列教育活动**。党中央连续部署开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育。教育活动以思想建设为引领，始终保持对党绝对忠诚；以组织建设为基础，全面夯实党的执政根基；以作风建设为抓手，不断密切党群干群关系；以反腐倡廉建设为关键，努力营造良好政治生态；以制度建设为保障，切实提升管党治党水平。

——**坚持六个从严**。一是抓思想从严，坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑、凝心聚魂，用理想信念和党性教育固本培元、补钙壮骨，教育引导全党坚定理想信念，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。二是抓管党从严，坚持和落实党的领导，引导全党增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不断增强各级党组织管党治党意识和能力。三是

抓执纪从严，坚持把纪律挺在前面，严明党的政治纪律和政治规矩，推动全党牢记“五个必须”、防止“七个有之”。四是抓治吏从严，坚持正确用人导向，深化干部人事制度改革，破解“四唯”难题，整治用人上的不正之风，优化选人用人环境。五是抓作风从严，坚持以上率下解决许多过去被认为是难以解决的问题，推动党风不断好转。六是抓反腐从严，坚持以零容忍态度惩治腐败，“老虎”“苍蝇”一起打，特别是清除了周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等腐败分子。

——**突出七个着力点**。把全面从严治党纳入战略布局，着力从严从细抓管党治党；加强和规范党内政治生活，着力净化党内政治生态；严抓中央八项规定精神落实，着力从作风建设这个环节突破；严明党的政治纪律和政治规矩，着力真管真严、敢管敢严、长管长严；坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，着力遏制腐败滋生蔓延势头；惩治群众身边的不正之风和腐败问题，着力增强人民群众获得感；全面强化党内监督，着力发挥巡视利剑作用。

经过全党共同努力，党的各级组织管党治党主体责任明显增强，中央八项规定精神得到坚决落实，党的纪律建设全面加强，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，党内政治生活呈现新的气象。这些成绩的取得，正是我们党坚持思想建党和制度治党紧密结合的结果，特别是，与加强党内法规制度建设密不可分。

党的十八大以来，党内法规制度建设步伐明显加快，取得显著成效。一是加强总体谋划和统筹协调，编制中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017），建立中央党内法规工作联席会议制度。二是出台一大批标志性、关键性、引领性的党内法规，制定修订73部中央党内法规，超过现行170多部

中央党内法规的40%，地方和部门也制定修订了许多法规制度。三是首次对新中国成立以来制定的1100多件中央党内法规和规范性文件进行集中清理，备案审查工作全面铺开。四是党内法规制度执行得到加强，刚性约束逐步显现。党的十八大以来查处了两百多名高级干部，既是我们全面从严治党决心的展示，也是依规治党的具体体现。十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，更为新形势下加强思想建党与制度建党相结合、推动全面从严治党向纵深发展，提供了有力的方向指引和制度保障。

### 二 从严治党与依法治国相辅相成，统一于党依法执政的伟大实践

依法执政，既要求党依据宪法法律治国理政，也要求党依据党内法规管党治党。习近平同志强调指出：“党和法治的关系是法治建设的核心问题。”“处理得好，则法治兴、党兴、国家兴；处理得不好，则法治衰、党衰、国家衰。”这一论述，为我们准确把握从严治党与依法治国之间的辩证关系提供了重要指引。

**首先，规范执政党的行为本身就是依法治国的重要内容**。党的十八届四中全会把形成完善的党内法规体系纳入全面推进依法治国、建设中国特色社会主义法治体系的重要任务；党的十八届五中全会强调，必须坚持依法执政，全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平；党的十八届六中全会对全面从严治党作出专门部署，将“四个全面”战略布局提升到了新高度，开创了党的建设新格局和新境界。三次中央全会形成了我们党对党规党纪与国法关系的新认识，形成了依规治党与依法治国双管齐下、相互保障的基本格局。

依规管党治党正是全面依法治国在党的建设中的生动体现。治国必先治党，治党务



必从严，从严必有法度。党内法规既是管党治党的重要依据，也是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分。形成完善的党内法规体系是全面从严治党的必然要求，也是党的优势所在，是中国特色社会主义法治的优势所在。党内法规制度建设成效如何，关乎党的执政地位的巩固，关乎国家治理的成败。

**其次，从严治党需要宪法法律的支持，依法治国也需要党内法规的支持。**我们党深刻总结我国社会主义政治发展的成功经验和深刻教训，把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略，把依法执政确定为党治国理政的基本方式。一方面，从严治党必须紧紧依靠宪法法律的保障和支持。党章规定：“党必须在宪法和法律的范围内活动。”《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确提出：“党的各级组织和领导干部必须在宪法法律范围内活动，增强法治意识、弘扬法治精神，自觉按法定权限、规则、程序办事，决不能以言代法、以权压法、徇私枉法，决不能违规干预司法。”因此，党的各级组织和领导干部必须在宪法法律范围内活动，是全面从严治党的应有之义，也是加强党的领导的现实需要。社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。宪法和法律是党的主张和人民意愿的统一体现，党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。从严治党就包括提高党员干部的法治意识和依法办事的能力。只有党员干部恪守在宪法法律范围内活动的原则，自觉在法治轨道上想问题、作决策、办事情，善于运用法治思维、法律手段依法处理事务，才能促进党的执政能力建设，不断提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

**另一方面，依法治国也需要党内法规的**

**支持。**中国共产党是执政党和领导党，党内法规是党领导人民依法治国、建设社会主义法治国家的有力保障。加强纪律性，革命无不胜。没有强有力的纪律保障，党组织的战斗力就会大打折扣。党规党纪严于国家法律，只有运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处，才能促进党员干部带头遵守宪法法律法规，自觉在宪法法律范围内活动，坚定维护法治权威，才能形成领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的局面，从而全面推进依法治国、加快建设法治中国、实现法治强国之梦。

总之，既要依照党规管党治党，也要依照法律管党治党；既要通过依法治国促进依规治党，也要通过依规治党推动依法治国。党内法规同国家法律有机衔接和相互协调，从严治党与依法治国相辅相成，党依法执政的伟大实践就会不断取得新成就，实现新跨越。

### **三 中国法学会要强化主体意识，积极投身统筹推进依法治国与制度治党、依规治党的伟大事业**

在统筹推进依法治国与依规治党的伟大事业中，中国法学会首先要主动将自身摆进制度治党、依规管党的工作之中，而不能游离于其外。在此基础上，发挥联系法学法律界的组织优势，加强政治引领、学术引领，更好地担负起新形势下党和人民赋予的神圣职责和历史使命。

**一要坚持思想建党和制度治党相结合，做尊规、学规、守规、用规的实践者。**习近平总书记强调，从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力，坚持思想建党和制度治党紧密结合。中国法学会是党领导的人民团体。牢牢把握这一政治属性，是党对各级法学会第一位的要求。前不久，中央第十五巡视组巡视了中国法学会。这是中央对中国法学会党组的一次全面政治

体检，是依规管党治党的具体体现。中国法学会党组严肃认真地对待巡视反馈意见和整改要求，本着条条要整改、事事要落实、件件有着落的精神，正在把巡视整改转化为推进法学会全面从严治党的具体行动。各级法学会领导班子必须进一步严明政治纪律，牢固树立“四个意识”。法学会的党组成员和党员干部在改造客观世界的同时，要更加注重改造主观世界，不断加强党性修养。要以普通党员的身份把自己摆进去，“马克思主义手电筒”既照别人更照自己。要身临其境、感同身受，而不是浮光掠影，更不能袖手旁观。要带头认真学习好遵守好以《党章》为统领的党内法规，认真学习好领会好习近平总书记的系列重要讲话精神，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，激浊扬清，扶正祛邪，自觉为营造风清气正的政治生态履职尽责、作出贡献。法学会党组要强化责任担当，明确抓思想建党和制度治党紧密结合的责任清单，认真执行“一岗双责”，结合党内法规进一步健全完善本系统的规章制度，把党建工作责任落到实处。通过积极运用巡视整改的成果推动深化改革，在改进工作中推动发展。

**二要发挥法学会的独特优势，推动依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设的深化研究。**习近平总书记在对全国党内法规工作会议作出重要指示时强调：“必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设。”这一重要论述，是党建理论的重大发展，也是法治理论的重大创新。对此，中国法学会要深刻领会，加强研究，强化引领。要引领广大法学法律工作者注重“统筹推进”而不是专顾其一，注重“一体建设”而不是割裂开来，更不能将二者对立起来。马克思说过：“理论在一个国家实现的程度，总是决定于理论满足于这个国家的需要的程度。”面对全面从严治党、全面依

法治国进入重要历史阶段的新形势，广大法学法律工作者要创新法治思维，坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，为设计好党内法规同国家法律衔接协调的机制，形成治国理政的制度合力贡献智慧，为不断提高党的领导水平和执政水平积极建言献策。法学法律领域是法学研究和法律工作专门人才的聚集地，汇聚着中国特色社会主义法治建设事业的主力军。仅政法系统的法律工作者就有300多万人，占我国公务员数量（约700多万）的40%左右。中国法学会个人会员已有40多万人。中国法学会作为法学界、法律界的全国性群众团体和学术团体，是党和政府联系广大法学法律工作者的桥梁纽带，具有独特的政治优势、组织优势、学术优势和人才优势，要联系好这样一支宏大的队伍，切实推动对依法治国与制度治党、依规治党的理论研究和实践探索。近年来，中国法学会通过组建中国特色社会主义法治研究中心、组织课题研究、举办类似这次中国法治论坛的学术活动等举措，引领大家围绕依法治国与依规治党开展有针对性的研讨。下一步，还将成立党内法规研究机构，加强专门研究。今后，中国法学会要进一步加强学术组织建设，完善学术研究机制和学术激励机制，深化中国特色社会主义法治理论的研究；鼓励和支持高等院校、科研机构探索党内法规学科体系建设和人才培养机制建设。

同志们，让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，一体推进依法治国与制度治党、依规治党，以崭新姿态投身于中国特色社会主义建设事业的伟大实践，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

最后，预祝论坛圆满成功！谢谢大家！



# 在巡视整改工作通报会上的讲话

陈冀平  
(2017年4月26日)



同志们：

今天，我们召开机关和事业单位副处级以上干部会议，主要任务是通报巡视整改工作情况，并对继续深化整改进行再动员、再部署。刚才，绍坤同志向大家通报了巡视整改情况。根据相关规定和安排，中国法学会党组关于巡视整改情况的通报今天上午在中纪委、中国法学会的网站向社会公布，接受干部群众监督。自2月13日中央巡视组反馈意见以来，学会党组认真贯彻落实中央精神，把巡视整改作为头等大事和重中之重，以问题为导向，推动整改工作；各部室、各事业单位按照党组统一部署，严肃对待、立行立改、狠抓整改，巡视整改工作取得重要成果，得到了中央巡视办、巡视组的充分肯定。巡视整改对于我们提高思想认识、提高工作能力水平、从根本上解决存在的突出问题、全面推动法学会工作，起到了权威、积极、有效的作用。下面，我就继续深化整改工作，进一步提升工作水平、加强机关建设，重点就五个方面的问题谈些意见。

## 一 认真对待巡视反馈问题

巡视是全面从严治党的的重要手段，是加强党内监督的战略部署，是促进标本兼治的战略举措。党的十八大以来，中央高度重视巡视工作，对加强和改进巡视工作采取了一系列重要措施，颁布实施新修订的巡视工作条例，不断推动巡视工作向纵深发展，发挥了从严治党利剑作用。如何看待巡视工作，是我们做好巡视整改工作的前提。巡视期间，巡视组工作认真、细致、深入，通过查阅资料、个别谈话、调研走访等方式，帮助我们分析问题、发现差距、查找根源，帮助我们提出意见、理清思路、明确方向。我们一定要明确，巡视组的主要工作就是帮助我们找问题，不是来肯定成绩的。发现问题与取得成绩是辩证统一的关系，要想取得更多的成绩，首先必须认识工作中存在哪些问题，只有找到问题并采取相应措施改进工作，才能体现出成绩。特别是，巡视对促进法学会各项工作，推动协调有关部门解决我们工作中遇到的困难和问题，发挥了重要作用。我到学会后发现，法学会的情况比较复杂，历史遗留问题比较多，有些问题甚至可以说积重难返，如关于研究会党建工作，虽然在巡视组来之前基本实现了研究会党组织的全覆盖，但研究会的党组织如何真正发挥作用，问题还是不少，难度还是很大，有些问题也不是法学会自己能解决的。我们借这次巡视的契机，对长期困扰和阻碍法学会事业发展的难题和关键问题进行了梳理。3月27日，乐泉同志和我就党建、社团监管、政治引领和意识形态、法学会领导管理体制等，向云山同志作了汇报。3月31日，中组部邓声明同志专程来法

学会对法学会建党组、研究会的党建等有关问题作了研究。还比如加强研究会管理、解决干部管理的“凡提四必”等问题，也因为巡视工作的推动有所解决。这次巡视组反馈了11个方面的问题，受理群众来信来电有1183人次，这说明我们党组很多工作还做的不到位，还需要改进，也说明法学会内部的矛盾问题还不少，我们要以严肃认真的态度正视问题，把巡视组的反馈与自查自纠结合起来，以问题导向来推动巡视整改工作，使法学会的工作能进一步提高和发展。

## 二 切实保持和增强政治性

这次专项巡视是对法学会党组织和党员领导干部的一次全面“政治体检”。作为党领导的人民团体、群众团体、学术团体和政法战线的重要组成部分，政治性是法学会组织的灵魂，是第一位的。习近平总书记深刻指出：“离开了政治性，群团组织就容易产生脱离党的领导的倾向，就会庸俗化，就会成为一般社会组织，甚至会走向邪路。”坚持党的领导，是我们做好法学会工作的根本保证，也是法学会工作的优良传统。

**(一) 法学会干部要切实增强“四个意识”。**昨天，中央政治局召开会议，审议《关于巡视中央政法单位情况的专题报告》。会议强调，政法机关和政法队伍要牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，旗帜鲜明讲政治，永葆忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治本色。要深入贯彻党中央关于全面依法治国的战略部署，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，把坚持党的领导贯彻到依法治国全过程。要加强政法机关党的建设，把思想政治建设摆在首位，严肃党内政治生活，选好配强领导班子，严格队伍管理，打造一支政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的政法干部队伍。我认为，当前我们在对增强“四个意识”的学习理解上还有一定差距。我们要把强化“四个

意识”作为深化整改工作的“牛鼻子”，强化政治责任心，增强工作责任感，认真履行党和人民赋予我们的职责。强化“四个意识”的根本就是要坚决维护以习近平同志为核心的党中央的权威。这是方向性、原则性的问题，是关系党和人民根本利益的大事，是关系全党团结和集中统一的大事，是关系党和国家事业长远发展的大事。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取的一系列重大战略决策，给我们党和国家带来了深刻的变化，解决了一系列过去认为难以解决的重大问题。这充分体现了习近平总书记的政治智慧、巨大魄力和对世情、国情、党情的科学把握。“四个全面”战略布局，是我们党在新的历史条件下治国理政的总方略，具有极为丰富的思想内涵，正在推动中国特色社会主义现代化事业持续健康发展。其中，全面从严治党解决了管党治党宽、松、软的问题，成效明显。在昨天的“双百”活动中央国家机关专场报告会上，文显同志就习近平总书记的法治思想作了专题报告，对习近平总书记法治理论的创新和法治实践的新举措进行了系统阐释，反响很好。对每一位法学会干部来说，更要带头认真学习习近平总书记法治思想，否则，我们就不能履行好我们引领法学界、法律界的政治责任，就可能“以己昏昏，使人昭昭”。我们牢固树立“四个意识”，就要做到政治上坚定，理论上清醒，旗帜鲜明地讲政治。同时，要把我们的党建工作切实抓好。明天机关党委要换届，新的机关党委按照新的要求开展工作，要切实把机关党委的职能行使好。要把机关党建、研究会党建、地方法学会党建工作统筹起来，这也是这次巡视整改的一个重要方面。要通过常态化、制度化的“两学一做”学习教育，从党组到党员干部，进一步从理想、信念上，从履行党员义务上来要求自己，从巡视发现的问题，特别是对照检查“四个意识”方面存在的问题，下力量改进。



**（二）切实加强政治引领，落实意识形态工作责任制。**我认为，加强政治引领，落实意识形态工作责任制是法学会第一位的工作任务。3月23日，中央巡视组《关于在巡视中对中国法学会党组意识形态工作责任制落实情况监督检查的报告》中，通报了我们在意识形态工作责任制方面存在的一些问题：一是对加强意识形态工作认识不够到位，对中央关于意识形态工作决策部署的深刻内涵认识不够到位，对法学会自身在法学法律界意识形态领域斗争中所处的地位和所应担负的职责、发挥的作用认识不够到位；二是意识形态工作领导作用发挥不够充分，对意识形态工作机制建设不够，对研究会政治领导不够；三是对意识形态领域问题处置不够有力，分析研判不够，工作成效不够，维护网络意识形态安全尚未形成机制；四是意识形态阵地管理存在薄弱环节，对所属报刊、网站管理存在薄弱环节，对研究会管理存在薄弱环节。前不久，中办印发《关于当前意识形态领域形势的通报》，明确了做好意识形态领域工作的重点任务和举措。这一系列的举措，说明中央把意识形态工作放在突出的位置。巡视组反馈的问题，确实是我们意识形态方面存在的主要问题。法学领域是意识形态斗争的前沿阵地，我们要充分认识当前意识形态总体形势向上向好的态势，又清醒看到意识形态领域面临的复杂情况，提高政治站位，增强忧患意识。一是要完善机制，落实责任。进一步明确党组书记是落实意识形态工作第一责任人、分管会领导是主要责任人、机关党委作为学会主管意识形态工作的职能部门，履行组织协调、督查和抓好落实工作职责。同时，加强与教育部、相关高校和科研院所党委的联系、沟通，建立经常性工作机制。为加强组织领导，健全意识形态工作机制，党组研究决定，将宣传工作协调小组更名为宣传思想工作协调小组，建立党组统一领导、宣传思想工作协调小组

协调、有关部门分工负责的工作格局和责任体系。二是加强阵地管理。修改完善《论坛、年会、研讨会规则》，严格把关，决不给与中国特色社会主义法治道路核心要义相违背的言论、观点提供发声的机会和平台。建立健全重大学术活动主题审定制度，强化对论坛主题、年会议题、法治宣讲题目、重要观点的政治把关。要抓好《关于进一步加强法学法律工作者政治引领的意见》的贯彻，把关于落实政治引领责任制、完善政治引领工作机制等20条具体措施落到实处。要进一步明确会长、常务副会长、专兼职副会长的主体责任，进一步强化学术委员、学科带头人、研究会会长的骨干作用，强化对研究会的政治领导，充分发挥他们在政治引领方面的主导作用。三是要靠前站位、积极斗争。针对国内外错误思潮、重大事件，组织专家学者及时发声，对违反四项基本原则和党中央大政方针，鼓吹西方宪政民主、“普世价值”、三权分立、“党大法大”等错误言论旗帜鲜明、理直气壮地加以批驳，唱响主旋律、集聚正能量，巩固和壮大主流意识形态。四是要明确重点，补齐短板。抓紧研究制定《网络意识形态工作责任制实施细则》《关于进一步加强法学会系统新媒体内容建设的意见》，推进法学会系统“两微一端”建设工程，强化对新媒体的管理。机关党委换届后，将办公室宣传处机构、职能整体纳入机关党委，把机关党委的作用进一步凸显出来。抓紧组建“中国法学会网络中心”，将所属研究会网站整合到学会官网。及时掌握法学法律界意识形态领域动态动向，创办舆情信息刊物，通过《舆情专报》及时向中央报告，通过《舆情通报》向有关单位通报情况，牢牢掌握意识形态工作主动权，为党的十九大胜利召开营造良好氛围。

**（三）坚决肃清周永康的余毒和影响。**我们首先要解决认识问题，尤其是从思想政治这个角度来考虑这个问题。不能因为过去跟

周永康没有什么接触、周永康对法学会过问不多，就轻视这个问题。周永康分管联系法学会十年之久，对他的流毒和影响不可低估，必须深刻加以反思，肃清其流毒和影响。不能仅停留在撤掉图片、删除讲话的层面，要按照中央关于周永康违法犯罪案及其教训的通报中的要求，深刻吸取周永康从党性观念弱化到丧失理想信念、从法纪观念淡薄到践踏党纪国法、从受党教育多年的高级领导干部堕落成腐败分子的教训，自觉坚定理想信念，始终保持共产党人政治品格，自觉同违背党性原则的言行划清界限，始终站在党和人民立场上想问题、做事情；自觉践行社会主义核心价值观，始终筑牢拒腐防变的思想道德防线，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，自重、自省、自警、自励，在各种诱惑面前把持住自己，不受金钱所惑、不被美色所迷、不为权力所累，保持共产党人的浩然正气和廉洁操守；自觉增强法纪观念，始终坚守底线、不踩红线；自觉规范和约束权力，始终确保党和人民赋予的权力用来为人民谋利益；自觉培养良好家风，始终管好家属和身边工作人员。我个人的看法，周永康最大的问题是“欲”的问题，欲望太强，从而使世界观、人生观出了问题，野心膨胀，权欲和物欲恶性循环，政治问题和经济问题相互交织。我们要坚决按照中央提出的“五个必须”进行深刻反思，防止出现“七个有之”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

### 三 扎实有效落实党风廉政建设“两个责任”

党的十八大以来，中央狠抓八项规定精神的落实，坚决纠正“四风”，释放出越往后执纪越严的强烈信号。落实中央八项规定精神、纠正“四风”是一场攻坚战、持久战，只有进行时、没有完成时。我们要在立场态度、意志品质上向党中央看齐，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和党的十八届

六中全会精神，特别是《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等，坚定不移维护党中央权威和集中统一领导，进一步严肃党内政治生活，强化党内监督，营造风清气正的政治生态，确保中央八项规定精神在法学会落地生根，把全面从严治党要求落实在法学会工作的全过程、各方面。我们之前出现的违反中央八项规定精神的一些问题，根本原因在于思想上对中央有关规定不够重视，底线、红线不太清楚。对此，一方面要接受教训，对党风廉政建设有深刻认识，二是要解决落实不到位的问题。为扎实推进中国法学会党风廉政建设和反腐败斗争，确保党风廉政建设党组主体责任和纪委监督责任这两个责任的有效落实，根据上级有关规定，结合自身实际，我们制定了《中国法学会党组关于落实党风廉政建设“两个责任”的实施办法》，推进“两个责任”落实具体化、程序化、制度化。一方面，明确领导班子、领导班子主要负责人、领导班子成员的责任，健全体制机制，形成权责明确的主体责任落实体系。强化党组主体责任，建立由党组书记负总责、分管领导分工负责、机关党委推进落实、部门负责人全面从严治党“一岗双责”的工作格局。规定党组每年至少安排两次专题会议，听取机关党委、机关纪委工作专题汇报。另一方面，为落实纪委监督责任，拟结合学会机关“两委”换届工作，调整充实人员力量，特别要充分发挥好机关纪委委员作用，聚焦纪委主责主业，准确把握“四种形态”，加强监督执纪问责，形成职责明确的监督责任落实体系和程序规范的责任落实问责追究体系。要进一步强化“四种形态”教育，灵活运用核实、函询、警示谈话、纪律诫勉、纪律处分、组织处理等方法 and 手段，严格教育大多数，严厉惩处极少数，把运用“四种形态”情况作为检验纪检监察工作效果的重要标准。我们已经汇编印发了《中国法学会党员干部廉洁



自律手册》，接下来还要进一步加强对党员干部廉洁教育，使党员干部牢固树立廉洁自律意识，明确底线、不越红线。同时，主动争取中央纪委驻司法部纪检组的指导，加大联系、沟通力度，形成更大工作合力。对中央巡视组反馈和移交的问题线索，积极配合纪检组工作，我本人也多次与中央纪委派驻纪检组负责同志交换意见，推动做好相关工作。此外，我们要认真研究学会机关和事业单位存在的廉政风险，健全落实党组研究部署党建和党风廉政建设的常态机制，建立党建和党风廉政建设任务分解、考核检查、述职述廉、责任追究的长效机制。要建立各支部书记每年向机关党委、学会党组述职制度，强化支部书记“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的责任意识。

#### 四 从严管理干部

这次巡视期间，中央组织部派出检查组，结合专项巡视对我们选人用人工作进行了检查。干部工作十分重要，党组的一切决策都要通过干部去实现。一是要体现党管干部原则。在干部的选拔上，党组要起主导作用，各支部起重要推荐、把关作用。现在中央有重要精神是不能唯票，要看票，但不能唯票。同时，党组要充分发扬民主，认真听取群众意见。这次巡视组反馈意见提出我们没有组织干部部门谈话，干部部门进行谈话很重要，通过谈话听取大家的意见，把一些干部的情况摸清楚。二是明确干部选拔标准，选好干部，用好干部。要按照习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部五条标准选拔干部。要加强干部平时考核，建立平时考核和专项考核制度，按照培养与管理并重的原则，实行履行岗位职责与承担重要专项任务考核相结合，自我记实与领导审核评价相结合。特别是坚持向年轻干部“压担子”，注重在完成重要文稿起草、重大活动组织、重要外事交流、重要法律咨询等任务中选拔优秀年轻干部。

总体上，我们选人用人主流是好的，但在干部工作中也存在这样那样的一些问题。有的问题是学会内部的问题，已经及时整改；有的问题是管理体制的问题，我们也主动与中组部、中央政法委联系、沟通，进一步理顺“一报告两评议”、领导干部个人有关事项核查等工作机制，使干部选拔“凡提四必”要求得到落实，防止干部“带病提拔”。关于加强干部工作，总的一条是认真贯彻执行党的干部路线方针政策，落实全面从严治党、从严管理干部的要求，推进法学会干部队伍建设，充分调动广大干部的积极性。整改期间，我们制定了《中国法学会关于进一步加强和改进干部人事工作的若干意见》，系统规定选拔任用干部的基本原则、标准、条件、程序、工作纪律、干部培养、日常监督管理等内容，细化“选人用人工作流程图”，明确选人用人事项回避情形和范围等。几天前，我们制定了《中国法学会机关和事业单位干部选拔任用实施办法》，并广泛征求了各部室、单位意见，党组也进行了认真研究。办法进一步明确选拔任用领导干部与非领导职务干部的原则、资格条件、工作程序、工作纪律，重点就包括会议推荐和谈话推荐在内的民主推荐范围作了区分，以更加符合实际，这既是按照中央巡视整改工作的要求，对干部管理制度体系的进一步完善，也为我们下一步开展干部选配工作，切实做到用制度管人、不断提高选人用人公信度，作了思想上的动员和制度文件上的准备。

#### 五 从严管理机关

这次巡视是对法学会整体工作的一次“全面检阅”。巡视组发现和提出的问题，既是对全体党员干部党性上的洗礼和警示，也是对我们的纪律作风、工作状态、业务能力的评估和检验。对此，每一个党员干部都要有清醒的认知，提高思想自觉和行动自觉，做到自我查摆、自我剖析、自我反思、自我提高。要深刻地认识到，抓整改落实，不仅

是为了认真完成巡视工作的要求，最终目的是立足长远、深挖根源、改进工作，持续巩固并用好巡视整改成果，有力推动法学会事业发展。

通过巡视组的巡视，理清了实际工作中存在的许多问题，问题的背后很多都与我们的机关工作的精神面貌、工作作风、业务能力密切相关。我们的工作不够规范严谨，制度不健全、落实不到位，干部作风方面庸懒散现象突出等，都是因为缺乏严管，失之于宽、失之于软、失之于散的问题在法学会比较突出。在这个问题上，党组有一定责任，认为法学会作为群团组织、基础工作又比较薄弱，因此要求放松了、标准降低了。关于这一点，我个人以及党组同志都进行了总结和思考。我也希望在座的每一个党员干部特别是领导干部，都要对照自身，认认真真地作一些反思，从工作态度、工作作风、工作能力等方面查找差距和不足。

因此，推动巡视整改向纵深发展，落实全面从严治党要求，必须要坚持全面从严治党，从各个环节、各个层面加强和规范机关工作，严格机关管理。这也是法学会严肃纪律、强化管理、改进作风、推动工作的难得机遇。两个月的整改落实过程中，我们针对巡视组提出的问题，重点围绕制度建设进行集中“补课”，制定出台了不少制度，编印了一些工作手册，内容涉及政治引领、意识形态、党建工作、课题管理、选人用人、经费管理等方方面面。巡视整改工作办公室的同志粗略地统计了一下，新制定的制度、包括编印的工作手册有30多项，加上之前已有的制度，学会的各种制度规范越来越完备。接下来最重要的就是将这些制度执行好、落实好，切实解决制度不管用、“形同虚设”的问题。现在，有章不循、有规不守，这在法学会不是个别现象。这里面既有思想认识不到位、管理不严格的原因，也有一些是因为对制度的学习掌握不够。党组同志、各单位各

部门负责人要带头学习制度、执行制度、维护制度，坚持原则、照章办事，发挥表率作用；每一个党员干部都要强化规矩意识、制度意识，守纪律、讲规矩，知敬畏、存戒惧，提高自我要求。要用严的标准、严的制度、严的纪律加强对干部的管理、监督，使“严起来”成为一种常态。实践经验也表明，“严”是一种约束，更是对干部的爱护。要经过长期的坚持，使法学会全体同志对于制度和规矩的遵守，从不适应变成适应，从不习惯变成习惯，心存敬畏、不越红线、守住底线。

最后，我想特别强调一下工作责任问题。我在多个场合提到过，干部的责任心不强是导致很多工作出失误、出纰漏、出差错的重要原因，也是许多工作成效不好、水平不高的原因。什么样的干部是称职的干部、是好干部？责任心就是最重要的标准之一。推进我们的各项工作，严格机关管理，就必须在增强干部责任心的同时，进一步明确责任、建立健全责任追究机制。实际工作中发现，不少事情党组进行了研究部署，有的也作了安排，但因承办部门、承办人不够明确，导致工作落实不力。可以说，在巡视和自查自纠中发现的不少问题，基本上都和具体责任不明确、落实不到位有关。我们要以这次巡视整改为契机，进一步强化责任担当，转变工作作风，明确党组分管同志、各部门主要负责同志及相关处室的职责，分解细化目标任务，一级抓一级，层层抓落实，确保每项工作都有人抓、有人管，出了问题有人担责、能够问责，克服相互推诿扯皮、效率低下等现象，解决好“宽松软”的问题。法学会“两学一做”学习教育要常态化、制度化，很多整改工作都要纳入“两学一做”学习教育中，从严治党、从严治会不是一句口号，真正做到高标准、严要求，通过巡视整改使法学会机关的整体面貌有大的改观，干部的工作责任心和执行力有大的提升，营造风清气正、务实干事的良好氛围。



## 中国法学会党组会议听取 巡视整改专题汇报



3月21日，中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平主持召开党组会议，听取巡视整改关于地方法学会建设、党建工作和选人用人工作、机关作风建设和后勤保障工作等三个专题汇报。党组成员、副会长鲍绍坤、张鸣起、张文显、王其江、张苏军出席。

陈冀平在讲话中指出，巡视整改是当前法学会工作的重中之重，是全面推进法学会工作的重大契机，一定要高度重视，全员参与，务求实效。一要抓好调研工作。要通过深入调研认真梳理问题，特别是帮助工作相对落后、迟迟打不开工作局面的法学会查找原因，加强工作指导，使各项工作尽快活跃起来。要将巡视组关于各级法学会党组建设的要求向各地进行通报，传导工作压力，明确工作目标，确保任务完成。要进一步认真学习中央相关文件特别是中央党的群团工作会议精神，加深对相关任务的理解，并与法学会实际工作紧密结合起来。二要加强统筹协调。要强化整体意识和一盘棋思想，关于调研工作、关于地方法学会建设、关于中国法学会所属研究会党组织建设、关于机关党的建设和纪检工作等，各部门、各单位之间要齐抓共管、共同参与，一个部门之间更要形成最大工作合力，不能把职能分得过细，有工作一起干；要统筹研究相关事业单位的属性、编制等问题，争取协调相关部门一揽子解决。三要强化责任意识。要把抓落实作为改问题、补短板、上水平的最关键环节，党组同志

带头学习、带头整改、带头落实。要加强制度建设，认真作好日常考勤和平时工作考核，抓好各项规章制度的贯彻落实。要主动作为，敢于负责，把工作想在前面、做在前面，做“能干事、会干事、能干成事”的党员干部。

会上，会员部、咨询中心、培训中心、办公室、机关党委（人事部）和服务中心的负责同志先后汇报了本单位的巡视整改工作情况。党组同志围绕相关巡视反馈意见和落实整改措施分别发表意见。

各单位全体同志分别参加了相关专题汇报。  
（文/中国法学会办公室）

## 中国法学会召开 党组理论学习中心组专题会议



3月31日，中国法学会召开党组理论学习中心组专题会议，集中学习习近平总书记在省部级领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班上的重要讲话精神。中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平，党组成员、副会长鲍绍坤、张文显、王其江、张苏军结合个人思想、工作实际，开展深入学习交流。机关各部室、各直属事业单位主要负责人参加会议。

会议认为，习近平总书记的重要讲话站位高远、内涵丰富、思想深刻，是一篇马克思主义建党管党治党的重要文献，对于深化理解党的十八届六中全会精神，精准把握《准则》《条例》各项规定，推动全面从严治党向纵深发展、开创党和国家事业新局面具有重大意义。要深刻认识把握党长期执政所面临的各种风险考验，认真学习领会习近平总书记关于全面从严治

治党的系列重要讲话精神，切实做到学深悟透、入脑入心、指导实践、推动工作。

会议强调，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，要坚持全面学、系统学、深入学，把握基本观点、吃透精神实质、掌握核心要义，努力做到融会贯通。一要旗帜鲜明地讲政治，准确理解讲政治的科学内涵，树牢政治理想、站稳政治立场、严守政治纪律，增强政治鉴别力和政治敏锐性，切实把讲政治常态化具体化。特别是始终坚持人民立场这一党的根本政治立场，坚持一切为了人民、一切依靠人民。二要坚决维护党中央权威，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，服从党中央集中统一领导。要从周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等反面典型中深刻汲取教训，彻底肃清他们的流毒和影响。三要严肃党内政治生活，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，把“四性”立起来、强起来，做到政治过硬、紧跟时代、坚持原则、敢于斗争，在法学会系统营造良好的政治生态，提高党组织的凝聚力和战斗力。四要发扬自我革命精神，继承和保持我们党勇于自我革命的鲜明品格和最大优势，在革故鼎新、守正出新中永葆党的先进性和纯洁性。当前要强化问题导向，按照中央巡视组提出的反馈意见狠抓整改落实，确保条条要整改、件件有落实，取得扎实成效。五要严格自律、慎独慎微，强化自我约束。广大党员领导干部要心存敬畏、手握戒尺、防微杜渐，谨慎用好手中的权力，时刻接受群众监督，始终不放纵、不越轨、不逾矩，真正从内心深处筑牢拒腐防变的精神堤坝。六要切实担负管党治党的政治责任，严格贯彻中央八项规定精神，反对“四风”，去除“四化”，持续推进党风廉政建设。要在巡视整改中加强法学会系统党建工作，抓牢抓实机关党建，加快地方法学会党组建设，探索研究会党组织工作规律，确保党建工作落在实处、取得实效。七要坚持以上率下，发挥示范带动作用。党组同志、各部门负责同志都要严

格自律、以身作则，以律己修身的品格形成强大的示范效应，带领法学会全体干部真抓实干，推动事业发展再上新台阶。

（文/中国法学会办公室）

## 中国法学会召开 巡视整改工作通报大会



4月26日，中国法学会召开巡视整改工作通报大会，向机关和事业单位副处级以上干部通报整改工作情况，并就扎实深入推进后续整改工作进行再动员、再部署。中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平主持会议并讲话（讲话全文另发）。中国法学会党组成员、副会长兼秘书长鲍绍坤通报了中国法学会党组关于巡视整改情况，党组成员、副会长张文显、张苏军出席会议。

《通报》分四部分：一是坚决落实中央要求，切实把巡视整改工作作为重要政治任务抓紧抓好；二是切实加强领导，从严从实抓好巡视整改；三是对照中央巡视组反馈意见，不折不扣逐条落实；四是持续深入抓好后续整改，扎实推进全面从严治党常态化机制化。

《通报》指出，中央巡视既是对法学会党组领导班子和领导干部政治上的一次“全面体检”，也是对全体党员干部的一次深刻的党性洗礼和警示教育。中央巡视组在反馈意见中指出了学会党组在11个方面存在的突出问题。学会党组逐一对照，认真开展自查，深入剖析原因，全面进行整改，切实把全面从严治党落实到中国法学会工作的各方面、各环节，突出党组领导核心作用，确保党的路线方针政策落实到位。

《通报》强调，中国法学会将持续巩固深



化巡视整改工作，着力构建管党治党、管人用人、反腐倡廉长效机制。始终坚持整改工作不放松，长期坚持目标不变、标准不降、劲头不松、力度不减，求真务实、锲而不舍，持续抓好后续整改工作。对已经完成的事项，及时组织“回头看”，巩固整改成效。紧盯未完成的事项不放，坚决做到善始善终。对需要花大力气下大功夫整改的中长期任务，脚踏实地，一步一个脚印，扎实向前推进，务求实效。加强对整改成果的总结和运用，积极探索将行之有效的整改成果转化为制度机制，加大制度执行力度，为法学会事业发展提供坚强有力保障。

中国法学会机关和直属事业单位副处级以上干部参加会议。（文 / 中国法学会办公室）

### 孙国华教授遗体在京火化 王乐泉陈冀平等到八宝山革命公墓送别



著名法学家、新中国马克思主义法理学科奠基人之一、中国人民大学荣誉一级教授孙国华教授因病于2017年4月14日13时32分在北京逝世，享年92岁。4月20日，孙国华教授的遗体在北京八宝山革命公墓火化。

遗体告别仪式前，中国法学会会长王乐泉，中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平，中国法学会党组成员、副会长鲍绍坤、张文显、张苏军，副会长徐显明、王利明，原中国法学会常务副会长孙琬钟分别向孙国华教授家属表示慰问。

孙国华教授是我国著名的法学家，是法学界公认的马克思主义法学研究权威。他是中国人民大学法学理论博士点的创建人，中国人民大学首批荣誉教授。作为一名坚持马克思主义、

信仰马克思主义的法学家，孙国华教授为中国特色社会主义法学理论体系的建设和发展作出了开创性的贡献。他的许多观点成为法学理论领域的通识性观点，引领了一大批后辈学者的研究道路。2012年，他被中国法学会授予“全国杰出资深法学家”称号。

孙国华教授曾担任中国法学会学术委员会委员、中国法学会学术委员会荣誉委员、中国法学会法理学研究会副会长和顾问，为中国法学会及法理学研究会的建设和发展作出了重要的贡献。中国法学会机关有关部门负责同志、中国人民大学法学院师生、孙国华教授生前友好等也前往送别。（文 / 《民主与法制时报》）

### 中国法学会召开 机关和事业单位党员大会 选举产生新一届机关党委、机关纪委



4月27日，中国法学会召开机关和事业单位党员大会，审议通过第五届机关党委工作报告和五届纪委工作报告，选举产生新一届机关党委、机关纪委。中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平，中央直属机关工委副书记段余应出席会议并讲话。中国法学会党组成员、副会长兼秘书长、机关党委书记鲍绍坤代表第五届党委作工作报告，党组成员、副会长张苏军主持会议。

段余应在讲话中指出，中国法学会机关党委在中直工委和学会党组的领导和指导下，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕推进全面依法治国，按照全面从严治党要求，大力加强机关思

想政治建设，扎实开展党的群众路线、“三严三实”和“两学一做”专题教育，不断改进机关作风，建立健全规章制度，深入推进反腐倡廉工作，为中国法学会事业蓬勃发展提供了有力支撑和保证。

段余应强调，要牢固树立“四个意识”，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要扎实推进“两学一做”常态化制度化，建立健全全面从严治党的长效机制。要积极推动基层党组织建设，更好地发挥党联系法学法律界的桥梁纽带作用。要压实管党治党责任，把全面从严治党各项任务落到实处。

陈冀平在讲话中指出，新形势新任务对机关党的建设提出了新的更高的要求。新一届机关党委要全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，提高政治站位，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央的权威。要认真落实党中央重大决策部署，紧紧围绕中心工作，不断加强学会机关党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，为学会事业发展提供有力的思想和组织保障。

陈冀平强调，要不断深化“两学一做”学习教育，扎实推进“两学一做”常态化制度化，不断提高机关党建工作水平。要加强学习，不断提高思想理论水平，切实增强机关党建工作的主动性和前瞻性。要积极探索和把握新形势下党建工作特点和规律，学会用新思路研究新情况，用新办法解决新问题，用新措施开创新局面，不断增强党组织的生机和活力。要进一步完善工作制度，着力加强支部建设，努力提高支部建设的整体水平，充分发挥党支部的战斗堡垒作用。要紧密结合党员的思想状况、业务工作和生活实际，不断创新党组织活动载体和方式，增强党组织活动的时代感、针对性和感染力，真正把党建工作贯穿到学会各项业务工作的全过程，渗透到广大党员工作生活的各方面。

会议选举张苏军、吕兴焕、纪大新、张所菲、周占华、诸葛平平、尹宝虎、李涛、伍晓梅等9

名同志为新一届机关党委委员；选举吕兴焕、王伟国、林洪武等3名同志为新一届机关纪委委员。

中央纪委派驻纪检组副组长孙志勇、中央直属机关工委组织部副部长沈兴国到会指导。中国法学会机关和事业单位130余名党员参加会议。（文 / 中国法学会机关党委）

### 2017年“双百”活动 组委会会议在京召开



3月28日，由中央组织部、中央宣传部、中央政法委、教育部、司法部和中国法学会共同创办的“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动2017年组委会会议在北京召开。“双百”活动组委会主任、中国法学会会长王乐泉出席会议并讲话。会议强调，要立足全局、找准定位、抓住关键，做好2017年“双百”活动各项工作，更好发挥“双百”活动在推动领导干部学法经常化、制度化中的作用，为全面依法治国作出应有贡献。

中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平主持会议。中央组织部副部长高选民，中央宣传部副部长鲁炜，中央司改办副主任姜伟，司法部副部长赵大程，中国法学会党组成员、副会长张苏军等出席会议。张苏军就2016年“双百”活动组织开展情况和2017年工作安排作了说明。会议审议通过了2017年“双百”活动宣讲主题、指导意见和任务分工方案。

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面推进依法治国、加快建设法治中国。在新的伟大实践中，习近平总书记对全面依法治国多次作出重要论述，提出了一系列新概念、新思想、新观点、新论断，深刻回答了建设社会主义法治国家的重大理论



问题 and 实践问题，创造性发展了法治理论，形成了具有科学理论形态的习近平法治思想，并推进了中国特色社会主义法治理论体系的建设。推进习近平法治思想的学习研究宣传实践，是当前和今后一个时期“双百”活动深化习近平总书记系列重要讲话精神，学习贯彻、加强领导干部理论武装工作的重中之重。我们要牢固树立“四个意识”，坚持“四个自信”，切实抓好重大宣讲任务的落实，不断取得新的成效，推动“双百”活动再上新台阶。

会议强调，2017年是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要一年，也是依法治国方略提出20周年、全面推进依法治国5周年。开展好“双百”活动，必须深刻把握新形势、新要求，切实增强责任感、使命感。一要以迎接宣传贯彻党的十九大为主线，深入宣传阐释依法治国重大理论观点，重点加强中国特色社会主义法治理论最新成果的宣传阐释。二要坚持依法治国与依规治党相统一，加大党内法规宣讲力度，不断增强广大党员干部的法规意识，让党员干部明责、知责，从而促进党内法规制度的落实。三要认真落实党中央关于全面依法治国的一系列重要部署，找准工作的切入点，推动领导干部学法经常化、制度化，带动全社会崇德向善、尊法守法。四要落实意识形态工作责任制，加强阵地管理，确保“双百”活动始终坚持正确导向。

会议指出，弘扬社会主义法治精神，推动全社会树立法治意识，重心是深入开展法治宣传教育，关键是领导干部带头学法、模范守法。自2006年“双百”活动启动以来，共举办报告会10600场，其中，最近4年间就举办了7070场，直接听众超过260万人，覆盖面、影响力日渐扩大，已经成为全国法治宣传工作中的一面鲜亮旗帜，成为发现、培养和锻炼法学家队伍的重要平台。我们要认真总结“双百”活动工作经验，进一步深化对活动开展规律的认识，很好运用到今后工作中，扎实推动“双百”活动实现新作为，切实履行好党中央赋予的法治宣传教育职责使命。要把“双百”活动放在

法治建设全局中来谋划，融入到法治宣传教育中来推动，进一步完善工作机制，加强协同协作，强化责任担当，抓好任务落实，以更大的力度、更有效的措施，不断提升“双百”活动质量和水平。

中央组织部干部教育局局长兼学院工作办公室主任时玉宝，中国法学会办公室主任纪大新，中央宣传部宣传教育局副局长齐绍军，中央政法委法治建设室（司改办）副主任王彦博，教育部思想政治工作司副司长张文斌，司法部法制宣传司副巡视员刘宪国等组委会成员和中央国家机关工委宣传部部长张璐、中直工委宣传部副部长舒家鑫、中央军委政治工作部宣传局教育处正师职干事胡汴民等有关负责同志参加会议。（文/中国法学会办公室）

## 2017年“双百”活动中央和国家机关专场报告会在京举办



2017年4月25日，“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动中央和国家机关专场报告会在人民大会堂小礼堂举行。报告会以深入学习贯彻习近平总书记法治思想为主题，引起与会听众的热烈反响。“双百”活动组委会主任、中国法学会会长王乐泉出席报告会。报告会由中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平主持，中国法学会党组成员、副会长、学术委员会主任张文显教授作了题为《治国理政的法治理念和法治思维——十八大以来习近平同志对法治理论的重大创新》的专题报告

陈冀平在主持讲话时指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面推进依

法治国、加快建设法治中国。在新的伟大实践中，习近平总书记对全面依法治国多次作出重要论述，提出了一系列新思想、新观点、新论断，深刻回答了建设社会主义法治国家的重大理论问题和实践问题，创造性发展了法治理论，形成了具有科学理论形态的习近平法治思想，并推进了中国特色社会主义法治理论体系的建设。习近平总书记法治思想为新时期全面依法治国提供了科学理论指导和行动指南，为法治宣传教育工作指明了正确方向、提供了基本遵循。推进习近平总书记法治思想的学习研究宣传实践，对于我们深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，进一步坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，加快建设法治中国、全面建成小康社会，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

陈冀平强调，2017年“双百”活动要紧紧围绕迎接宣传贯彻党的十九大这条主线，重点加强中国特色社会主义法治理论最新成果的宣传阐释。根据形势和任务的需要，今年“双百”活动按“1+6+X”方式安排宣讲任务。“1”是一个重大主题，就是深入学习贯彻习近平总书记法治思想。“6”是六个重点主题，就是深入宣传阐释坚持依法治国与依规治党相统一、坚持依法治国与以德治国相结合以及中国特色社会主义法治理论的创新、法治在“一带一路”建设中的引领作用、互联网背景下社会治理的若干重要法律问题、《民法总则》的颁行与国家治理体系和治理能力现代化等6个方面的重要理论和实践问题。“X”是各地区各部门各单位结合实际确定的具体宣讲主题。全民普法和守法是依法治国的长期基础性工作。在当前的条件下，弘扬社会主义法治精神，推动全社会树立法治意识，重心是深入开展法治宣传教育，关键是领导干部带头学法、模范守法。我们要把“双百”活动放在法治建设全局中来谋划，融入到法治宣传教育中来推动，完善工作机制，强化责任担当，以更大的力度、更有效的措施，不断提升“双百”活动质量和水平，为全面依法治国贡献力量。

张文显在报告中指出，党的十一届三中全会以来，我们党始终重视法治建设，把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略，把依法执政确定为党治国理政的基本方式，并在实践的基础上初步形成了中国特色社会主义法治理论。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在全面推进依法治国、加快建设中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家的伟大实践中，创造性地发展了中国特色社会主义法治理论，创立了具有鲜明时代特征、理论风格和实践特色的习近平法治思想，为坚持和开拓中国特色社会主义法治道路奠定了思想基础，为推进法治中国建设提供了理论指引。习近平法治思想是马克思主义法学思想中国化的重大理论成果，是中国特色社会主义法治理论的最新成果，集中体现了我们党在法治领域的理论创新和理论创新基础上的制度创新和实践创新，也树立了理论发展守正创新的典范。

张文显强调，法治原理和中国特色社会主义法治理论是有法治的本质、法治的普遍规律、现代法治的一般原理及社会主义法治的本质特征、内在要求、价值功能、基本原则、发展方向、遵循道路等重大问题的理论。习近平总书记创造性地发展了法治原理和中国特色社会主义法治理论，深刻回答了什么是法治、什么是社会主义法治，如何依法治国、建设社会主义法治国家和社会主义法治体系，如何推进法治中国建设，如何在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，如何形成全面依法治国与全面小康社会、全面深化改革、全面从严治党相辅相成、相互促进、相得益彰的局面等一系列战略性、基础性、普遍性、前沿性重大问题。不仅阐述了法治的基本原理和中国特色社会主义法治的一般理论，而且对全面依法治国各个方面、各个领域、各个环节都进行了深刻的理论阐述。习近平总书记关于法治建设和政法工作的一系列重要论述，生动体现了精准练达的辩证法思维。

报告会由中央组织部、中央宣传部、中央政法委、教育部、司法部和中国法学会等“双百”



活动组委会成员单位以及中央直属机关工委、中央国家机关工委、中央军委政治工作部和中共北京市委共同举办。中央宣传部副部长鲁炜，中央国家机关工委副书记、纪工委书记陈超英，司法部党组成员、副部长赵大程，中国法学会党组成员、副会长鲍绍坤、张苏军出席报告会。中央和国家机关各部委、中央军委机关有关部门和驻京大单位、北京市党政机关干部以及在京部分高校师生共约 750 人参加报告会。

据悉，“双百”活动是由中央组织部、中央宣传部、中央政法委、教育部、司法部和中国法学会共同创办的法治宣讲活动，自 2006 年与“五五普法”同步启动。过去十年，各地共举办“双百”报告会 10600 场，直接听众达到 395 万人次，其中，党的十八大以来就举办了 7070 场、直接听众超过 260 万人次，覆盖面、影响力日益扩大，已经成为全国法治宣传工作中的一面鲜亮旗帜，成为各级领导机关、领导班子和领导干部带头学法的重要品牌。

（文/中国法学会办公室）

## 王乐泉会长出席 第一届《法治社会》研讨会并讲话



4 月 7 日，主题为“加强法治社会研究，迎接党的十九大”的第一届《法治社会》研讨会在深圳召开。中国法学会会长王乐泉，广东省副省长、省委政法委第一副书记、省公安厅厅长李春生，广东省法学会会长梁伟发出席研讨会并讲话。中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平为研讨会嘉宾发言作点评。

王乐泉指出，在目前统筹推进“五位一体”

总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的大背景下，深入研究法治社会建设意义重大而深远。近年来，广东省法学会在会长梁伟发的率领下，各项工作突飞猛进，亮点纷呈。很多工作都具有开拓性、创新性。率先创办了《法治社会》期刊，今天又以“加强法治社会研究，迎接党的十九大”为主题，主办第一届《法治社会》研讨会。以《法治社会》期刊和《法治社会》研讨会为平台，凝聚来了一大批法学大家，共同研究建设法治社会的理论和实践问题，非常必要，非常及时。他强调，建设法治社会要进一步加强社会领域方面立法，树立问题意识、坚持问题导向，坚持法治与德治紧密结合。他希望与会的专家学者畅所欲言，为法治社会建设建言献策；希望全国广大法学法律工作者行动起来，以不懈的努力和优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

陈冀平在为研讨会嘉宾发言作点评时强调，法治社会建设首要的是要树立全社会的法治信仰。他认为，建设法治社会的工作重在基层，市县级法学会应把握法律基层服务这个抓手，积极参与法治社会建设。

中国法学会党组成员、副会长张文显作主题发言。中国法学会副会长李林等十名国内法学专家和法律实务界精围绕本次研讨会主题从社会治理、基层法治探索、法治与经济社会发展等方面，从理论构建和实务探索出发，进行了多角度深层次的发言交流。

中国法学会党组成员、副会长鲍绍坤、张鸣起、王其江，副会长、最高人民检察院副检察长、《法治社会》编委徐显明等领导同志参加了研讨会。

本次研讨会征集到 50 多篇国内法学专家学者及法律实务工作者的优质主题论文。

（文/中国法学会法治研究所）

## 王乐泉会长在福建调研法学会工作

4 月 11 日，福建省法学会工作调研座谈会在福州召开，中国法学会会长王乐泉出席会议



并作讲话。他强调，要进一步贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和中央党的群团工作会议精神，以党建工作为统领，创新发展法学会工作。

会议由福建省委常委、政法委书记王洪祥主持。中国法学会党组成员、副会长兼秘书长鲍绍坤出席会议。福建省人大常委会党组副书记、副主任，省法学会会长苏增添汇报福建省法学会工作情况。11 位来自市县法学会、直属研究会和省内法学院校的代表结合各自工作情况作了发言。

在听取汇报和发言后，王乐泉对福建各级法学会工作和法学研究取得的成绩给予充分肯定。王乐泉指出，在福建省委省政府和省委政法委的领导下，福建省法学会在坚持正确方向，充分发挥桥梁纽带作用；围绕中心工作，组织法学研究和法学交流；打造宣传品牌，扩大法治宣传影响力；积极有效作为，推动法学会组织体系建设；加强工作调研，拓展法律服务新领域等方面都开展了卓有成效的工作，为福建省经济社会发展作出了积极贡献。

王乐泉强调，在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织、社会组织和其他组织领导机关中设立党组，是我们党从国情出发创造的一项重要制度。各级地方法学会要进一步明确党章和党组工作条例的规定，提高对加强党建工作重要性的认识，强力推进完成各级地方法学会成立党组广泛覆盖、所属研究会建立党的组织全覆盖的任务，为法学会创新发展和人才队伍建设提供更加有力的政治保障和组织保障。

王乐泉要求，加强智库型研究会建设，切实抓好政治引领，落实好意识形态责任；坚持

问题导向，突出实践特色，创新工作机制，自觉服务当地法治建设实践。要在开展工作中重视青年法学家队伍的培养，推动一大批政治素质过硬、理论功底扎实、勇于开拓创新的青年法学法律工作骨干脱颖而出。

王乐泉指出，县级法学会是全国法学会系统的基层组织，直接面向基层和群众。要根据当地实际，找准工作的切入点和着力点，发挥好在参与创新社会治理、服务基层和群众、夯实基层基础等方面的阵地作用。要重点开展法律服务和法治宣传，通过设立“法律诊所”“法律服务站”“法律服务社”等工作模式，有效整合基层法律工作者力量，在参与平安建设和法治建设中发挥应有作用。要加强对基层法学会干部的培训，全面提高法学会干部的德才素质和履职能力，不断增强基层法学会的发展活力和内生动力。

中国法学会会员部主任张所菲，福建省委政法委常务副书记林贻影，福建省委政法委副书记袁超洪，福建省人大常委会委员、内司工委主任、省法学会常务副会长李晋闽，福建省委政法委委务会议成员、省法学会专职副会长何晓清，福建省高级人民法院党组成员、审判委员会专委段思明，福建省人民检察院副检察长李明蓉，福建警察学院院长刘瑞榕以及各设区市法学会、部分县级法学会、直属研究会、法学院校的负责同志参加了会议。

（文/中国法学会会员部）

## 王乐泉、陈冀平等会领导听取 辽宁省法学会工作汇报

4 月 18 日，中国法学会会长王乐泉，党组书记、常务副会长陈冀平，党组成员、副会长兼秘书长鲍绍坤在学会机关听取了辽宁省法学会工作汇报。

王乐泉指出，辽宁省委对法学会工作高度重视，近年来，辽宁省法学会在组织推动法学研究、开展法治宣传和法律服务、加强自身建设、发展会员等方面做了大量工作，创造了不





少好的经验，走在了全国法学会的前列。这次肖声担任辽宁省法学会会长，是对法学会工作的一个加强。他希望，辽宁省法学会新一届领导班子团结带领全省法学法律工作者，深入贯彻落实习近平总书记“两会”期间对辽宁代表团提出的“推进供给侧结构性改革、推进国有企业改革发展、推进干部作风转变”的重要指示，紧紧围绕省委、省政府的中心工作和工作大局，攻坚克难，开拓创新，为服务辽宁振兴发展、推进法治辽宁建设发挥更大作用。

陈冀平对辽宁省法学会工作给予充分肯定，他希望辽宁法学会要充分发挥自身优势，发挥好会长和专职副会长的作用，抓住机遇，扎实工作，在服务立法、服务基层群众等方面实现更大创新发展。

会上，辽宁省法学会会长肖声介绍了近期工作情况。辽宁省法学会党组书记、常务副会长段文龙，省法学会党组成员、专职副会长院国强，中国法学会办公室主任纪大新、会员部主任张所菲参加了座谈。（文 / 中国法学会办公室）

## 陈冀平书记主持召开党组会议专题研究加强政治引领和意识形态工作

3月17日，中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平主持召开党组会议，听取巡视整改专题汇报，研究加强政治引领、服务大局，研究加强意识形态工作和法治宣传工作。党组成员、副会长鲍绍坤、张鸣起、张文显、王其江、张苏军出席会议。这是党组按专题研究巡视整改重点工作的第二个和第三个专题会议。



在先后举行的两个专题会议上，研究部、会员部、《中国法学》杂志社、《中国法律年鉴》社、民主与法制社、法治研究所和宣传工作组协调领导小组办公室等相关部门单位负责同志汇报了巡视整改工作情况。党组分管领导张文显就加强对法学法律工作者政治引领的意见作了说明，张苏军就加强意识形态工作责任制体系、机制建设发表意见，党组同志围绕相关巡视反馈意见和落实整改措施分别发表意见。

陈冀平在讲话中指出，这次专项巡视使我们对意识形态工作重要性的认识更加深刻。意识形态工作是党的一项极端重要的工作。习近平总书记强调，必须将意识形态工作话语权牢牢掌握在手中，在任何情况下都不能动摇。在这方面，中央的要求是十分明确的，有关准则、条例都对此作了具体规定。法学会是党领导下的人民团体，是党和政府联系法学法律工作者的桥梁和纽带。牢牢把握政治性这一灵魂，是党对法学会组织第一位的要求。我们要提高政治站位，打开思路、创造条件、形成办法，强化对法学法律工作者政治引领，切实把意识形态工作责任制落实到位。要把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略作为重中之重，用贯穿其中的法治思想凝聚共识、指导实践，切实增强“四个自信”，以更大的决心和勇气推动工作落在实处、取得实效。

陈冀平指出，一段时间以来，法学会法治宣传工作有了较大进步，重大活动、重要论坛、重点工作宣传取得了较好效果，为开创法学会工作新局面发挥了积极作用。参与法治宣传是

中央赋予中国法学会的重要职能之一。新形势下，要始终坚持正确政治方向，牢固树立服务意识，努力服务党和国家工作大局、服务法学法律工作者、服务基层法学会和广大会员。要扎实推动“双百”活动深入开展，以贯彻中央有关学法用法制度安排和决策部署为动力，更好发挥组委会各成员单位作用，在推动领导干部学法经常化、制度化的过程中加强创新，把“双百”活动这一“名片”擦亮。要加强选题策划，做好统筹谋划，充分发挥所属媒体宣传主渠道作用，加强对第八届“全国十大杰出青年法学家”的宣传，开展对地方法学会负责人的访谈，开辟会员专题专栏，鼓励和欢迎广大会员对法学会工作提建议、作参谋，使宣传工作更接地气、更务实效。

陈冀平强调，当今世界，互联网特别是移动互联网快速发展，网络信息技术日新月异。在移动互联时代，不懂得、不掌握、不会用网络新媒体新技术，就只能被动挨打。法学会在信息化建设方面比较滞后，要以巡视整改和落实改革方案为契机，把网络中心建设上升到重要议事日程，下力气建成建好网络中心并切实发挥作用。要加强纵向、横向联系，形成跨领域、跨部门数据库；要加强网络信息监测、收集、研判、应对，形成工作机制，为决策提供服务；要加强研究会网站整合，通过网络中心加强对会员的服务，使之成为今年法学会工作的新亮点。

有关部和事业单位负责人，宣传工作组协调小组成员参加会议。（文 / 中国法学会办公室）

## 陈冀平书记出席《国家安全法》实施专题研讨会



4月15日是第二个全民国家安全教育日，中国法学会、司法部在北京共同举办2017年《国家安全法》实施专题研讨会。中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平出席会议并讲话，司法部党组成员、副部长赵大程作会议总结讲话，研讨会由中国法学会党组成员、副会长张苏军主持。

陈冀平强调，不管是全民国家安全教育日的宣传教育，还是《国家安全法》的贯彻实施，都要以习近平总书记的总体国家安全观为指导，始终坚持党对国家安全工作的领导，真正做到“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”。他指出，学习宣传和贯彻实施这部法律，应着力把握以下实质内容和主要特点：一是确立了以总体国家安全观为指导思想；二是突出强调以人民安全为宗旨；三是首次界定国家安全；四是确立了国家安全领导体制；五是首次提出网络空间主权这一概念；六是首次规定全民国家安全教育日；七是规定了维护国家安全的全民责任和义务。他希望法学法律界要积极参与《国家安全法》的学习宣传、贯彻实施，在强化思想认识上要有新提高，切实增强学习宣传《国家安全法》的责任感。要以学习宣传、贯彻实施《国家安全法》这一契机，抓牢抓实对法学法律工作者的思想政治引领。思想政治引领始终是法学会的首要政治任务和头等大事，也是贯彻落实中央群团工作会议精神、推进法学会改革的重中之重，还是落实中央巡视整改要求的重点工作。

公安部一局李县军处长、中央网信办网络安全协调局陈吉学处长报告了本单位贯彻实施《国家安全法》的情况。中国刑法学研究会会长、北京师范大学刑事法律科学研究院院长赵秉志教授，中国刑法学研究会常务副会长、中国社会科学院国际法研究所所长陈泽宪研究员，中国法学会宪法学研究会常务副会长、中国社会科学院法学研究所副所长莫纪宏研究员，中国法学会行政法学研究会副会长、中国政法大学法学院刘莘教授，中国法学会行政法学研究会副会长、北京大学法学院湛中乐教授，中国刑事诉讼法学研究会副会长、中国社会科学院法



学研究所王敏远研究员，中国刑法学研究会副会长、吉林大学法学院张旭教授，中国法学会行政法学会研究会副会长、清华大学公共管理学院于安教授，中国刑法学研究会常务理事、贵州省社会科学院院长吴大华教授，中国法学会行政法学会研究会常务理事、清华大学法学院副院长余凌云教授，中国刑法学研究会常务理事、中国社会科学院法学研究所刑法室主任刘仁文研究员，国际关系学院法律系毕雁英教授，中国法学会行政法学会研究会副秘书长、中国政法大学中欧法学院刘飞教授，新疆自治区政法委研究室副主任、西北政法大学舒洪水教授，中国人民武装警察部队学院刘春玲教授等参加会议，分别从宪法学、行政法学、刑法学、刑事诉讼法学、国际关系等角度，对《国家安全法》的实施问题进行了充分研讨，对《国家安全法》更好地贯彻实施提出了意见和建议。

中央国安办、国家安全部、中国法学会有关负责同志，司法部法宣司副司长刘汉银等参加了研讨会。

据了解，此次研讨会是2017年全民国家安全教育日系列活动之一，也是贯彻落实习近平总书记对首个全民国家安全教育日所作重要批示精神、按照《国家安全法》相关规定组织实施的。

（文 / 中国法学会研究部）

### 鲍绍坤副会长兼秘书长主持召开 2017年第1次机关党委会议



3月1日，中国法学会党组成员、副会长兼秘书长、机关党委书记鲍绍坤主持召开2017年第1次机关党委会议，传达学习中央直属机

关党的工作会议和中央直属机关纪律检查工作会议精神，部署推荐学会出席党的十九大代表和中直机关党代表会代表人选工作。

鲍绍坤传达了中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央直属机关工委书记栗战书在中央直属机关党的工作会议上的讲话精神以及中央直属机关党的工作会议和中央直属机关纪律检查工作会议精神。他指出，做好中国法学会机关党建工作，必须深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政的新理念新思想新战略，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，认真落实好党中央的路线方针政策和各项决策部署。坚持全面从严治党，把迎接、服务党的十九大和学习贯彻落实党的十九大精神作为工作主线，大力加强理论武装工作，严肃政治纪律和政治规矩，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，抓好“两个责任”的贯彻落实，推动学会党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设取得新的成绩。

鲍绍坤要求，各支部和全体党员干部要认真学习，深刻领会，切实抓好贯彻落实。要及时传达学习两个会议特别是栗战书的讲话精神，结合党的建设研究部署年度工作，牢固树立“抓党建就是最大政绩”的理念，要强化“抓好党建是天职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的理念，要把工作重心放在抓支部经常性工作上，努力提升党组织战斗力凝聚力，以良好精神状态和优异工作成绩迎接党的十九大胜利召开。

会议还部署推荐学会出席党的十九大代表和中直机关党代表会代表人选工作。指出，开好党的十九大，举世瞩目。选好党的十九大代表，对于确保大会圆满完成至关重要。各支部要严格按照《中国法学会出席党的十九大代表和中直机关党代表会议代表选举工作方案》要求，严把政治关、廉洁关、身份关、结构关、程序关、纪律关，抓紧、抓实，认真细致地做好各阶段、各环节的工作，确保党代表选举工作顺利进行。

会议要求，各支部要加强领导，提高认识，切实增强政治责任感和使命感，把做好十九大代表选举和中直机关党代表会代表产生工作作为一项重要的政治任务，扎实做好各环节工作。要深入动员，精心组织，要落实代表的标准条件要求，好中选优，真正把理想信念坚定、政治立场坚定、作风品行良好、清正廉洁的优秀党员选为党的十九大代表和中直党代表会代表。要统筹安排，抓好落实。把党的十九大代表选举工作与学习贯彻十八届六中全会精神结合起来，与落实巡视整改工作结合起来，统筹推进各项工作任务，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

### 鲍绍坤副会长兼秘书长出席 中国仲裁公信力座谈会



4月24日，中国仲裁公信力座谈会在北京召开。中国法学会副会长兼秘书长鲍绍坤出席座谈会并讲话，强调仲裁法学研究会要担负起加强仲裁法学研究、推进仲裁事业发展的重要使命，更加紧密地团结全国广大仲裁法学法律工作者，把握正确方向，强化创新意识，加快智库建设，着力发挥引领、团结、凝聚作用，切实提升服务政府、服务仲裁机构、服务企业的能力和水平。

鲍绍坤指出，随着经济全球化深入推进、世界经济深度融合，如何应对不断涌现的仲裁新情况新课题，构建具有国际竞争力和公信力的仲裁制度，日益成为全世界仲裁事业共同关注的重大问题。特别是随着“一带一路”战略的稳步推进，

我国企业在“走出去”的过程中面临诸多法律风险，贸易摩擦和商事纠纷也明显增多，仲裁作为解决此种纠纷的重要形式，应用越来越广泛、作用越来越突出，迫切需要提升我国仲裁在国际上的影响力、话语权。新的形势任务既对广大仲裁机构、实务部门提出了新的挑战，也对仲裁理论研究不断提出新的课题。

鲍绍坤强调，团结引领广大仲裁法学法律工作者，始终坚持仲裁法学研究的正确政治方向，是仲裁法学研究会的首要任务。一方面，要认真贯彻中央群团工作会议精神，加强研究会的党组织建设，发挥好研究会党组织的阵地作用；另一方面，要探索工作模式，完善工作机制，推动党的活动制度化、常态化。通过强化思想政治引领，把大家的思想和认识统一到中央决策部署上来，坚持理论联系实际的学风，坚持仲裁为改革开放和社会主义市场经济服务的方向，坚持学习借鉴国际先进经验与发扬我国法律文化传统有机结合。

鲍绍坤指出，完善我国仲裁法律制度，提高我国仲裁的国际化 and 现代化程度，树立仲裁的“中国标准”，是我国仲裁事业发展的重大课题。一要扩大对外交流合作，提升我国仲裁的国际竞争力公信力。特别是深化与“一带一路”沿线重点国家的交流对话，共同致力于推动商事仲裁争议解决机制在各个领域的广泛适用，助力国家“一带一路”战略。二要深化仲裁理论研究，为完善我国仲裁法律制度、推动仲裁事业发展提供有力理论支持。以建设“中国特色新型智库”为目标，通过合作研究、协同创新，不断推出高质量的研究成果，丰富和发展符合中国国情、具有中国特色的仲裁理论和仲裁制度。三要加快理论人才、职业化人才培养步伐，促进培养仲裁员队伍建设。充分发挥平台资源优势，吸引更多的青年法学法律人才关注和投身仲裁事业，为我国仲裁事业的发展培养一批既通理论又懂实践的高素质专门人才。

来自法学法律、仲裁实务界等40余位专家学者参加座谈会。

（文 / 中国法学会办公室）



### 张鸣起副会长出席“社会第三方化解涉诉信访实证研究”课题启动会



3月2日，中国法学会重点委托课题“社会第三方化解涉诉信访实证研究”课题启动会在北京召开。中国法学会党组成员、副会长张鸣起出席会议并作总结讲话。最高人民法院立案庭庭长姜启波、副庭长包剑平、登记一室主任刘立新、中国法学会会员部主任张所菲、研究部副主任彭伶、法治研究所副所长王伟国以及部分最高人民法院诉讼服务志愿专家和课题组成员参加了会议。启动会由中国法律咨询中心副主任任伊珊主持。

张鸣起指出，涉诉信访现象是我国社会矛盾的集中体现，长期以来也是社会舆论热点聚焦的问题，本次课题责任重大且任重道远。他要求：第一，要以习近平总书记法治思想和治国理政系列讲话精神为指导，立足十八大以来深刻变化的世情、国情，确立科学的评价评估方法；第二，党的十八届四中全会提出坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，从建设的进程与成果来看，法治社会明显落后于法治国家和法治政府的建设，第三方化解涉诉信访是我国法治社会进程中的重要成果体现，对于依法推进法治社会建设具有重要意义；第三，要确定好课题的定位和研究范围。课题的切入点和侧重点应放在第三方功能的发挥以及和法院的诉讼衔接方面，力求总结出一套行之有效的机制；第四，要注意问题导向和成果的转化应用问题。应将研究问题聚焦于法治社会建设需要的、法

院司法审判中遇到的和人民群众反映较多的问题，提出具有可操作性的建议。

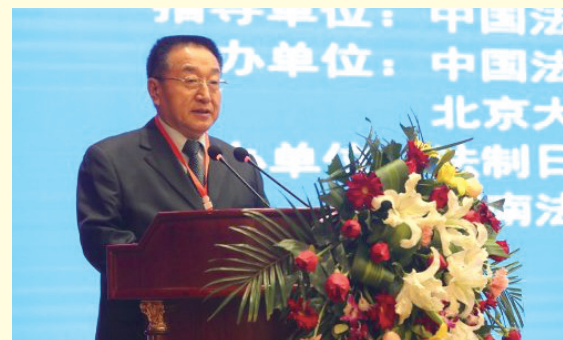
会议介绍了开展此次课题研究的背景和目的，就中国法学会重点委托课题的开展情况、立项背景及相关要求做了详细说明。清华大学法学院副教授陈杭平详细介绍了课题准备情况、总体设想和实施计划。

在专家建议和交流讨论环节，姜启波、张所菲、包剑平、王伟国、中央民族大学法学院副院长段威教授、中国人民大学法学院李立众副教授、北京百瑞律师事务所合伙人张志伟律师等，围绕课题总体目标、任务分工、实施方案、课题数据共享等内容，进行了充分的讨论、交流，提出了宝贵的意见和建议。

此次启动会的召开，进一步明确了课题研究方向、研究范围和研究目标，为加强重点委托课题管理，确保课题顺利实施和按期高质量完成研究目标，打下良好基础。

（文/中国法律咨询中心）

### 张鸣起副会长出席第二届豫台经贸合作与法治保障高峰论坛并讲话



2017年4月11日，第二届“豫台经贸合作与法治保障高峰论坛”在郑州隆重举行。中国法学会党组成员、副会长张鸣起出席论坛并讲话。本次论坛由中国法学会为指导单位，中国法学学术交流中心、河南省法学会和北京大成（郑州）律师事务所共同主办，法制日报社、民主与法制社、河南法制报社、《公民与法》（综合版）杂志、河南电视台法治频

道协办。

张鸣起指出，加强两岸法学、法律界的交流，共同探讨在经贸合作中的法律问题，对于增进互信、促进合作，推动两岸和平发展具有重要的意义。去年7月，河南省法学会成立了全国首家台商法律咨询服务中心，并成功举办了首届“豫台经贸合作与法治保障高峰论坛”。这是河南主动适应新形势、展现新作为的重要举措，也是积极主动开展法律咨询服务创新之举，标志着河南在法律服务方面又开拓了一个新领域、迈上了一个新台阶。

针对如何办好地方法治论坛，张鸣起提出三点意见：一要找准着力点。要在提高论坛质量上下功夫，做好调研，选好主题，办出特色，办成品牌，不断提高论坛的影响力和开放度。二要搭好平台。将论坛办成集中展示法学研究成果的窗口和平台，团结吸引更多的法学法律工作者一起交流、研究，共同为法治建设、平安建设贡献智慧和力量，真正使论坛成为法治建设的“思想库”和“智囊团”。三要加强成果转化。通过多种形式将研究成果及时报送党委、人大和政府部门，为领导科学决策提供智力支持。

河南省人大常委会副主任、省法学会会长刘满仓作了致辞。台湾大学名誉教授、台湾著名法学家王泽鉴和中国人民大学常务副校长、中国法学会副会长、中国法学会民法学研究会会长王利明分别作了题为“民法典的制定与经贸法治保障”和“民法总则的时代性”的主旨发言，并提出了建设性意见和建议。河南省法学会副会长贾世民主持本届论坛。

大成律师事务所中国区顾问委员会主席王忠德、中国法学会台港澳事务办公室副主任靳楠等出席论坛。河南省委办、省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅、省商务厅领导及相关处室主要负责人，河南省法学会民商法学、经济法学、民事诉讼法学研究会代表，在豫台商代表和北京大成（郑州）律师事务所主任李煦燕及其他律师代表参加会议。

（文/中国法学学术交流中心）

### 张文显副会长主持召开第十二届“中国法学青年论坛”专家座谈会



3月21日，中国法学会党组成员、副会长、学术委员会主任张文显在中国法学会机关主持召开专家座谈会，讨论第十二届“中国法学青年论坛”主题征文选题指引等问题。

张文显指出，中国法学青年论坛是中国法学会三大论坛之一，由中央政法委员会、最高人民法院、最高人民检察院、共青团中央共同指导，旨在为广大青年法学法律工作者提供高水平的学术交流平台，致力于为中心决策提供智力支持和学理支撑。论坛已经连续成功举办了十一届，第十二届将在江苏徐州举行。经学会党组会通过，本次论坛主题确定为“深入推进司法体制改革”。

张文显表示，继续深入推进司法体制改革，建设更高水平的社会主义司法文明仍然是未来司法工作的主线。现有的改革需要怎样进一步深化，又应该提出什么样新的改革任务，还需要继续深入研究探讨。本次会议意在邀请各位专家为论坛主题征文选题指引提供宝贵的意见和建议。

张文显在总结讲话中强调，我国司法体制改革推进到了一个新的历史阶段。本次论坛设置这一主题，旨在总结党的十八大以来司法体制改革的特征、理论、经验以及存在的问题，展望司法体制改革的目标和任务，创新司法理论和司法体制改革理论，为司法改革和司法建设提供理论体系支撑。张文显副会长指出，专家的意见和建议高屋建瓴，



使我们的思路更加清晰、问题找的更为精准，要求法治研究所根据专家意见对选题指引作进一步的修改完善。

中国法学会法治研究所所长吕兴焕、副所长王伟国等参加会议。

（文/中国法学会法治研究所）

### 张文显副会长出席《中国法治实施报告(2016)》发布会并讲话



3月25日，中国行为法学会和中南大学共同组织编纂的《中国法治实施报告(2016)》发布会暨“治国理政新理念新思想新战略与法治实施”专题研讨会在北京举行。中国法学会党组成员、副会长、学术委员会主任张文显，中国法学会副会长、中国行为法学会会长江必新，中国行为法学会副会长、第十二届全国人大法律委员会副主任委员苏泽林，中国政法大学终身教授陈光中等领导、专家以及来自全国人大、国务院法制办、最高人民法院、最高人民检察院等机关以及学界代表近百人出席了会议。

“中国法治实施报告”(CLER)项目由中国行为法学会和中南大学于2013年联合发起，旨在围绕党的十八大以来中国法治建设新阶段的中心任务，聚焦法治实施，记录中国法治发展历程，为法治中国实践提供系统的“年度体检”，为法治实施的推进出谋划策。

《中国法治实施报告(2016)》由中国行为法学会会长江必新担纲主编，由来自内地和港澳20所著名高校、6家实务部门、53位专家联袂创作。全书共分六编：总报告，

宏观梳理了年度法治实施总体情况；七大部门法实施报告，分章详述了法律体系各部门实施进展；四部法治实施专题报告，深入探索了年度法治实施重大主题；两部特别行政区法治报告，细致呈现了香港、澳门法治实践动态；两部涉外法治运行报告，拓展分析了影响中国的涉外法治运行；十大典型事件名家评析，权威解读了年度最受关注大案大事。

发布会后，“治国理政新理念新思想新战略与法治实施”专题论坛隆重召开。江必新在论坛上阐述了治国理政新理念新思想新战略的内涵范畴和重大意义，并提出要通过治国理政新理念新思想新战略，为法学和法治固本培元，明确进而固定法治在中国特色社会主义总体布局中的坐标位，确保法学和法治始终沿着正确的方向发展。

十二位专家从司法与信访、监察与检察、社会治理、创新经济、行政民事法治以及法治实施瓶颈等角度发表了演讲。

（文/中国行为法学研究会）

### 王其江副会长出席地方法学会工作协调小组会议



3月15日，地方法学会工作协调小组召开会议，就2017年省级法学会量化考核标准进行讨论。中国法学会党组成员、副会长王其江出席会议并作总结讲话。会议由会员部主任张所菲主持。

会员部地方建设处对2017年省级法学会量化考核标准的修改原则和修改内容作了汇报，对修改理由进行了说明。2017年度省级法学会工作的量化考核，力求充分体现中国法学会党组贯彻落实中央有关精神，加强党的建设和充分发挥政治意识形态引领作用，按照中国法学会2017年工作要点中明确的重点工作，合理设置考核项目，兼顾考核指标的连续性和稳定性。

与会的协调小组成员围绕考核标准的内容进行了认真讨论，并结合即将出台的《中国法学会改革方案》提出了具体的修改意见和建议。

王其江指出，对2017年省级法学会考核标准的修订意义重大，关系到地方法学会今年工作的导向，是促进地方法学会工作开展的重要抓手，也为下一步开展全国法学会系统的评选表彰工作奠定了基础。王其江副会长强调，中国法学会党组对省级法学会考核工作高度重视，并为此成立了专门的协调小组，建立了有效的工作机制，对推动工作发挥了重要作用。在2016年的考核工作中，考核指标设置指导原则从“干什么”发展到“怎么干”，从重过程发展到了重结果，通过对考核项目、分值反复讨论和修改，对考核机制和工作方法与时俱进地进行了调整完善。可以说，2016年度工作考核效果还是很明显的。王其江副会长要求，地方法学会工作协调小组办公室根据中央巡视组反馈意见和《中国法学会改革方案》，参考吸收大家在这次会议上提出的意见建议，再对考核标准进行调整，尽快形成征求意见稿，向各省级法学会征求意见。

（文/中国法学会会员部）

### 王其江副会长在广西调研时强调努力创新普法形式打造法治文化品牌

3月22日至23日，中国法学会党组成员、副会长王其江一行先后到广西南宁、北海、崇左等地，就青少年法治教育示范基地建设、普



法教育以及基层法律服务等工作进行调研。他要求，要进一步探索搭建法学会基层法律服务工作站，组织会员和会员单位积极参与公共法律服务体系建设，为基层企业及群众答疑解惑，引导各方依法解决问题，维护社会和谐稳定。自治区政协党组副书记、副主席、自治区法学会会长温卡华陪同调研。

王其江指出，要进一步创新形式推行文化普法，将大众喜爱的独具韵味地方文化与法治文化融合起来，不断推出本土方言原创的法制文艺节目、法治文艺晚会、法治电影巡演、法治图片展览等一系列法治文化品牌，通过多渠道、全方位地进行宣传，积极探索群团机关推进法治建设工作的新路子；要通过探索搭建法学会基层法律服务工作站，组织会员和会员单位积极参与公共法律服务体系建设，为基层企业及群众答疑解惑，引导各方依法解决问题，维护社会稳定。

王其江强调，要利用好当地的法学法律资源，持续深入推进依法治国；要大力弘扬创新精神，推动工作实现全面提升；要发挥市、县两级法学会在法治社会建设中的积极作用，为群众提供多层次、多形式、专业、高效、便捷的法律服务。

中国法学会会员部副巡视员王益民，广西壮族自治区法学会党组书记、常务副会长李沛芬以及南宁市委常委、政法委书记杨维超，北海市委常委、政法委书记刘志明，崇左市委常委、政法委书记雷多荣陪同调研。

（文/广西壮族自治区法学会）



## 张苏军副会长主持召开宣传工作协调小组会议传达学习中央有关精神研究部署近期宣传工作



3月14日，中国法学会党组成员、副会长张苏军主持召开学会宣传工作协调小组2017年第一次会议，传达学习中央有关会议和文件精神，研究部署近期宣传工作。

会议首先集体学习了全国宣传部长会议、全国报刊管理工作会议和网络意识形态工作有关文件精神，先后听取了宣传工作协调小组办公室、《民主与法制》社、《中国法学》杂志社、《中国法律年鉴》社、法治研究所、研究部、会员部有关工作情况介绍。

张苏军强调，新形势新任务对学会宣传工作提出了新要求。我们要牢固树立“四个意识”，深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央各项决策部署。要紧紧围绕迎接、宣传、贯彻党的十九大这条主线，以巡视整改为契机，切实把中央精神贯彻到我们各项宣传工作中去，落实到意识形态工作责任体系中去，扎实做好学会法治宣传和新闻宣传工作，为推动法学会事业发展营造良好氛围。

会议讨论了巡视反馈意见中有关意识形态工作的整改措施，研究了2017年“双百”活动宣讲选题以及加强和改进“双百”活动的意见。会议要求，各单位要根据会议讨论的内容进一步补充、完善整改措施，使工作举措更细更实更具可操作性，经学会党组研究通过后，切实抓好工作推进和责任落实，确保“件件有着落，事事有回音”。

（文/中国法学会办公室）

## 张苏军副会长听取环境资源法学研究会换届工作汇报



3月30日，中国法学会党组成员、副会长张苏军在学会听取中国法学会环境资源法学研究会关于换届工作的情况汇报。受环境资源法学研究会会长蔡守秋教授的委托，研究会副会长、全国政协社会和法制委员会驻会副主任吕忠梅，研究会秘书长、武汉大学法学院副院长秦天宝教授代表研究会作了汇报。

在听取了环境资源法学研究会的汇报后，张苏军表示，研究会的换届方案总体考虑比较全面，换届不光是人员调整，要通过换届促进研究会工作的开展。研究会的研究领域从环境资源法学拓展到生态文明法治之后，要更加积极开展活动，为推动法治建设作出更多贡献。他提出三点意见：一是研究会要按照中央群团工作会议的要求，凸显群众性。研究会的群众性主要体现在覆盖面和影响力上，要把对本领域有兴趣的研究人员、在校学生以及相关的企业人员都尽可能地吸纳进来，联系服务好广大会员，为会员及时提供有关信息。二是特别强调在意识形态和组织人事方面把好关，要有双重把关，除了研究会把关之外，也要请各有关单位组织人事部门在推荐人选、办理政审时切实把好关，要提出明确的任职条件和要求，对于长期不参加活动、不履行义务的，要重新考虑人选。三是加强秘书处建设，要求有专人负责研究会的工作，实现秘书处实体化、研究会活动经常化。研究会网站、刊物是普及法律知识、提供学术交流、推动工作开展的重要载体，要加强这方面的建设。

研究部副主任李存捧等参加会议。

（文/中国法学会研究部）

## 法治人才培养是全面依法治国的重要组成部分 ——第八届“全国十大杰出青年法学家”专栏

### ► 编者按

5月3日，习近平总书记在考察中国政法大学时强调，全面依法治国是一个系统工程，法治人才培养是其重要组成部分。建设法治国家、法治政府、法治社会，实现科学立法、严格执法、公正司法、全面守法，都离不开一支高素质的法治工作队伍。在全面推进依法治国的伟大实践中，青年法学家承担着重要的职责。为深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，我们特设立第八届“全国十大杰出青年法学家”专栏，陆续推出相关信息，以飨读者。

# 第八届“全国十大杰出青年法学家” 评选结果揭晓

经2017年2月17日第八届“全国十大杰出青年法学家”评选委员会评选，2017年3月1日第八届“全国十大杰出青年法学家”终评委员会（中国法学会会长会议）审议投票，产生出第八届“全国十大杰出青年法学家”和第八届“全国十大杰出青年法学家”提名奖获得者。名单如下：

### 第八届全国十大杰出青年法学家

汪海燕、谢鸿飞、李学尧、林维、张翔、何志鹏、

梁上上、蒋悟真、董坤、何其生

### 第八届全国十大杰出青年法学家提名奖获得者 （按照姓氏笔划排序）

王迁、王旭军、王志强、冯玉军、刘飞、刘计划、杜焕芳、杨东、何海波、初北平、陈柏峰、竺效、周江洪、封丽霞、胡铭、黄文艺、章志远、蒋大兴、程春华、廖永安

## 刑事诉讼研究助力司法改革

### ——第八届“全国十大杰出青年法学家”、 中国政法大学教授汪海燕



### 简介

汪海燕，现为中国政法大学教授、博士生导师，中国政法大学刑事司法学院副院长、中国政法大学司法改革研究中心主任，长期致力于刑事诉讼法学、证据法学和司法制度改革的研究。



每次走进中国政法大学的大门，汪海燕总是回想起当年自己“进京赶考”的日子。

2000年，身背几十斤复习材料的汪海燕走进了中国政法大学的校门，从此，他的人生就与这里紧紧连在了一起。

17年过去了，从学生到教授，汪海燕的身份发生了转变，但他勤勉好学的习惯一直保持。而正是这样的坚持不懈，让汪海燕在刑事訴訟法学领域开拓出了一片自己的研究天地。

2016年9月，汪海燕被北京市法学会评为第二届“首都十大杰出青年法学家”；2017年3月，他又荣获第八届“全国十大杰出青年法学家”。

### 求学路上师恩重

“我爱法大每一张如朝阳般的笑脸，他们有朝气，充满着对知识的渴望和对未来的憧憬。”他希望把这份关爱传承下去。

自从走上教师岗位，汪海燕总是十分关注学生的发展。在他看来，教书育人是教师最神圣的职责和使命。

“教师这个职业，一言一行都会影响学生。我自己的个人成长就深受老师们的影响，包括人品、学品、研究方法等等。”汪海燕谈道。

1996年，汪海燕以优异成绩获得了安徽大学免试推荐研究生资格。刑訴法学者李学宽教授是汪海燕的学术启蒙导师。在求学的道路上，李学宽教授多次勉励他：“学术的道路很难、很长，需要坚持。”随着知识的积累和研究的深入，汪海燕逐渐体会到导师这番话的深意。

2000年，汪海燕师从中国政法大学终身教授陈光中先生继续学习刑事訴訟法学。在陈光中先生的指导下，汪海燕对刑訴法学有了更深层次的理解，在为人处世上也深受其感染。

无论是教学授课、课题研究还是参与司法实践，汪海燕都精益求精，勤勤恳恳，每一项工作都尽力做到最好。

“陈先生已是一位近九十岁的老者了，每年仍会发表一些有影响力的文章，仍在为国家刑事訴訟法的完善、司法改革献计献策。耄耋之年的老先生都这么努力，我们年轻人就更没有理由懈怠了。”汪海燕说，“陈先生在追求真理的过程中非常坚定，对不公现象敢于发声，在一些争议问题上敢于直言。”

无论是做人还是做学问，导师陈光中的言行都在汪海燕的记忆里留下了深刻的烙印。

“我非常幸运能进入到中国政法大学学习和工作，也很幸运遇到很多良师益友。卞建林教授经常教导我研究视野要开阔，思路要清晰，学术要有自己独立的品格。他对学生学术要求很严格，但是在生活上又是一位可亲可敬的家长。”汪海燕说，“卞老师指导课上的一些心得，我写成文章经他修改后在一些有影响的期刊上先后发表。”

“没有很多老师的指导和帮助，没有学校的栽培，我不可能获此殊荣。在此意义上，荣誉应当属于老师们和学校。”汪海燕说。

他不但如是说，也在如是做——从老师们身上学到的知识和品德，他正在一点点传承给一代又一代踏入法学殿堂的青年学子们。

在中国政法大学65年校庆的纪念大会上，汪海燕代表教师发言。“我爱法大的玉兰，她圣洁纯净，庄严清澈，凌寒馨香；我爱法大的拓荒牛，他吃苦耐劳，肯干实干，锐意进取；我爱法大每一张如朝阳般的笑脸，他们有朝气，充满着对知识的渴望和对未来的憧憬。”他希望把这份关爱传承下去。

### 法学学科应有独立品格

汪海燕认为，法学学科培养独立品格，需要法学研究者进行独立的思考。只有这样，在为立法、司法实践服务时，学科也能取得长足的进步。

法学研究的求知路上，汪海燕对刑事訴訟法的发展有着自己的看法。

近年来，除了从事刑事訴訟法学研究，汪海燕还特别注重自己在法学基础学科和刑訴法交叉学科方面的学习和积累。

“学术研究应该有自己的根基，同时，还应当具有自己独立的品格。”他认为，法理学、法制史、哲学、经济学等基础学科，是法学学科发展不可或缺的基石。研究部门法学要站在基石之上，把基础打好，才能更好地研究、发展应用法学。

“为立法、司法实践服务是部门法研究的重要任务，但却不是部门法研究的全部。仅仅定位于服务司法实践，眼界就可能有限。”汪海燕谈道，任何部门法学都应该有独立的品格，也应有自身的理论根基，应该加强部门法学的基础理论研究。“法学研究不仅仅要为了出台或修改某部法律而进行研

究，视野要更开阔，要为学科发展、交叉学科发展发现新的研究方向和研究领域。”

“以刑事訴訟法史学为例，古代有很多优秀的诉讼文化，特别是人本主义、证据制度等，很多值得我们进一步挖掘和保护，对今天司法改革和司法文明的进步也有借鉴和参考意义。”汪海燕提出，法学学科培养独立品格，需要法学研究者进行独立的思考。只有这样，在为立法、司法实践服务时，学科也能取得长足的进步。

### “以审判为中心”的理解和适用

汪海燕认为，对案件进行程序分流与以审判为中心并不矛盾，两者相辅相成，共同促进诉讼制度的完善。

在从事法学学术研究的同时，汪海燕也参与了国家司法改革的实践。

2017年5月初，汪海燕结束了在最高人民法院司法改革办公室为期两年的挂职工作。这两年亲身参与司法改革实践和研究的经历，对他来说收获颇丰。

他认为，在当前的背景下推动以审判为中心的诉讼制度改革，应当特别注意“以审判为中心”的理解和适用。

在他看来，推进以审判为中心的诉讼制度改革，并不是要求每一个案件均实行庭审实质化。

“当今社会案件激增与司法资源有限之间的矛盾日益凸显，尤其在劳动教养废除之后犯罪圈扩大，这个矛盾日益加剧。对于刑事案件如果没有合理的程序分流机制，每一个案件均实行庭审实质化，司法系统可能难以承受之重。”他谈道。

如果每一个案件都实行庭审实质化，都实行正当程序，司法系统有可能要坍塌，最终损害的还是当事人的合法权利。因此，他认为，在我国有施程序分流的必要性和可行性。

“据相关数据统计，我们国家近年被告人被判处

三年以下有期徒刑案件占总量的80%左右，判处拘役以下刑罚的案件占总数40%左右。换言之，绝大多数案件都是轻罪。而且在这些案件当中大多数被告人是自愿认罪的，这为程序分流提供一个可能性。”汪海燕认为，对案件进行程序分流与以审判为中心并不矛盾，两者相辅相成，共同促进诉讼制度的完善。

按照以审判中心的要求，在法律适用上，汪海燕提出，不仅对被告人定罪量刑由法官决定，法律最终怎么样去理解、怎么样去适用也应该由法官决定。“让审理者裁判，让裁判者负责。”

### 助力诉讼制度改革

构建以审判为中心的诉讼制度，应该至少要从体制机制、证据制度、程序保障、社会环境等4个方面进行改革。

多年来致力于刑事訴訟制度改革研究的汪海燕，对未来我国诉讼制度改革的前景充满了期待，也有自己的研究成果。他提出，构建以审判为中心的诉讼制度，应该至少要从体制机制、证据制度、程序保障、社会环境等4个方面进行改革。

在体制机制方面，应当保证审判权的独立行使，防止领导干预司法活动，插手具体案件的办理。要设立相应体制和机制，建立相对独立的第三方评价和考核机制等。

在证据制度方面，当前亟待完善证人、鉴定人和警察出庭作证制度。

“我国证人出庭作证率极低，有些地方证人出庭作证率是0.1%，这就有可能导致庭审的虚化，审判中心难以实现。”

汪海燕谈道，当前应该要通过修法或立法解释明确，明确证人出庭作证的条件和后果。

汪海燕认为，对于要求证人出庭作证，可以设置两类情况，一是控辩双方对证人证言存在争议，而且是对被告人定罪量刑有





重大影响的关键性证人，这些证人应该出庭；二是法院认为有必要，这些证人也应当出庭。与此同时，法律还应该明确证人不出庭的程序性后果，即证人应当出庭而不出庭，其证人证言不能作为定案依据。“刑事案件关乎公民人身自由的限制、剥夺甚至生命权的剥夺。而被告方不认同关键证人的证言，在此情形下，如果证人不出庭，实体上可能会出现冤假错案；从程序角度而言，对被告人而言，剥夺了其的质证权也非常不公平。”

从程序保障角度来看，庭审实质化需要与完善的辩护制度和发达的法律援助制度为依托。汪海燕认为，如果没有律师、没有专业人士的帮助，在法庭上，受过高等教育的公诉人和文化水平比较低，

至少是法律专业方面学识欠缺的被告人进行对抗，那么这种庭审的公正往往仅停留在形式上。他指出，要扩大法律援助的范围，落实辩护权，优化辩护环境。

与此同时，以审判为中心的构建，还需要与之对应的社会容纳的环境。

他谈道，司法审判具有中立性、亲历性等特征，而民众或者舆情具有非亲历性甚至是浓烈的情感性，二者对案件作出判断的方式并不相同。审判中心的前提是审判权的独立行使，因此，在尊重言论自由和社会监督的前提下，社会也要尊重司法运行规律。唯有如此，才能实现司法与民意的有机良性互动。

（文/《民主与法制时报》记者 周頔）

## 做安静思考的民法研究者——第八届“全国十大杰出青年法学家”、中国社科院法学研究所研究员谢鸿飞



### 简介

谢鸿飞，现为中国社会科学院法学研究所研究员、博士生导师、民法研究室主任。作为中国社科院民法典编纂项目工作小组秘书长，多次参与《民法总则》的编纂工作。

“民法学界青年学者众多，整体研究能力和研究水平也很高，特别是很多青年学者精通两门外语，而且关注中国司法实践和中国现实。所以，获得这一称号对我的治学既是个很大的鼓励和认可，但更多的是增加了学术压力，尤其是和获得这一称号的前辈法学家相比，我的学术研究能力和理论基础还存在明显的欠缺。”近日，在接受民主与法制社记者专访时，谢鸿飞如是说，“全国十大杰出青年法学家”这一荣誉称号，是他从事学术研究以来获得的最高荣誉，格外珍惜，但欣喜之余也感受到了压力和动力。

### “伟大的作品和作者给予我营养”

谢鸿飞 1995 年毕业于四川大学法学院，获法学学士学位；1999 年毕业于北京大学法学院，获法学硕士学位（民商法）专业；2002 年毕业于中国社会科学院研究生院，获法学博士学位（民商法）。随后他来到中国社会科学院法学研究所工作，如今是民法研究室主任。

“我的经历很简单，从学校到研究机构。我热爱研究这个职业，自认为可能也只适合学术研究行

业。”谢鸿飞说。

在他心里，法学研究所是个相对很安静、很单纯的学术机构，无需面对和处理复杂的人际关系，也不需要太多的社会来往，而这正适合他相对喜欢安静和思考的性格。

在谢鸿飞的治学之路上，有一些伟大的作品和作者给了他丰富的学术营养。“我想特别感谢一些学界前辈，如果没有他们的支持和帮助，我不可能得到‘全国十大杰出青年法学家’这一荣誉。”谢鸿飞说。

在大学时代，王家福主编的《民法债权》，王利明、吴汉东和方流芳、郭明瑞老师合著的《民法新论》和张俊浩老师主编的《民法学原理》，让谢鸿飞深深喜欢上了民法学，也是他选择民法学作为研究方向的重要动力。

攻读硕士研究生开始，他广泛接触我国台湾地区、德国民法学和英美法的作品，这些领域都有相当出色的作品，对他的学术积累起到了至关重要的作用。

谢鸿飞说，法学研究的对象是法律，它是人类社会伟大的事业。他认为，马克斯·韦伯曾经用“志业”（calling）来形容研究行业，如果是这样，法学研究则更是一种“志业”，毕竟它研究的是关乎人类命运的事业。

“因为法律关涉国家治理、社会秩序、经济运行和文化观念，所以法学研究不可能完全通过文本研究来完成，也不可能完全依靠理论理性，它还要求研究者深度观察和理解社会，不仅要读万卷书，而且要走万里路。”谢鸿飞说。

### “民法学研究也要结合法律实务”

谢鸿飞所在的中国社会科学院法学研究所民法研究室是主要从事民法学研究的专业机构，自创建时起即为中国民法学研究的学术重镇，先后有王家福、谢怀栻、陈汉章、梁慧星、孙宪忠等国内民法学界的一流学者，在民事立法、恢复和促进中国民法学研究、推进民事权利法制建设方面发挥了极为重要的作用，成为公认的中国民法学科带头人。

多年来，谢鸿飞用功最多的领域是民法学和法理学、法史学的交叉领域，尤其是从近代民法学的角度切入历史法学的研究。“经过十多年的积

累，我在民法学基础理论和方法论方面有一些心得。这些年因为从事了一些律师和法务人员实务培训工作，我对法学理论和法学实务的沟通有一些经验。”

在谢鸿飞看来，中国的法治环境在不断好转，是一个不争之实，虽然在各个领域都还存在很多问题，但是毕竟始终在不断修复和完善中。他相信在全全面依法治国成为一种治国方略的今天，中国的法治环境只会越来越好。

在法治中国的大背景下，法学研究者数量众多，近年来的研究质量也可谓突飞猛进。谢鸿飞说，就民法学而言，近十年来，青年学者的比较法知识、理论基础和创新能力都与日俱增。

但是，他也指出了民法学在研究中存在的两个比较突出的问题：“一是目前依然以文本分析和理论推演为主，对中国元素的问题关注反而较少；二是很少借鉴其他学科的研究成果和方法，甚至和其他部门法都很少沟通，比如缺乏对民法和宪法、刑法、行政法、社会法和环境法的沟通和互动。”

他认为，中国民法学界要达成最大的理论共识，要发挥民法学对立法和司法实务的影响，必须结合法律实务。

“我们以往强调的实务主要是诉讼实务，基本忽视了非诉讼实务，如合同的制作和审查、交易结构的设计等。”谢鸿飞介绍说，他近几年的学术规划分为两部分内容：一是写两部民法学基础理论的作品，二是结合诉讼和非诉讼实务，写《合同法总则》和《合同法分则》。

在信息社会，青年法学研究者并不缺乏比较法知识，但也可能因为资料过多而遇到筛选的难题。因此，谢鸿飞认为，可能有两个工作需要青年法学研究者共同努力：一是结合交叉学科，深入拓展民法学基础理论，毕竟民法学研究是社会的一种角度和知识体系而已。二是重点研究中国元素的问题，尤其是中国婚姻、家庭和继承问题。

### “尽力为民法典编纂作贡献”

1991 年，谢鸿飞在四川大学法律系读书时，梁慧星的《民法》和王家福主编的《民法债权》是图书馆最紧俏的民法书，他从来没借到过，即使在市面上也难觅到这两本书，只能从同学手中转借并摘抄。



1999年，谢鸿飞北大硕士毕业后，选择了社科院法学研究所，如愿以偿随梁慧星老师攻读民法学博士学位。他留在法学所工作后，进入梁慧星的民法典团队，负责起草草案总则中的一般规定部分。

民法典的编纂是一项伟大的法律工程，需要极其强大的理论支援。在《民法总则》的编纂过程中，他参与了很多次立法会议，不仅提升了自己的理论水平，而且对中国社会的理解也更为深入。

现在，作为中国社科院民法典编纂项目的秘书长，谢鸿飞的主要工作是配合全国人大常委会法工

委的要求，参与民法典分则的编纂工作，向法工委提供中国社科院版的民法典分则建议条文。

《民法总则》出台后，谢鸿飞也参与了《民法总则注评》的撰写，并在报纸、期刊上发表了多篇关于《民法总则》和民法典分则的评论和论文。

“中国社科院是民法典编纂的五家参与单位之一，我非常有幸能作为中国社科院民法典编纂小组的秘书长参与民法典的编纂工作。”谢鸿飞相当珍惜这个机会，也将尽最大努力为民法典的编纂作出贡献。

（作者：《民主与法制时报》记者 李卓谦）

# 让宪法学可以更“接地气” ——第八届“全国十大杰出青年法学家”、 中国人民大学法学院教授张翔



## 简介

张翔：中国人民大学法学学士、法学硕士，北京大学法学博士，中国人民大学博士后，德国柏林洪堡大学访问学者。现为中国人民大学法学院教授、博士生导师，法学院博工委主任。

## 爱运动、爱书法、幽默风趣、帅气无比……

这些高质量的“标签”是中国人民大学的同学们在其校园BBS上给他们的“男神”老师张翔的评价。

按照某国内知名科普网站统计的国内法学院学生投出的最难学习的法学类学科排名，宪法学常年榜上有名。然而，作为中国宪法学界的“新锐派”代表，中国人民大学法学院教授张翔将这门可以说是十分“枯燥深奥”的学科讲得有声有色，在学生中人气“爆棚”。

2017年3月1日，中国法学会公布了第八届“全国十大杰出青年法学家”评选结果，张翔更是榜上有名。

教学评价与科研成果双丰收，这或许是许多高校老师梦寐以求的事，张翔做到了。

## “男神”教授的日常

初见张翔，是在他的办公室。走进他的办公室，第一个印象就是书，一个10余平方米的办公室被书占去了绝大部分的空间。

谈起刚刚获得的这个重量级奖项，张翔有些

“羞涩”，他告诉记者：“虽然脑中有过那么一丝想法，但是真正得知获奖之时还是有种受宠若惊的感觉。”

“我知道这个奖在法学界的地位很重，之前获奖的都是一些知名的前辈，和他们相比，我感觉有点受之有愧，获奖以后自然会有些压力，包括在学术领域以及教学方面，不过对我来说也是一份督促与责任。”张翔说。

实际上，在他人的眼中，张翔获得这项荣誉，实至名归。

张翔的研究成果无论是数量还是质量，都得到了学界的广泛认可。特别是他在宪法解释学方面的研究，成绩尤为突出。

在多年的学术生涯中，张翔发表了多篇重量级的论文及专著，如《基本权利的双重性质》《财产权的社会义务》《基本权利的规范建构》《宪法释义学》，其独特的视角、前沿的理论成果，在学界引起广泛反响的同时，也有着非常强烈的实践关注。

尤其是近年来，张翔以宪法解释学的角度，通过与其他部门法学研究人士的沟通交流，在诸多具体话题上如机动车限行、住宅用地使用权续期、近亲属证人免于出庭作证等社会重点关注的问题上，给出了诸多可操作的意见，引起了学界和实务界的关注。

“作为宪法理论研究者，我想我应该有所担当，有所作为。我所谋求的是建立一个解释和分析基本权利条款的框架，通过这个框架我们可以去确定基本权利的规范内涵，并据此对基本权利的案例或事例进行严谨的分析。”张翔说。

通过搜集查阅大量宪法案例材料，张翔发现，我国宪法学界目前研究的主要案例对象是美国，而作为另一个宪法应用较好的国家德国，可能由于语言、地缘等因素限制，目前的资料还比较缺乏。作为曾经去德国做过访问学者的他，想将德国宪法的更多经验带给他的学生。

为此，张翔付出了大量的心血。功夫不负有心人，2012年，由张翔主编出版了《德国宪法案例选释》第一辑“基本权利总论”，之后又出版了第二辑“言论自由”，并持续编写其他主题。《德国宪法案例选释》出版后，受到了宪法学教师和学生的一致好评。

很多老师选择这本书作为宪法案例课的教材。这本书通过深入浅出的阐释、活泼生动的案例推演，令诸多复杂繁琐、枯燥无味的宪法理论在学生的脑海中留下了深刻的印象。

在这些研究和写作的基础上，张翔在人民大学法学院第一次为本科生开设了“宪法案例分析课程”，用案例分析来训练学生的法律思维和操作能力。很多学生在上过课后向张翔反馈——“这和我们想象的宪法学不一样啊！原来宪法也可以这样生动有趣！”“上完这个课，感觉自己有点法律人的思维了。”

## 相遇法学是个“意外”

张翔与“法学”的相遇可以说是个意外，高考之前对于“法学”他了解的不多，甚至可以说是陌生。

在高考前，张翔觉得自己能考取个地方知名高校就很满意了。但在估算分数之后，他的老师觉得这个分数可以去试试中国人民大学。就这样，他很偶然地报考了中国人民大学。

张翔告诉记者，当年作为一个文科生，他并不喜欢经济、金融、管理等学科。因此，他的专业选择范围就比较窄，在他的印象里人大最好的专业是“新闻”和“法学”，于是就选择了新闻作为第一志愿，而法学作为第二志愿。

而命运正是如此戏剧，他高考当年，人民大学新闻系只在甘肃当地招考一个名额，而邻市的一位考生仅仅比他多了几分。就这样，他与后来一生钟爱的法学发生了美丽的邂逅。

在进入法学院学习的最初几年，张翔坚信自己“入错了行”。因为他在法学专业的学习中感到了一股浓浓的“匠气”。

在那些被他认为当时略显刻板的法学教学过程中，他一度以为自己被法学条条框框的逻辑“桎梏”了自己的思维，这和他喜欢的“天马行空”“不受束缚”的逻辑大相径庭。

回忆当年的学习过程，张翔告诉记者，当时他一直在想，这些讨论都是有关别人的琐事，与自己的人生意义有什么关系？所以，那时候他经常怀疑自己是否有勇气一辈子面对如此琐碎呆板的工作。于是，在应付法学专业的课程之外，他读的更多的是文史哲著作。

直到进入研究生学习阶段后，张翔的观念才第



一次受到了冲击与改变。

张翔在研究生期间的导师是中国知名宪法学家韩大元老师，他指导张翔进行宪法解释的研究。宪法解释学正是宪法学最核心的部分，通过对宪法文本中构建出宪法规范，以形成宪法问题判断的大前提。

起初，张翔的心理还是抗拒的。当时张翔认为，宪法解释是主观的，在宪法解释中起作用的不过是法官所秉持的政治哲学甚至伦理观念，法律规范与逻辑不过是包装甚至幌子，这样的研究并没有意义。然而，经过老师的教诲，张翔的思想观念发生了转变。韩大元老师告诉他，一定要坚持宪法解释的客观性。

张翔告诉记者，尽管当时并没有被老师完全说服，但在思想上已经开始重新思考法律解释方法背后的法的安定性价值。法学似乎也不在因为感觉缺乏意义而显得无趣。

就这样，三年的研究生生涯一晃而过，张翔随后又考入北京大学，继续跟随宪法学泰斗肖蔚云先生攻读博士。

其间伊始，张翔还是坚持从政治哲学出发研究宪法问题的思路，因为他觉得避免法学的短视和幼稚的办法之一，就是回到法律之后的“背景规范”，不要只是去解释法律文本的含义，而是去追问法律为什么是这样。这种思路的表现之一，就是他一度

想把人民主权原则作为自己博士论文的选题。然而这个思路却很快发生了转变。

转变的根源来源于 2001 年几个国内的宪法学案例争议，直到那时张翔才发现，宪法学虽然一直以来高高在上，但是面对一些具体的案例时却无法做出有效的解释和论证。张翔开始意识到，宪法学目前可能缺乏的并不是理念和价值，而是宪法解释和规范分析的方法与技艺，他的研究走对了路。

后来，张翔又逐渐发现，他的理念并非天马行空，相反这种观念也逐渐成为宪法学界的普遍共识。如张翔自己所概括的那样“中国宪法学正在经历一场法解释学的转向”，他的学术之路并不“孤独”，而本以为的苦修旅程也变得愈发有趣。

### 让“活泼”的宪法感染更多人

至此，张翔的工作心态也变得积极起来，他希望用“宪法”的力量去感染更多的人和事。

在教学中，他通过自己的努力在感染更多的学子们对于宪法学的热爱，激发他们对于宪法研究的兴趣；通过在课堂中大量深入浅出的案例，不断说服那些可能像他当年一样的孩子们，关注和理解宪法学。

“住宅使用权续期、机动车限行、胚胎冷冻等话题居然还有这样的解释方法，我以前是真想不到的，这和我以前对于宪法学的感觉不一样。”张翔的学生这样评价他的宪法学课程。

在科研中，张翔也一直通过这样的理念，试图去突破宪法学研究的壁垒。他认为，宪法学的研究一定不是局限于宪法学本身，一定要通过跟其他部门法学沟通交流，并在价值上向其他学科开放，达到一个互相促进学习的效果。

张翔告诉记者，最近几年，他做了大量的与其他部门法学联系学习的工作，在他看来，我国目前许多部门法学研究对于宪法层面的意识较少，但在实践研究的过程中，许多实际问题往往还需要宪法学理论提供支撑。对于这样的客观矛盾，解决的办法就是要互相多沟通，多通气。尤其是国家提出要依宪治国、依宪执政，如何让宪法落地，这不仅仅关乎法学研究的本身，更关乎我们国家的每一位公民。他愿意为此而努力。

（文/《民主与法制时报》记者 王涵）

## 张文显、张苏军副会长听取 知识产权法学研究会换届工作汇报



3月22日，中国法学会党组成员、副会长张文显、张苏军在学会三楼会议室，听取中国法学会知识产权法学研究会关于换届工作的情况汇报。知识产权法学研究会会长、中国人民大学知识产权学院院长刘春田，研究会常务副会长、中国社会科学院法学所研究员李明德，研究会副会长、北京市社科院中关村知识产权战略研究院院长马一德，研究会副会长、原最高人民法院知识产权庭副庭长金克胜，研究会副秘书长、中国人民大学法学院副教授姚欢庆等代表研究会作了汇报。

在听取了知识产权法学研究会的汇报后，张文显提出，换届不是简单的人员调整，是要通过换届实现研究会新的发展局面。在工作思路、工作方法以及研究领域上都要有新的拓展。他强调：一、在换届过程中要把好政治关。对于研究会拟任负责人人选，要由中国法学会研究部向其所在单位的党委发函，要求出具政审意见；理事和常务理事人选由研究会向其所在单位人事部门发函征求意见。二、要落实巡视组反馈意见，严格按照《中国法学会研究会换届工作细则（试行）》的规定，“同一人一般最多只能在两个研究会担任负责人，如有特殊情况，须报请中国法学会审查批准。”

张苏军表示，研究会的换届方案总体考虑比较全面，提出三点意见：一是研究会要按照中央群团工作会议的要求和知识产权发展的新形势，增加群众性。他指出，研究会的群众性主要体现在会员上，要扩大会员覆盖面，将有代表性的律所、高新科技企业等纳入进来；此外，还要善于利用先进的科技手段，服务好会员。二、在现有队伍结构的基础上进一步扩大布局。目前换届方案中实务部门和产业部门的代表比例偏低，可以考虑扩充高新技术制造业、知识产权服务机构、人工智能领域和地市级知识产权局等方面的代表。三、进一步加强秘书处建设，要实现组织实体化、活动经常化，多开展一些会员论坛、专题研讨之类的活动，让研究会的活动更加活跃，进一步传播知识产权法学知识、扩大研究会的社会影响。总之，要通过换届，让研究会与知识产权研究更贴近、队伍更壮大、活动更活跃，更好更直接地服务于经济建设中心和创新驱动战略。

（文/中国法学会知识产权法学研究会）

## 中国法学会 2014-2015 年度 部级法学研究课题结项鉴定结果定评会成功举行

3月27日，中国法学会 2014-2015 年度部级法学研究课题结项鉴定结果定评会在中国法学会机关举行。研究部副主任彭伶、张涛等有关同志参加定评会。中国人民大学法学院赵晓耕教授和中国法学会机关党委纪检处负责人全程监督和参与定评会。定评会前，研究部就本次成果鉴定的等级评定方案、评定标准及专家鉴定结果等情况向学会党组成员、副会长、学术委员会主任张文显教授作了汇报，听取指示。受张文显委托，彭伶主持定评会。

本次共鉴定 2014-2015 年度部级法学研究课题成果 248 项，创单次鉴定课题成果数量的历史新高。全部成果共分为 13 个学科，共邀请 21 组 63 位各学科领域的知名专家参与鉴定工作。

（文/中国法学会研究部）





张文显、张苏军副会长听取民法学研究会换届工作汇报

4月19日，中国法学会党组成员、副会长张文显、张苏军在学会三楼会议室，听取中国法学会民法学研究会关于换届工作的情况汇报。民法学研究会会长、中国人民大学常务副校长王利明教授，研究会秘书长、中国人民大学发展规划处处长王轶教授代表民法学研究会作了汇报。

张文显对民法学研究会的换届思路和基本原则予以肯定，他表示，发展会员有利于研究会的群众基础更加广泛，秘书处实体化有利于提高秘书处工作的效率和质量。要在理事和常务理事中保留立法机关、司法机关等相关实务部门的名额。研究会的换届工作时间紧任务重，要把工作往前推，届时学会将协调一位会领导出席会议。

张苏军表示，研究会的换届方案总体比较成熟，民法研究非常重要，《民法总则》已经通过，分则部分还要抓紧研究制定，全社会对此都非常关注，也非常关注民法学研究会建设，希望研究会把换届工作组织好。研究会在换届中考虑到了新老交替，吸收青年人才，同时不再考虑长期不参加活动的理事，这些做法很有必要。群团组织生命在于运动，对于理事在任职期间参与研究会活动的次数要根据具体情况提出要求。会员是研究会的基础，要按照中央群团工作会议的要求，提升研究会的广泛性和群众性，研究会要有一定数量的会员作为开展活动的基础，民法知识的普及、民法意识的树立都需要研究会的会员去推动，要吸收那些真正热心研究会工作、有志于民法学研究的人。研究会要在意识形态、学术品德和个人品行等方面把好关，拟作为研究会负责人候选人的，将由中国法学会人事部向其所在单位党委发函征求意见。张苏军还要求，研究会要重视秘书处的实体化和研究会活动的经常化，将这“两化”作为研究会建设的重要内容，秘书处要有相对固定的工作人员，这也是适应研究会的发展、传播法学知识和联系服务会员的需要。

(文/中国法学会研究部)



发挥国家级核心智库作用  
中国法学会积极参与国家立法

《治安管理处罚法（修订公开征求意见稿）》  
专家咨询会顺利举行



2017年2月6日，《治安管理处罚法（修订公开征求意见稿）》专家研讨会暨中国法学会2017年第4期（总第79期）立法专家咨询会在北京召开。研讨会由中国法学会党组成员、副会长、学术委员会主任张文显主持。本次会议由中国法学会研究部、行政法学研究会、中国刑法学研究会、警察法学研究会共同承办。

研讨会开始后，公安部法制局局长孙茂利介绍了《治安管理处罚法（修订公开征求意见稿）》的修改背景和主要考虑。国务院法制办政法司魏琰副处长、公安部法制局朱希副处长参加会议。

中国法学会行政法学研究会名誉会长、中国政法大学终身教授应松年，中国法学会行政法学研究会会长、中国政法大学副校长马怀德教授，中国刑事訴訟法学研究会会长、中国政法大学诉讼法学研究院院长卞建林教授，中国法学会警察法学研究会会长、原中国人民公安大学党委书记、校长程琳研究员，中国刑法学研究会常务副会长、中国社会科学院国际法研究所所长陈泽宪研究员，中国法学会行政法学研究会副会长、北京大学法学院教授姜明安，中国法学会行政法学研究会副会长、中国人民大学法学院教授莫于川，中国刑法学研究会副会长、中国人民大学法学院教授黄京平，中国刑法学研究

会副会长、武汉大学法学院教授莫洪宪，中国法学会行政法学研究会秘书长、华南师范大学法学院教授薛刚凌，中国刑法学研究会秘书长、北京师范大学刑事法律科学研究院副院长刘志伟教授，中国法学会行政法学研究会常务理事、清华大学法学院副院长余凌云教授，中国刑法学研究会常务理事、清华大学法学院教授黎宏，国家行政学院法学部副主任杨伟东教授，中国人民公安大学治安学院副院长台运启教授，河南警察学院法律系主任孙振雷教授，中国法学会宪法学研究会副秘书长、中国人民大学法学院教授张翔，中国刑法学研究会副秘书长、北京师范大学刑事法律科学研究院教授袁彬，最高人民法院审判长王林清，浙江警察学院副教授李亮等专家学者参加会议并发表意见。

与会专家学者一致认为，《治安管理处罚法》自实施以来，对依法维护社会治安秩序，保障公共安全，保护公民的人身、财产权利发挥了重要作用，但也存在着与相关的法律、法规衔接不够、当事人不愿听证、治安调解效果不佳、行政拘留暂缓执行制度不完善、治安罚款执行难等问题。根据当前社会治安的新形势、维护公民、法人和其他组织的合法权益的新需要，及时对《治安管理处罚法》进行修订，是非常必要的。专家学者认为，《治安管理处罚法》与《刑法》的衔接协调、行政拘留纳入听证程序以切实保障公民人身权利、治安调解与民事诉讼之间制度衔接、行政拘留与治安罚款中严格依法办案等问题，都是社会非常关注的。专家学者建议，《治安管理处罚法》修订应当贯彻法治原则、权力配置科学性原则、治安处罚谦抑性原则、治安处罚合比例原则、处罚与教育相结合原则、法制统一性原则，严密法网但处罚轻缓，建议从立法定位、处罚与管理并重的理念、未成年人的法律保护、处罚的种类、听证制度、正当程序设计及执法规范、与《刑法》《行政处罚法》《行政强制法》的衔接配合等方面进一步修改完善。

《反不正当竞争法（修订草案）》  
专家咨询会成功举办

2017年3月17日上午，《反不正当竞争法（修订草案）》专家研讨会暨中国法学会2017年第5期





(总第80期)立法专家咨询会在北京召开。研讨会由中国法学会党组成员、副会长、学术委员会主任张文显主持。本次会议由中国法学会研究部、经济法学研究会共同承办。

全国人大常委会法工委经济法室刘泽巍副处长,国家工商行政管理总局竞争执法局杜长红处长和法规司周燕处长参加了会议。研讨会开始后,杜长红处长向专家学者介绍了《反不正当竞争法(修订草案)》的修改背景和主要考虑。

中国法学会经济法学研究会副会长兼竞争法专业委员会主任委员、中国社会科学院法学研究所研究员王晓晔,中国法学会经济法学研究会常务理事、常务副秘书长、北京大学竞争法研究中心主任肖江平,中国法学会经济法学研究会常务理事、副秘书长、中国政法大学民商经济法学院经济法研究所所长刘继峰教授,中国法学会证券法学研究会副秘书长、中央财经大学法学院党委书记吴韬教授,中国法学会经济法学研究会常务理事、武汉大学经济法研究所副所长宁立志教授,国家行政学院法学部副主任杨伟东教授,中国法学会行政法学研究会常务理事、中国政法大学法治政府研究院院长王敬波教授,中国人民大学法学院教授孟雁北,最高人民法院知识产权庭王艳芳法官,清华大学法学院副教授吴伟光,中国政法大学国际法学院副教授戴龙,北京师范大学法学院副教授张江莉,吉林大学法学院副教授李剑,中国青年政治学院博士韩伟,北京立方律师事务所主任谢冠斌博士等专家学者参加会议并发表意见。

与会专家学者一致认为,《反不正当竞争法》自1993年实施以来,已有二十余年。根据现阶段我国市场经济发展的实际情况,特别是结合新的业

态、商业模式,及时修订法律十分必要。专家学者认为,修法的指导思想应深入贯彻中共中央关于全面深化改革精神、国务院关于推进简政放权放管结合优化服务改革精神,妥善处理与《反垄断法》的关系,完善对不正当竞争行为的市场监管体系。专家学者认为,《反不正当竞争法(修订草案)》具备了较好的立法基础,总体上值得肯定,但“国务院建立反不正当竞争工作协调机制”的必要性与科学性仍需进一步论证,应与党的十八届三中全会明确提出的要改革市场监管体系、实行统一的市场监管精神相符。专家学者建议从立法目的、不正当竞争行为的界定、虚假交易行为的认定、行政监管体制、法律责任的设定、文字表述等方面进一步修改完善。

《水污染防治法修正案(草案)》专家咨询会在京召开

2017年4月7日上午,《水污染防治法修正案(草案)》专家研讨会暨中国法学会2017年第6期(总第81期)立法专家咨询会在北京召开。研讨会由全国政协社会和法制委员会驻会副主任吕忠梅教授主持。本次会议由中国法学会、全国政协社会和法制委员会共同举办。

全国政协委员、水利部水利水电规划设计总院副院长李原园,全国政协委员、民革中央常委、民革辽宁省委会主委施中岩,全国政协委员、民革中央委员、环保部环境监测总站办公室副主任温香彩研究员,中国法学会环境资源法学研究会副会长、中国人民大学法学院教授周珂,中国法学会环境资源法学研究会副会长、中国海洋大学法政学院教授徐祥民,中国法学会行政法学研究会常务理事、清华大学法学院副院长余凌云教授,北京大学法学院汪劲教授,中国环境科学院副院长郑丙辉,中国法学会环境资源法学研究会常务理事、北京师范大学法学院经济法学与环境资源法学教学研究中心主任冷罗生教授,中国环境科学学会环境规划专业委员会常务委员、中国海洋湖沼学会湖泊分会常务理事、北京大学环境科学与工程学院研究员刘永,中国政法大学环境资源法研究所所长于文轩教授,中国法学会环境资源法学研究会理事、中南财经政法大学法学院副教授张忠民,最高人民法院环境资源审判

庭法官朱婧参加会议并发表意见。

与会专家学者一致认为,现行《水污染防治法》自2008年修订实施以来,在防治水污染、保护和改善环境、保障饮用水安全等方面发挥了积极的作用,但当前我国水污染日益严重,水安全形势比较严峻,启动修法工作很有必要。专家学者认为,总体上看,《水污染防治法修正案(草案)》(以下简称《修正案(草案)》)尝试解决水污染防治中存在的现实问题的努力值得肯定,但与《水污染防治法(修订草案征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)相比,《修正案(草案)》的修改幅度明显缩小,《征求意见稿》中一些好的尝试如信息公开与公众参与的内容已被删除。专家学者认为,在水污染防治立法中,要明确规定公众参与的内容,确保信息公开,这也是对各级人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门的有效监督方式。

专家学者建议,要从切实提高立法质量、确保法律得到贯彻实施的高度,针对水环境质量目标、水污染源预防、防治监管制度体系、各方主体责任等方面存在的问题确定修法的重点,而不能以小修的理念为由,浪费立法资源、牺牲法律的实施效果。专家学者认为,进一步做好修订工作,要把提升水环境质量、确保水安全作为立法目标,要深入贯彻多元共治的理念,坚持流域治理与区域治理相结合的制度。专家学者建议应倍加珍惜立法资源,用好这次修法机会,以修订成一部切实管用的《水污染防治法》为立法目标,在充分的实证调查研究的基础上,从修法依据、修法理念、行政主管部门、湿地保护、市场机制、法律责任、框架结构、文字表述、立法技术以及与《环境保护法》《水法》的关系等方面进一步修改和完善。

(文/中国法学会研究部)





# 司法改革中应当注意的四种关系

近日，黑龙江大学法学院教授董玉庭撰文指出，在强力推进司法改革的过程中，为确保各项具体改革举措的实效，应当注意梳理四种关系。

## 一是尊重与批判的关系

改革的前提是批判，而批判应当是以尊重为基础的理性意见表达，特别是对制度批判的复杂程度更需要批判者怀敬畏之心。从现象层面发现和批判制度的弊端并不难，但这与改革的需要相差甚远，正确的批判必须透过现象抓住本质。应当首先把所批判的制度（已经发现一些弊端）预设成正确的，然后再用足够充分的证据逐步排除这种预设。缺乏正确性预设的批判就是缺乏全方位视角的批判，极有可能把从某一视角发现的现象层面的弊端无限放大，同时还可能忽视从另外一些视角才能观察到的制度的生命力。改革是为了扬长补短，改革前不仅要知道什么是制度的“短”，更要知道什么是制度的“长”。在理念上尊重、敬畏原有制度，并在方法上对其做正确性推定，就能避免批判的片面性，避免“丢了西瓜拣芝麻”。

## 二是发现问题与解决问题的关系

发现问题是解决问题的前提。出台的新举措不能成为解决问题的好制度，核心就在于是否抓住了弊端和问题的本质，以及这些弊端和问题产生的原因。当前，能够真正地发现问题，依然是司法改革中的重要任务。首先，现阶段司法中具体制度机制存在弊端仍然多以个案的形态存在，而且这些表象上的问题一般首先由新闻媒体曝光才进入公众视野。经过媒体表现出来的问题虽然强烈刺激公众情绪，但一定程度上仍缺乏理性的梳理。其次，问题必须与原因同时找到才是真正发现了问题，没有找到原因，对于设计改革方案是远远不够甚至有害的。当下有些问题虽然能够找到，但其原因却未必找准，如关于检察机关行政化审批式办案的真正弊端，仍需进一步深入研究。再次，发现问题必须以权威的方式，包括主体的权威和方法的权威。作为制度改革需要的发现问题，决不能等同于一般意义上的理论研究，或者是从个案暴露的问题通过逻辑推理方

式去发现问题。

## 三是目标与路径的关系

司法改革的终极目标，是让老百姓在每一个案件处理中感受到公平正义，体现为保障实现司法的廉洁、公正和高效。实现上述目标的路径选择，应当坚持三个原则：一是实事求是原则。要始终立足于我国司法的历史与现实，不但要准确知道我们有什么，我们有坚强的党的领导，也要准确知道我们没有什么，我们缺少规则意识，也缺少法治的传统文化。二是目的考量原则。每一项具体改革措施的设计，都要对标是否有利于提高廉洁、有利于提高公正、有利于提高效率。即使不能同时做到三个有利于，至少也要做到一个有利于，而且不能对廉洁、公正、高效中的任何一个有害。三是办法与结果之间的可能性原则。应当看到，办法与预期结果之间永远都是一种可能性的关系，不能理想化地把想象的东西当成事实。司法改革过程中新措施的设计，都不能超越“可能性”法则的拷问，特别是要追问达不到预期目的怎么办？以及虽达预期目的但产生太多弊端怎么办？

## 四是体制内视角与体制外视角的关系

观察的视角不同，对同一事物很可能会得出不同的结论。分别从体制内视角（特指检察院、法院内部看问题的视角）和体制外视角（特指检察院、法院之外看问题的视角）看我国的司法改革（或司法现象）时，立场一般会有不同，体现为：一是前者倾向于部分，后者则倾向于整体。如后者关于“司法机关”概念的理解和概括，在前者则无实际意义，检察院、法院虽同属司法机关但差别巨大。二是前者对司法现象的观察多倾向于经验，而后者多倾向于理性。由于司法经验的区别，两种视角在观察同一司法现象时，很可能得出不同的结论。三是前者看司法倾向于保守，后者倾向于激进。对体制内来讲，几乎每一次司法方面的改革动力都不完全是自发的，更多是迫于社会压力或需要。在司法改革过程中，前者往往专注于社会需求的观察，侧重于司法改革动力源的挖掘，而后者往往专注于对司法活



动进行专业化的合理性审查，侧重于现有制度适应社会新需求的挖潜。前者倾向关注所有案件，后者倾向关注异常案件；前者不仅关注结果更关注过程，后者往往只关注结果等。

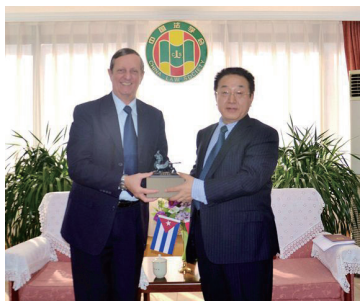
两种视角看司法改革的差异性，并不意味着孰高孰低、此优彼劣，而都是一种客观存在的事实。司法改革过程中对二者应当同等重视，一方面，这两种视角单独考量均可能有所偏颇，但结合起来则比较周延；另一方面，两种视角相互间有一定的补充性，各自都可能观察到对方无法看到的问题，弥补了单一视角的不足或短视。如：关于机构改革方面的去地方化、人财物统管到省的问题，有意见认为统管应到省一级司法机关。这种意见在体制外视角看来问题可能不大，人财物统管到省级司法机关也能完成去地方化的任务。但如果从体制内视角分析，人财物统管到省级司法机关在完成去地方化的同时，有可能加重司法的行政化。司法权的运行不但要去地方化，更要去行政化，每一个司法层级都要独立对法律负责，不是对上级司法机关负责，在这个问题上不能忽视体制内的视角。又如：关于人员改革方面的实行员额制、让法律素质高的人办案的问题，核心是落实好员额制。对此，体制外视角

看来不难，但在体制内视角看来却很难，如何保证进入员额制内的一定是当下最佳的人选，才是体制内视角真正要关心的问题。因为，各地、各层级司法机关的人员情况非常复杂，体制内视角更关心如何降低员额选择的难度，而不是提高员额内人员的待遇。再如，关于办案方式改革方面的建立独立办案并终身负责制度的问题。无论从体制外视角或体制内视角看，司法人员独立办案、独立思考、独立负责无疑都是绝对正确的改革目标。体制内视角则可能更加感到任重道远，因为其关键不在办案流程的改变，而取决于司法人员的素质能力。从体制内视角看，至少两个方面应引起足够重视：一是干警能力不足可能使独立办案的结论经不起推敲，进而导致不敢独立负责或不愿意独立负责；二是干警廉洁自律将受到更大程度挑战。因此，当独立办案、独立负责的办案模式被确定为改革目标时，体制外视角很自然就开始讨论法院的审委会、检察院的检委会是否应该取消或至少不再讨论个案等问题。但体制内视角很可能得出相反结论，即至少在改革初期，如何完善个案集体讨论及审委会、检委会议案程序才应该是改革的重点。

（文/黑龙江法学会）



## ■ 张鸣起副会长会见古巴驻华大使米格尔·安赫尔·拉米雷斯·拉莫斯



2月28日，中国法学会党组成员、副会长张鸣起在学会会见了前来拜会的古巴驻华特命全权大使米格尔·安赫尔·拉米雷斯·拉莫斯一行。中国法学会对外联络部主任谷昭民、副主任杨小平、中国法学学术交流中心副主任王伟陪同会见。

张鸣起对拉莫斯的来访表示热烈欢迎。张鸣起向拉莫斯详细介绍了中国法学会的性质、职能、组织架构以及中国法学会与古巴法学法律界的交往情况。他表示，中国法学会愿与古巴法学法律界保持合作，共同努力，推动中古法律交流和两国经济社会发展。

拉莫斯表示，古巴重视与中国法学法律界的交流与合作，希望能够借鉴中国法治发展的有益经验。古巴将大力支持中古法学法律界派团互访，积极参与中国—拉美共同体论坛框架下的中国—拉美法律论坛，并希望未来能在古巴再举办一次论坛。

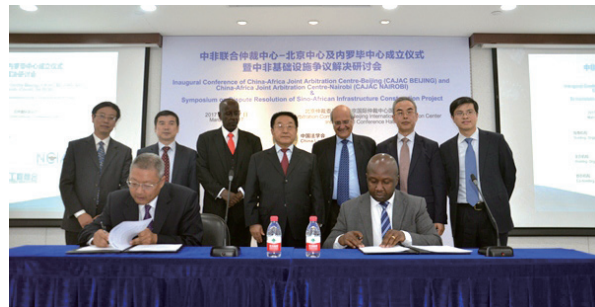
此行系拉莫斯2016年12月正式就任古巴驻华大使以来首次拜会中国法学会。

（文/中国法学会对外联络部）

## ■ 中非联合仲裁北京中心及内罗毕中心成立仪式暨中非基础设施争议解决研讨会在京召开

3月27日，中非联合仲裁北京中心及内罗毕中心成立仪式暨中非基础设施争议解决研讨会在北京召开。中国法学会党组成员、副会长张鸣起出席会议并讲话。

张鸣起首先代表中国法学会向北京仲裁委与内罗毕国际仲裁中心的强强联合以及中非联合仲裁中心的发展壮大表示了祝贺。他指出，发展与非洲国家的团结合作是中国对外政策的基石。中非全面战略合作伙伴关系发展硕果累累，是南南合作、优势互补、平等务实的典范。近几年，中



非法治合作特别是中非仲裁合作发展迅速。

张鸣起希望，中非联合仲裁中心要做出特色、夯实基础；突出重点、做出品牌；立足非洲，服务全球。中心应该坚持聘请中非仲裁员主要仲裁中非纠纷、传承中非兄弟情、服务中国和非洲企业，提高中国和非洲仲裁机构的竞争力，提升中国和非洲仲裁员的国际地位和影响力；应当提升服务质量，加大宣传力度，积极推进“一带一路”沿线非洲国家仲裁法律制度的对接，加快探索中非交通、能源、通信等基础设施建设，跨境电子商务，国际服务贸易等领域纠纷解决方式，利用技术创新仲裁服务模式，在新领域抢占先机；应该秉承“联合自强，融合发展”的理念，立足非洲，经略全球，合作共赢，为国际仲裁规则创新发展提供中非国家智慧，推动国际仲裁法治健康持续发展。

内罗毕国际仲裁中心主席亚瑟·伊格里亚在致辞中谈道，中非联合仲裁北京中心及内罗毕中心的成立，代表着中非对联合仲裁方面的共同决心，也能在未来更好地解决双方在贸易方面的争端。他希望中心在未来发挥积极作用，竭尽全力解决争议和争端，给双方带来世界最好的服务。

北京仲裁委员会/北京国际仲裁中心（以下简称“北仲”）秘书长林志炜谈道，近年来，北仲在中国法学会的带领和指导下，对中非联合纠纷解决机制进行了积极有效的探索。他相信中非双方将践行友谊与合作，凝聚双方之力共同将中非联合仲裁北京中心与内罗毕中心打造成为为中非经贸投资商界主体提供优质高效专业服务的仲裁机构。

北仲与内罗毕国际仲裁中心进行了现场签约和揭牌仪式，仪式结束后，双方又举办了中非基础设施争议解决研讨会。

在中国法学会指导和协调下，南部非洲仲裁基金会、非洲替代性争议解决中心和上海国际仲裁中心共同发起构建中非联合仲裁机制，并于2015年11月在约翰内斯堡召开的第六届“中非合

作论坛—法律论坛”上举行了中非联合仲裁约翰内斯堡中心和中非联合仲裁上海中心的揭牌仪式。“共建中非联合仲裁中心”已经写入由中国国家主席习近平及50位非洲国家的国家元首、政府首脑共同通过的《中非合作论坛约翰内斯堡行动计划（2016年至2018年）》。

中国法学会对外联络部主任谷昭民、南部非洲仲裁基金会主席迈克尔·库珀、中国对外承包工程商会副会长辛修明等相关法学法律界、企业界人士参加会议。（文/《民主与法制时报》）

## ■ 张鸣起副会长率中国法学会代表团访问香港



应中澳法学交流基金会（香港）邀请，以中国法学会党组成员、副会长张鸣起为团长的中国法学会代表团一行6人，于4月18日至22日访问香港。4月21日，张鸣起出席香港回归二十周年法政论坛，担任主礼嘉宾并发表致辞。张鸣起肯定了香港回归二十年来“一国两制”实践取得的巨大成功，指出中央政府和祖国内地高度重视香港在国家战略大局中的地位和作用，始终是香港繁荣稳定的坚强后盾。他表示，“一国两制”是我国政治制度的伟大创举，基本法是其法律化、制度化的法律表达。只有依靠准确理解和全面贯彻落实基本法，才能解决当前面临的新情况新问题。

张鸣起指出，面对大是大非的重大原则问题，法学法律界应该立场坚定，态度鲜明，不应该动摇。维护法治是香港未来繁荣稳定的前提和重要基础，要做到准确实施基本法，香港和内地法学法律界责任重大。张鸣起表达了中国法学会加强与香港法学法律界交流以及为其参与内地法学交流提供便利的意愿，并希望香港法学法律界在回顾二十年来落实基本法成功经验的基础上，从更高站位展望香港未来的法治、民主和经济发展方向，用更长远眼光思考香港如何谋发展、保稳定、促和谐，不断增强竞争力，推动香港“一国两制”实践沿

着正确的道路不断前进。

在港期间，代表团还先后拜会了中央政府驻港联络办、香港大律师公会、香港律师会、香港大学法学院、“一带一路”国际研究院（香港）和中澳法学交流基金会（香港）等机构、院校和组织，并就加强内地与香港法学法律界交流以及2017年度各项交流项目举行多场工作会谈，与上述各方达成一系列共识。

（文/中国法学学术交流中心）

## ■ 张文显副会长会见英国上议院议员、英国议会跨党派废除死刑小组副主席道布斯勋爵一行



4月21日，中国法学会党组成员、副会长张文显会见道布斯勋爵一行并进行

会谈。张文显首先介绍了中国法学会的性质、组织机构和主要职能以及中国法学会在推动中国法治建设进程中发挥的重要作用。然后从我国刑罚观念的转变、治国理政方略以及刑法改革等3个角度，向道布斯介绍了我国死刑制度改革领域取得的巨大进步。

道布斯对中国法学会在中国法治进程中所扮演的重要角色表示钦佩，对中国在减少死刑适用方面所做的努力表示赞赏。他介绍了英国废除死刑的历史进程以及英国议会跨党派废除死刑小组为在全球范围内废除死刑所做的主要工作，并就中英两国死刑政策、死刑适用以及公众对死刑的支持率等问题与中方进行了交流。

中国社会科学院国际法研究所所长、中国法学会刑法法学研究会常务副会长陈泽宪对上述问题进行了补充，并询问了英国议会跨党派废除死刑小组成立的初衷、作用及继续保留的意义，英国驻华使馆司法改革项目以及英国脱欧的有关情况。双方表示将加强两国法学法律界的交流与合作，为推动两国司法改革作出贡献。

（文/中国法学学术交流中心）





## 2017年度省级法学会考核工作座谈会在京召开

4月17日，中国法学会党组成员、副会长王其江主持召开了2017年部分省级法学会考核工作征求意见座谈会并讲话。会员部主任张所菲就2017年度省级法学会工作考核办法修改情况作了说明，地方法学会与会同志针对考核办法提出了意见建议。

张所菲汇报了2017年考核工作的进展情况，对2017年考核办法修改的内容作了介绍和解释说明。2017年省级法学会工作的量化考核，是按照2017年工作要点和巡视反馈意见进行了修改，合理设置考核项目，兼顾考核指标的推动性和可操作性。地方法学会工作协调小组也召开了专题会议对考核方案进行讨论，并向各省级法学会下发了书面征求意见稿收集反馈意见。

地方法学会与会同志在会前做了充足的准备，会上发言积极，表达了对考评工作的高度重视，肯定了量化考核对地方工作的推动和促进作用，认可了法学会政治站位高、落点务实、体系成熟的工作。同时，与会同志也提出了一些对考核办法整体框架和具体项目的修改意见。对与会同志提出的建议，

中国法学会地方法学会工作协调小组成员进行了认真记录。

王其江在总结讲话中指出，中国法学会党组对考核工作高度重视，以考核促建设也是推动法学会工作创新发展的有力抓手。通过考核能够发挥导向作用，使地方法学会的工作形成制度化、规范化、常态化。修改完善考核办法也是探索法学会工作规律、搞好顶层设计的过程。他要求，广泛发动地方法学会对考核办法提出意见和建议，既要有广度还要有深度，有条件的地方还要征求当地党委、政府、党委政法委的意见，使考核更具针对性、操作性。对于建设性、前瞻性、发散性思维的考核项目、基层群众急需的项目要加以制定，对脱离实际的考核项目要及时去掉，对不合理的考核项目要及时修正。各地方法学会要对考核方案不断完善补充，以考核推动地方法学会发展。

中国法学会地方法学会工作协调小组全体成员、部分地方法学会负责同志等共计三十余人出席会议。

（文/中国法学会会员部）

## 第十一届“西部法治论坛”在广西南宁举办

3月24日，第十一届“西部法治论坛”在南宁荔园山庄会议中心举行。本次论坛由西部12省（区、市）法学会及新疆生产建设兵团法学会共同主办，广西法学会承办。论坛主题为“西部地区国家安全问题研究”。

中国法学会党组成员、副会长王其江出席开幕式并讲话，自治区人大常委会副主任、总工会主席王跃飞出席开幕式，自治区副主席、公安厅厅长胡焯致辞，自治区政协党组副书记、副主席，自治区法学会会长温卡华主持开幕式，自治区高级人民法院院长黄克、自治区人民检察院检察长崔智友以及自治区党委政法委副书记莫亦翔、自治区国家安全厅厅长谭军、自治区司法厅厅长赵波出席开幕式，中国法学会会员部副巡视员王益民宣读了“关于获奖论文作者和优秀组织单位表彰决定”。

王其江在讲话中指出，在中国法学会的指导下，在西部十二省区市和新疆生产建设兵团法学会的共同努力下，论坛把解决西部地区法治实践中的实际问题放在首要位置，不断强化问题导向，突出实践特色，强调创新意识，促进成果转化，为服务地方经济社会发展、推动区域法治建设发挥了积极作用。通过这一平台，各地法学会工作交流和合作不断拓宽，法律实务人员参与法学研究的比例和积极性有了很大提高，理论界和实务界的联系互动不断增强。

王其江要求，要把这次论坛的重要建议、创新观点、具体对策及时向中央和当地党委、人大、政府及有关部门报送，使更多的研究成果进入决策层，应用于法律实践中；要积极与新闻媒体开展多方合作，通过报刊、电视、网络等多种媒体，积极宣传论坛成果，扩大社会影响，使论坛成果落地生根。

西部法治论坛，是中国法学会指导的七大区

域法治论坛之一，截至目前已成功举办了十届。本次论坛在中国法学会的指导下，经过一年多的精心筹备，共征集到论文699篇。经中国法学会组织专家对论文进行评审，最后评出获奖论文112篇，其中一等奖论文10篇、二等奖15篇，三等奖27篇、优秀论文60篇。本次开幕式共为获奖的112篇论文作者和13个优秀组织单位颁发了奖。

在主旨报告和主题发言阶段，专家学者以“西部地区国家安全问题研究”为主题，重点研讨“西部地区涉及国家安全突出问题”“西部地区维护国家安全对策研究”“国家安全视野下的西部边境安全问题”“西部地区生态资源安全问题”等四个方面的问题。

广西壮族自治区人大、政府、政协、党委政法委、法院、检察院、国家安全厅、司法厅的领导和西部省区市法学会的领导及获奖的法学法律专家代表出席了开幕式，并特别邀请了上海市、天津市、辽宁省、济南市等法学会的领导，共约160人参加了本次论坛开幕式。

（文/广西壮族自治区法学会）





## 王乐泉会长等会领导 对湖北省法学会工作作出重要批示

日前，中国法学会会长王乐泉在湖北省法学会2016年工作总结上作了重要批示。王乐泉在批示中指出，湖北省法学会2016年的工作总结，内容充实、亮点纷呈，为地方法学会“干什么、怎么干”展示了一个实实在在的样板，值得在全国学习借鉴。中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平，党组成员、副会长鲍绍坤、张鸣起、张文显、王其江、张苏军也分别作了批示，要求各地方法学会加强学习宣传和借鉴。

2016年，湖北省法学会在中国法学会的正确指导和省委省政府、省委政法委的坚强领导下，根据“平安湖北”“法治湖北”建设的总体部署，紧贴中心，服务大局，竞进有为，务实高效，圆满完成各项工作任务。

### 一 强化政治引领，推进法学事业

省法学会坚持把政治素质建设作为最重要、最核心、第一位的工作，常抓不懈，坚定不移地用“四个意识”统领法学研究和法学事业发展。

9月15日，省法学会在认真调查研究的基础上，制定出台了《关于加强对湖北省法学法律工作者政治引领的指导意见》（鄂法会〔2016〕36号），通过一系列规定动作，确保党的路线方针政策和党的规章、纪律在法学会系统得到坚决贯彻执行，确保把广大法学法律工作者紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定不移跟党走中国特色社会主义法治道路。9月27日，中国法学会会长王乐泉批示：“湖北省法学会的这个指导意见很具体、很明确，值得各省市法学会借鉴。各省法学会都有各自的一些工作亮点，要及时发现、总结、推广，用以丰富大家的视野和法学会工作。”中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平批示：“《意见》很好，有些内容要吸收到中国法学会《改革方案》中。印发《简报》。”10月1日，湖北省委副书记、代省长、政法委书记王晓东批示：“认真学习，抓好落实。”

2016年，省法学会通过召开党组会、会长办公会、常务理事会和理事会等，加强研讨中央和地方党委关于法治领域工作部署、平安建设要求以及与法学

研究直接相关的中央和地方党委精神的落实。突出抓好对所属28个学科研究会的思想政治引领，通过出席学科研究会年会、论坛、研讨会等活动，传达贯彻中央、省委有关精神。旗帜鲜明地查处极个别法学工作者的错误言论、行为。各学科研究会不断加强法治领域网络舆情的动态分析，及时对互联网、微博、微信等相关信息进行研判，加强对法治热点事件、法律敏感问题的法律、法理解读，引导依法理性解决问题，办好管好用好省法学会网站和28个学科研究会网站，坚持弘扬主旋律，传播正能量。

6月14日、17日，省法学会分两批召开学科研究会会长、秘书长会议，重点研究学科研究会党建工作，并就年会模式、研究经费、与实务部门对接、对外交流、课题层级等瓶颈制约问题，尤其是紧密联系实际，就各学科研究会“干什么、怎么干”的问题进行了深入研究，在法学理论研究如何“地方化”，应用对策研究如何“专而精、短平快”等问题上统一了思想，达成了共识。加强了研究会换届选举规范指导，完成商法学、农业法学、法经济学、民族法学等4个研究会的换届工作，一批中青年法学人才加入研究会队伍，焕发了研究活力。新成立了卫生法学研究会。积极筹备国家安全法治、律师法学、金融法学、交通法学等4个研究会的成立工作。学科研究会服务管理进一步优化。

11月23日，中央第十五巡视组组长杨文明，副局级巡视专员刘钧，中国法学会党组成员、副会长王其江，中国法学会会员部副主任肖育斌等负责同志在湖北省就法学会系统党建工作进行调研后，对省法学会“强化政治引领、推进法学事业”的做法和成效给予充分肯定和鞭策。

### 二 充分发挥优势，完成重大事项

受中央政法委员会委托，省委政法委、省法学会承担了《中国共产党党委政法委员会工作条例》（代拟稿）起草任务。王晓东同志高度重视，要求加强调查研究、广泛征求意见、优质高效完成任务。为加强《条例》起草的推进力度，湖北省委政法委、省法学会成立了由省委政法委常务副书记、综治办主任董永祥为组长，湖北省法学会党组书记、常务副会长万学斌，湖北省法学会党组成员、秘书长王龙为副组长，相关处室主要负责人为成员的《条例》起草工作领导小组，并组建了起草专班，聘请武汉

大学副校长、著名宪法专家和党内法规专家周叶中教授等担任专家顾问，拟定起草方案，明确责任分工。省法学会负责条例的组织协调、调研、起草工作，经过形成初稿、征求意见、研究修改、论证完善等四个阶段，特别是征求了省委、省人大、省政府、省政协和省直政法各部门、省直有关单位、武汉大学、华中科技大学、中南财经政法大学等10所高校、各市州直管市神农架林区党委政法委员会意见，先后七易其稿，提交代拟稿共八章50条，主要明确了党委政法委的职能定位、指导思想、主要任务、组织机构、工作职责、议事决策内容，并规定了党委政法委的上下级关系、工作制度和监督追责等内容，按期完成了起草任务，受到中央政法委的肯定。

2016年8月至9月，根据王晓东同志指示，省法学会精心策划，组织编写了《湖北省政法机关典型案（事）件选编》，共收集整理案例素材209件，经筛选整理，编写案例评析14件，其中，既有坚持服从、服务大局，敢于担当，践行建设性执法理念，依法公正执法司法，取得“三个效果”相统一的正面典型案事例，也有一些没有树立正确执法理念，政治敏感性不强，甚至执法违法、干预执法、导致错案或酿成严重群体性事件的负面典型，富有重要的启示意义。共印刷5000册，发放全省政法机关的领导干部参阅，使全省政法机关领导干部受到警示和教育，心灵受到强烈震撼，在全省政法队伍中引起强烈反响。

根据省委、省委政法委统一部署，省法学会党组成员积极参与全省年度目标责任制检查考评工作、以网格化为重点的政法综治维稳基层基础建设调研工作，其中《以网格化为重点的政法综治维稳基层基础建设调研报告》得到省委政法委领导批示肯定。

### 三 紧紧围绕大局、开展法学研究

2016年，省法学会坚持把理念创新、机制创新、务实管用、“接地气”研究作为立会之本、立业之基，着力在“四个转变”上下功夫，取得明显成效。即工作重心由法学理论与应用对策研究并重，向立足于解决问题，尤其是解决平安湖北、法治湖北建设的实际问题转变，让“问题导向”研究方法入脑入心；工作平台由自办论坛为主向多元化、多层次合作交流转变，形成联手攻关、协同作战的“大研究”

格局；工作方法由一般号召向落实任务清单、责任清单、时间清单转变，使重点、难点工作取得突破；自身建设由粗略管理向精细管理转变，省法学会机关呈现出竞进有为新气象。

7月24日，中国法学会会长王乐泉在《湖北省法学会2016年上半年工作情况总结报告》上作出批示：“湖北省法学会半年工作总结所述该省法学会工作很有特色，特别是他们所提出的‘四个转变’很有新意并发人深省。这是对法学会工作的实化、细化，值得各地法学会借鉴。”4月24日至29日，中国法学会会长王乐泉实地考察湖北省法学会工作后指出：“湖北省法学会工作有特点、有成效、有影响，是全国法学会系统以有为谋有位、以有位争取更大作为的典型代表。”7月27日，王晓东同志批示：“王乐泉会长的批示对我们是很大鼓励和促进，我们要认真落实好。”中国法学会《简报》《法制日报》《湖北日报》分别报道了湖北省法学会“跳出‘象牙塔’，融入法治湖北实践”的工作体会和做法。

强力推进“短平快”研究。紧紧围绕省委、省政府工作大局，注重抓好湖北重大法治问题研究，努力回应领导关切。2016年5月，按照王晓东书记在省委政法委全会上提出的“如何加强企业知识产权保护”“如何依法处置‘僵尸企业’，优化过剩产能”“如何引导‘走出去’企业依法经营，维护企业权益，有效防范风险”“如何发挥海商海事审判职能，服务长江经济带环境保护、绿色发展”“如何在依法办理涉企案件中，严格区分罪与非罪的界限，坚持查办案件与规范行为、采取强制措施与保护合法权益、惩治犯罪与挽回损失并重，避免‘案件办了、企业垮了’情形发生”“如何在服务共享发展方面，提供更多便民利民惠民举措，让群众有更多的获得感”等课题，省法学会迅速组织省内10多名知名专家学者传达学习，制定调研方案，以“短平快”形式组织开展对策研究。在一个多月时间内，先后撰写了《坚持和完善建设性执法的理念和做法，避免案办完了、企业垮了的事件发生》《依法处置僵尸企业的五条建议》《充分发挥海商海事审判职能，服务长江经济带环境保护、绿色发展》《引导走出去企业依法经营，有效防范风险的四点建议》《关于践行共享发展理念，实现民生保障升级的若



干建议》《关于湖北省知识产权密集型产业发展的五点建议》等一批高质量的成果，通过《专报》报送省委、省政府领导及相关部门，有的获省委领导批示，被省直相关部门采纳。

扎实抓好课题研究。圆满完成 2015 年重点课题结项，共资助课题经费近 70 万元，单个课题研究经费最高达到 5 万元，最低为 1 万元；共受理课题立项申请 34 项，立项 20 项，其中重大课题 2 项，重点课题 8 项，一般课题 10 项。并向省委省政府领导、中国法学会及省直有关部门摘报一批优秀成果。在广泛征求意见的基础上，立足法治建设与司法改革的现实需要，发布 2016 年度重点课题指南，共三大类 62 项，目前已收到课题申报 30 多项，根据“以结代立”的课题结项模式，课题结项工作将于 2017 年 2 月进行。加强与省委宣传部、省教育厅、省社科联沟通联系，争取省法学会重点课题等级认同实现突破，进一步增强课题的吸引力。

各市州法学会、各学科研究会坚持立足当地、研究当地、服务当地，取得新成效。比如，武汉市法学会《武汉法治发展史》课题研究、咸宁市法学会开展的“省级战略咸宁实施法治理论研究”等，均得到当地党委、政府主要领导同志的肯定。各学科研究会以承担高级别项目为抓手，取得一批最佳理论、策略、方法和思想成果，智库服务实现重大突破。一年来，所属 28 个学科研究会获国家社会科学基金项目及国家部委人文社会科学奖 9 项，获省政府社会科学优秀成果奖 27 项，获全省各类评选表彰 101 项，组织申报省级以上课题申报 123 个，获取立项 37 个。累计出版学术著作近百部，出产相关主题研究文章 1100 余篇。

创新开展论坛研究。省法学会在办好法治湖北论坛的同时，加强同多方面的合作交流，形成密切配合、互相支持，共享资源、协作攻关的良好局面。一是 2016 年 3 月协助中国法学会举办“弘扬董必武法治精神，全面推进依法治国学术研讨会”。这次会议规模大、规格高，中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平等 12 名省部级领导出席，200 多位专家学者参加，效果很好。

二是 2016 年 10 月，协助中国刑法学研究会、中国民法学研究会在洪山礼堂和中南财经政法大学召开 2016 年学术年会。三是召开“荆楚文化与法治湖北”学术研讨会，深入研究挖掘荆楚历史文化中的法治文化、法学思想，推进法治湖北建设的研讨交流。四是成功举办第八届“法治湖北论坛”。本次论坛以服务司法改革、为推进法治湖北建设提供理论支撑为宗旨，以“法治湖北建设与司法改革”为主题，深化法治湖北建设和司法改革的理论与实践问题研究。本次论坛评出一等奖 5 篇、二等奖 10 篇、三等奖 15 篇、优秀论文奖 30 篇，8 个单位（部门）获优秀组织奖。一批优秀成果受到法治建设实务部门的充分关注。

努力拓宽法学专家参与司法实践的平台。向省委法规室推荐武汉市中级人民法院党组书记、院长王晨，中南财经政法大学教授张德森等 40 名省内外法律专家入选党内法规专家人才库；向省政协推荐武汉大学法学院院长冯果等 4 名民法咨询专家；向省委法治办推荐武汉大学法学院教授洪浩等咨询专家；向“长江讲坛·法治讲堂”输送讲师队伍，等等。

认真做好优秀研究成果推介工作。一年来，共推选优秀论文 1000 余篇，其中有 129 篇获不同等次奖项。向中国法学会“第十一届法学家论坛”推荐论文 245 篇，22 篇获奖，湖北省法学会获奖论文总量第一名，优秀组织单位奖第一名。向第十一届“中国法学青年论坛”推荐论文 214 篇，19 篇获奖，其中获一等奖 4 篇、二等奖 6 篇，湖北省法学会获优秀组织特别贡献奖。推荐 28 篇成果参加第四届“董必武青年法学成果奖”评选，湖北省法学会获优秀组织奖。向第九届“中部崛起法治论坛”推荐论文 286 篇，44 篇获奖，其中一等奖 3 篇、二等奖 7 篇、三等奖 7 篇、优秀奖 27 篇。省法学会农业法学研究会、宜昌市法学会荣获优秀组织奖，我省获奖总量位居中部六省前列。向甘肃省法学会选送首届“丝绸之路”文化传承与发展法治论坛论文 36 篇，其中 5 名一等奖我省荣获 2 名，两人参加交流发言，湖北省法学会获优秀组织奖。推荐 164 篇论文参加内蒙古法治论坛



评选活动。

多途径加强研究成果转化。通过《专报》《法学研究成果摘报》以及湖北省法学网站等形式，向中国法学会和省委、省政府及有关部门报送优秀研究成果，加大为省领导机关和相关部门推介的力度，争取直接进入领导决策层。先后有 11 项研究成果得到中央、国务院等有关部门的批复或采纳，12 项得到省委、省政府领导及相关部门批复或采纳。湖北法治发展战略研究院接受中央和省市领导机关委托重点项目 10 项，提供决策咨询报告 11 期，均获领导批示。省法学会先后编发《专报》《法学研究报告选摘》16 期，7 期获中国法学会、湖北省委办公厅转发以及有关领导签批。《楚天法学》《湖北法学动态》各出版发行 6 期，省法学会官方网站扩大了信息量，强化了可读性。

武汉市法学会联合所属警察法学研究会、武汉市检察院、武汉市汉阳区、武汉市黄陂区检察院、武汉市江夏区司法局等单位举办不同形式的专题研讨会和法治论坛；宜昌市法学会举办以“现代化特大城市建设法治保障研究”为主题的第七届三峡法治论坛；荆门市法学会出版发行第四届“法治荆门论坛”获奖论文集；咸宁市法学会开辟每周一期的《咸宁日报》“法治咸宁”专版，等等，各具特色，效果良好。

#### 四 凝神聚力推动，打牢县市根基

全面推进依法治国，工作重点和难点在基层。法学会作为党领导下的人民团体、学术团体、群众团体和政法战线的重要组成部分，作为平安建设、法治建设的重要力量，作为党和政府联系团结广大法学、法律工作者的桥梁和纽带，其根基在基层，支撑在基层。年初，省法学会六届八次理事会明确提出：加强领导，落实责任，按照不打折扣、不讲条件的要求，确保 2016 年全省县级法学会建设“全覆盖”。按照这个总目标，2 月，省法学会督办各市州法学会制定所属县（市、区）法学会成立的时间表。4 月，省法学会会长郑少三，党组书记、常务副会长万学斌，党组成员、秘书长王龙，党组成员、办公室主任韩海顺等同志就县级法学会建设问题，分别赴荆门、黄冈、黄石、咸宁、十堰、襄阳、孝感等地进行跟踪督办，落实责任，共同研究解决县级法学会建设中遇到的问题。8 月，省委政法委、省

法学会在荆州市召开全省县级法学会建设推进会，总结推广荆州市、孝感市、武汉市等法学会加强县级法学会建设的经验，对全省县级法学会建设工作进行再安排、再部署。省委政法委常务副书记、综治办主任董永祥高度重视，多次提出明确要求。省委政法委副书记胡兴儒要求各地党委政法委深刻认识推进县级法学会建设的重要意义，咬定目标不放松，坚定不移推进县级法学会建设全覆盖。省法学会党组书记、常务副会长万学斌要求各地借鉴荆州市抓县级法学会建设的“五条经验”，尽快把这项事关法学会长远发展的基础工作落实到位。经过上下共同努力，全省 103 个县（市、区）都成立了法学会，实现了既定目标。目前，各地法学会正有序开展

#### 五 创新工作机制，服务法治实践

“双百”活动进入常态化。省法学会组织省内知名法学家，深入市州县（市、区）开展 21 场“湖北法学家百场报告会”活动。按照中国法学会统一部署，省法学会于 2 月 18 日印发《2016 年度“湖北法学家百场报告会”宣讲活动的通知》（鄂法会〔2016〕6 号），要求各市州“双百”活动组委会成员单位，高度重视，提前谋划，切实加强组织协调，结合本地实际，确定本年度市州、县（市、区）党委理论学习中心组法治学习主题并列入学习计划，确保 2016 年“双百”活动进入市州、县（市、区）党委中心组。宣讲内容涵盖党法、领导干部的法治思维和法治方式培养、推进依法行政、建设法治政府、经济的法治规范和保障等湖北省经济社会发展和人民群众关注的热点、难点问题。参加宣讲活动的专家有省内知名的法学教授，也有实务部门的专家型领导，他们既是各自研究领域的领军人物，又熟悉我省经济社会发展和法治建设情况。省法学会党组书记、常务副会长万学斌，省法学会党组成员、秘书长王龙带队参加宣讲。各级领导对宣讲活动高度重视，不少地方把报告会安排进了党委理论学习中心组，党政“一把手”积极参加学习，认真听取报告；有的直接审定活动方案，对报告会选题提出建议；有的亲自主持报告会、发表讲话、接受媒体采访等。多数报告会安排所属部办委局领导班子成员和政法干警参加。绝大多数县（市、区）把听报告的范围扩大到乡（镇）党委书记、乡（镇）长。



“长江讲坛·法治讲堂”有声有色。邀请省内知名专家教授作客“长江讲坛·法治讲堂”，进行11场法治讲座。将15场讲座刻制成1000套光盘，发送省直各委办厅局、各州市县（市、区）党政“一把手”和分管领导以及党委政法委、法学会等，有效扩大了宣传教育效果。

“法治文化基层行”形式多样。组织专家学者通过法治讲座、法律服务、普法宣传、法治文艺演出等形式，深入武汉、宜昌、孝感、黄石、荆门等地大中小学校、村镇、社区、企业、军营，开展“法治文化基层行”活动30多场，受众者达百万人次，深受广大群众欢迎。2016年10月，省法学会被湖北省委宣传部、省委法治办、省司法厅、省普法办授予“全省法治宣传教育先进单位”。

法律服务精彩纷呈。组织专家学者对接实务部门，为全国人大代表、政协委员提供议案咨询服务，先后调查撰写10多项咨询建议。一批法学专家先后应邀参加中共中央办公厅、中央组织部、中央政法委、全国人大常委会和最高人民法院、最高人民检察院等主办的咨询会议、培训班，分别就司法体制改革、金融创新的司法审查、党政领导干部生态环境损害责任等议题，提出意见建议。市州法学会、学科研究会积极组织法学法律工作者参与重大案件、重要决策咨询、论证、评估工作，“智库”作用得到充分发挥；多次参与重大案件处理和社会矛盾化解，为“平安湖北”“法治湖北”建设作出了积极贡献。

宣传信息工作取得新成绩。建立了《专报》《法学研究成果载报》等信息报送渠道，全年被《法制日报》《湖北日报》、中国法学会会刊、中国法学会《简报》《要报》《民主与法制时报》刊登省法学会稿件30余篇。省法学会官方网站更新内容迅速及时，年浏览量达8万多人次，及时在湖北省委政法委网站上反映省法学会工作情况。

## 六 坚持党建带动，抓好机关工作

2016年，省法学会党组按照“树标杆、作表率”的总要求，敢于担当，努力发挥示范和带动作用。主要抓了三件事：一是坚持开展主题教育活动。结合省法学会工作实际，在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育活动。二是坚持“三会一课”制度，即定期召开支部党员

大会、支部委员会、党小组会；按时、足额、自觉交纳党费。省法学会党组成员自觉履行职责，轮流为机关党员干部上党课。2016年9月28日，省法学会党组书记、常务副会长万学斌以《共产党员要做到“五个始终保持”》为题，给省法学会全体党员上了一堂生动党课，获得好评。这次党课内容先后被《法制日报》《民主与法制时报》等媒体全文刊登。三是省法学会党组敢于担当，确保主体责任落到实处。在实际工作中，省法学会努力做到“三个坚持”：即坚持责任导向，把主体责任扛在肩上；坚持问题导向，敢抓敢管敢作为；坚持成果导向，强力推进法学会工作“高位求进”。2016年7月，省法学会机关党支部被省委政法委评为先进党支部。

2016年，省法学会进一步加强了以“能力建设”为主要内容的自身建设。细化了创建“学习型、研究型、创新型、服务型”机关的工作目标，强化能力建设。制定并坚持了“月初有布置、月尾有小结”和“中层干部月碰头会”制度，坚决贯彻落实问题清单、责任清单、时间清单，把具体工作任务分解到每个部门、每个人，各部门负责人随时跟进，督促检查，逐项落实。高质量承办多个大型会议；推进机关经费、办公用品、车辆安全等各项规章制度的建立完善和有序管理，各项工作更加制度化和规范化。认真做好省法学会2016年度机关干部考试录用工作。省法学会机关办公场所改造取得实质性进展。当前，省法学会机关干部职工精神振奋、人心思干、团结和睦，呈现出勇于担当、竞进作为新气象。

（文/湖北省法学会）

## 服务中心围绕大局，立足本职继往开来 辽宁省法学会开展“规范建设年”活动

近日，辽宁省法学会经过党组研究并报辽宁省委政法委同意，决定在辽宁省法学会系统开展“规范建设年”活动。

活动旨在全面加强全省法学会系统工作规范化建设，切实提高繁荣法学研究，服务振兴辽宁的能力。

此前的4月6日，辽宁省法学会在沈阳召开常务理事扩大会议，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，贯彻落实中央政法工作会议、中国

法学会常务理事扩大会议、省委政法工作会议精神，并总结了2016年的工作，部署2017年的任务。

辽宁省委常委、政法委书记李文章出席会议并对辽宁省法学会的工作给予了高度评价和充分肯定。

李文章在讲话中指出，辽宁省法学会2016年在中国法学会的有力指导下，认真贯彻落实省委、省政府的决策部署，深入推进全面从严治党，创造性开展法学研究，积极参与全省法治实践，加强法学会系统自身建设，各项工作取得了显著成绩，为服务辽宁振兴发展、推进法治辽宁建设作出了重要贡献。

辽宁省法学会的工作不仅得到了省委省政府领导的高度评价，也得到了中国法学会的充分肯定。

4月18日，中国法学会会长王乐泉，党组书记、常务副会长陈冀平，党组成员、副会长兼秘书长鲍绍坤在北京会见了辽宁省法学会会长肖声一行。

在听取了辽宁省法学会近期工作汇报后，王乐泉会长指出，辽宁省委对法学会工作高度重视，近年来，辽宁省法学会在组织推动法学研究、开展法治宣传和法律服务、加强自身建设、发展会员等方面做了大量工作，创造了不少好的经验，走在了全国法学会的前列。这次肖声同志担任辽宁省法学会会长，是对法学会工作的一个加强。

陈冀平也对辽宁省法学会工作给予充分肯定，并希望辽宁法学会要充分发挥自身优势，发挥好会长和专职副会长的作用，抓住机遇，扎实工作，在服务立法、服务基层群众等方面实现更大创新发展。

## 坚持政治引领 把握正确方向

法学会是党领导下的人民团体，是党和政府联系法学法律工作者的桥梁纽带，充分发挥法学会政治引领作用是中国法学会对各级法学会的职能要求。

2016年，辽宁拉票贿选案和王珉、苏宏章等严重违法违纪案件对辽宁政治生态造成严重破坏，辽宁省法学会党组坚决贯彻落实党中央和省委的决策部署，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，始终把抓好全省法学会系统的思想政治建设作为首要使命，坚定不移地引领全系统在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

为了进一步加强全体法学会干部的政治方向意识，李文章在辽宁省法学会在常务理事扩大会议上强调：“辽宁法学会要牢牢把握政治性这一灵魂，强化政治担当，抓好政治引领，坚持中国特色社会



主义法治理念和法治道路，把广大法学法律工作者最广泛、最紧密地团结在党的周围，确保法学研究事业始终沿着正确方向前进。”

他指出，辽宁省法学会要牢固树立“四个意识”，切实抓好法学意识形态引领工作，还更加注重法学会党组织建设。

为此，辽宁省法学会党组书记、常务副会长段文龙在部署和开展法学会工作时候，着重强调了坚持政治引领的重要性。

他谈道，首先要坚持讲学习、抓根本，牢固确立立法学会工作的思想基础。

辽宁省法学会注重思想政治引领，落实意识形态工作职责。组织推动认真贯彻落实党的十八届六中全会精神和省十二次党代会等一系列重要会议精神，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，特别是关于辽宁拉票贿选案的重要指示批示和中央通报精神，统一思想，明确要求，确保工作的正确政治方向。

其次是坚持讲政治、把方向，始终坚持党对法学会工作的绝对领导。

辽宁省法学会党组始终坚持重要工作安排和重大工作事项向省委、省委政法委请示报告制度，自觉将工作纳入全省中心工作和政法工作大局来谋划和安排，始终做到讲政治、顾大局、懂规矩、守纪律。全省各级法学会坚持自觉接受党委领导，积极争取党委的领导支持，主动汇报、加强沟通，坚持请示报告等工作制度，各项工作得到了各级党委和党委政法委的肯定、重视和支持。

辽宁省法学会在工作中注重抓落实、求实效，将思想政治工作贯穿于工作的全过程和全领域。

通过综治考评、工作指导、专题培训、课题和论坛引领等多种途径，努力做好全省法学会系统和广大法学法律工作者的思想政治工作。积极推进县



级法学会和所属研究会党组织建设，共有 19 个县区建立了党组，4 个研究会临时党支部建设也在落实中。全系统没有发生任何造成不良政治影响的舆论和事件，为维护全省政治安全和社会稳定，作出了积极贡献。

### 坚持服务大局 创新法学研究

辽宁省法学会多年来精心办好了多次省级法治论坛，实现精品工程品牌化。

通过联合省委政法委、省人大法工委、省政府法制办、省政协社法委和沈阳市法学会，以“新常态背景下辽宁全面振兴的法治保障”为主题，成功举办第十三届“辽宁法治论坛”暨第九届“沈阳经济区法治论坛”。

以“法学专业培养方案设计与人才培养模式改革”为主题，成功举办第二届全省法学院院长（主任）论坛。抚顺、锦州、辽阳、朝阳、盘锦、葫芦岛等市法学会也紧密结合本地实际，组织法治论坛，其他市也都组织了各种专题理论研讨会，形成了一批高质量的研究成果。

除了参与省级法学会论坛，辽宁省法学会还积极组织参与全国性和区域性法治论坛。

辽宁省法学会指导和协助辽宁大学法学院成功承办了中国刑事诉讼法学研究会第二次会员代表大会暨 2016 年年会。组织广大法学法律工作者积极参与中国法学会主办的第十届中国法学家论坛、第十一届青年法治论坛、董必武青年法学成果奖评选和中日韩法治论坛、海峡两岸法治研究会学术年会及东北法治论坛、环渤海法治论坛等论坛活动。参加上海市法学会举办的“第三届自贸区法治论坛”和湖北省法学会举办的“法治湖北论坛”，开展跨省学术交流取得了积极进展。

2016 年，辽宁省法学会共组织全省广大法学法律工作者积极做好论文和课题征集、申上报等工作，省本级共征集论文 728 余篇，其

中对 203 篇给予奖励；共向全国性的论坛和区域性论坛上报论文 132 篇，其中 63 项研究成果获奖。

辽宁省法学会还进一步增强课题导向性和吸引力。围绕省委、省政府工作重心、全省政法工作重点任务和法治建设重点问题，省法学会共立结项研究课题 89 项，在经费大幅度压缩的前提下，资助课题经费 16.4 万元，资助省法学会直属研究会开展法学研究经费近 20 万元。各市法学会立结项课题 72 项，投入资助经费近 8 万元，其中大连市立项课题 34 项，丹东市每个课题资助 1 万元。这些资助有效增强了课题吸引力，激发调动了广大法学法律工作者参与法学研究的积极性。

辽宁省法学会在推动研究成果应用转化方面也做出了许多努力。

省法学会与中国海事仲裁委员会、上海市法学会共同研究形成的关于船舶融资租赁实务与法律问题的法治建议，报中国法学会和有关部门，为最高法出台相关司法解释提供了有价值的前期研究参考。

省级重点课题《积极推行庭前会议，提高民事庭审的效率和质量》的研究成果得到最高法和省法院的充分肯定，并在全省基层法院开始推行试点。积极为解决司法疑难问题提供支持，针对本溪县一起长期闹访、久拖未决的涉嫌刑事犯罪案件，组织召开“法治实践基地服务基层疑难案件论证会”，收到很好的效果。各市法学会研究成果应用转化也取得了新的成效。

沈阳市法学会《关于地方重大决策的法律问题》的课题建议成功中标省政府法制办重点课题，所属环境法学研究会的研究项目获得“中国能源革命的法治创新研究”和辽宁省“百千万人才工程”资助并取得阶段性成果，大连市海事大学李志文教授咨

政建议获得交通部党组书记批示认可，锦州和朝阳市法学会的有关工作得到了市委书记的批示肯定，朝阳市和盘锦市法学会获得全国 2016



年度社科组织先进单位荣誉。

积极指导研究会开展法学研究工作。制定下发《2016 年辽宁省法学会学科研究会目标管理考核办法》，加强对研究会的考核管理。省法学会各研究会围绕“五大发展理念下的经济法律制度研究”“古今‘审’‘判’合一与分立的体制机制考察”“以审判为中心的诉讼制度改革”“新常态下辽宁经济全面振兴的宪法行政法保障研究”“中国民法典编纂”等主题举办学术年会。海商法研究会与中国海事仲裁委员会、上海市法学会海商法研究会联合举办“船舶融资租赁实务与法律问题研讨会”。法律逻辑证据学研究会与安徽省检察院、安徽省侦查逻辑办案研究会共同举办“侦查·询问·证据适用”学术研讨会。各市法学会所属研究会也通过召开常务理事会、学术年会、小型研讨会等形式，积极开展研究活动，法学研究主力军和主阵地作用进一步发挥。

### 推荐基层建设 服务地方法治

辽宁省法学会大力推进“法治辽宁基层建设百千工程”。在已经实现县级法学会和基层法律顾问站全覆盖的基础上，实现了法治实践基地的全覆盖，朝阳、营口、铁岭等地还通过设立“法治信息员”等方式，在将工作触角向村社延伸方面取得了积极进展。朝阳市和锦州市太河区法学会通过法律顾问站整合资源，积极探索与综治中心建设和综合服务平台建设对接融合，取得了良好效果。

2016 年，辽宁省法学会依托“百千工程”的推进开展，全省法学会系统共参与重大决策 960 余件次，举办各类法治讲座 1320 余件次，组织模拟法庭 224 场次，参与化解矛盾纠纷 10470 余件次，提供法律服务 14260 余件次，参与或开展法治宣传教育活动 103120 余件次，为辽宁法治建设和社会和谐稳定做出了积极贡献。

法学会还切实发挥了智库作用，成为党委政府的“思想库”和“智囊团”作用。

辽宁省法学会充分发挥立法顾问单位的作用，积极参与省本级立法工作，共提出修改建议 120 余条，得到有关部门的认可采纳。特别是针对设立辽宁自贸区工作，组织开展专题研究，向省发改委提交了推进自贸区建设的详细报告，向省政协提交了《关于辽宁自贸区建设的若干建议》的政协提案，明确提出制定《辽宁省自贸区条例》等四项建议，得

到了省政协和省发改委高度评价。同时，坚持工作跟进，主动与省商务厅协调联系，积极推进相关工作。各市法学会在推进法治实践方面也做了大量工作。

沈阳市法学会与市中级人民法院共同开展案例选送工作，有 4 件案例入选最高法院典型案例，大连市法学会积极参与社会稳定风险评估工作，鞍山市法学会积极参与重大决策法律风险评估工作，阜新市法学会牵头组织开展阜矿集团不稳定因素调研。各市法学会还抓住扩大地方立法权的契机，加强与人大、政府法制部门合作，参与了 30 余部地方性法规、政府规章的起草修改工作，发挥了较好作用。

辽宁省法学会还积极助力营造良好法治环境和法治氛围。

仅 2016 年，“双百”活动和“法治文化基层行”活动在横向上实现了 14 个市的全覆盖，在纵向上实现了省市县乡四级全覆盖。全年开展“双百”活动 135 场次，在全国法学会系统位列第一。省法学会研究会先后为朝阳、盘锦、锦州、本溪、丹东、铁岭等地举办了 20 余场法制讲座，还与沈阳市人民检察院联合开展了“法学教育与检察工作良性互动”专题活动。创新载体、丰富内容，积极推进“法治文化基层行”活动。大连大学法学院与辽宁政德律师事务所合作，连续开展“正德律师杯”农民法律知识竞赛、企业法律知识竞赛和大学生法律知识竞赛活动，举办普法文艺晚会、农村普法大集等一系列丰富多彩的活动，鞍山市法学会在国家、省、市三级法学网、会刊及新闻媒体发表宣传稿件 80 余篇，锦州市法学会积极参与“宪法广场”活动，阜新市法学会举办残疾人法律知识竞赛，辽阳市法学会开展普法进军营活动，葫芦岛市法学会在全市政法系统选调“义务法律咨询员”到乡镇法律顾问站开展法治宣传教育，还组织开展了“普法宣传县级行”系列活动，营口市鲅鱼圈区法学会与司法行政等部门共同开展法治文化广场宣传月活动，等等，为厚植法治意识、营造法治环境、积养法治文化作出了积极贡献。

### 健全组织体系 强化指导要求

在积极推动市县法学会和研究会建设方面，辽宁法学会也做出了积极探索。

通过加强换届指导，辽宁法学会督促推动本溪、营口、辽阳、盘锦 4 个市法学会按时完成了换届任



务。大力推进县级法学会党组建设，已经有丹东、锦州、营口、阜新、辽阳、朝阳六个市的 22 个县级法学会建立党组，在全国居于前列，其中朝阳市 7 个县市区法学会全部建立党组，辽阳市有 6 个县市区成立党组，锦州市有 4 个县市区成立党组，朝阳市朝阳县、喀左县法学会还积极推动所属乡镇法律顾问站成立了党小组。

同时，积极推动省法学会所属研究会党的建设，落实在所属四个研究会成立临时党支部。县级法学会机构编制和领导职数问题也取得进一步落实，锦州、朝阳、葫芦岛等地区 12 个县级法学会解决了实职副科级领导职数和人员编制问题，其中朝阳县法学会的编制达到 6 个，葫芦岛市有 4 个县市区法学会解决了编制问题，最少的两个专项编制，最多的 4 个专项编制。

进一步完善法学研究组织框架体系，依托东北财经大学成立了省法学会金融法学研究会，省法学会直属研究会达到 26 个。加强调研指导，省法学会多次赴大连、营口、丹东、辽阳、铁岭、抚顺、锦州、朝阳等地调研，并在丹东召开了县级法学会工作座谈会。认真开展综治考评工作，通过以省法学会党组的名义致各市委一封信，推动法学会建设，锦州、朝阳等地市委书记亲自批示、亲自过问，为法学会解决了亟需解决的难题。各市法学会在加强县级法学会建设和自身建设方面也进行了积极探索，本溪市将 2016 年作为“基层基础建设年”，锦州市和朝阳市开展规范建设年活动，取得较好效果。

全面加强省法学会机关自身建设。进一步强化党组领导核心作用，着力完善党建工作机制，严格执行中央出台各项党内法规，落实党建工作“两个责任”。认真落实中央八项规定要求和省委巡视组的巡视整改意见，逐项清理整改存在的问题，修订完善党组议事规则等制度，制定出台贯彻落中央关于防止干部“带病提拔”意见的实施意见。

辽宁省法学会扎实开展“两学一做”学习教育，结合法学会实际，开展“立足岗位做贡献”主题实践活动和《党章》《纪律处分条例》知识测试等活动。推进机关党支部规范化建设，对支部进行了改选，开展党费清缴工作，健全完善支部工作“六个档案”，认真落实党日活动、“三会一课”、组织生活会、民

主生活会、民主评议党员等制度，基层党组织战斗堡垒作用有效发挥。

辽宁法学会还加大了对基层法学会干部的培训力度。召开法学会工作座谈会，借助中国法学会和省委政法委领导出席会议指导工作机会，以会代训，提高培训层次和效果。组织两个批次共 20 余名干部参加中国法学会举办的“全国法学会干部培训班”。举办全省法学会干部培训班，沈阳市苏家屯区法学会等 12 个县级法学会经验介绍，还在培训班上举办了鞍山市法学会孔立菊同志先进事迹报告会，培训效果不断提升。丹东、朝阳、铁岭、锦州、阜新、辽阳等市和葫芦岛兴城市等地法学会，也都组织开展培训，积极探索解决县区法学会和法律顾问站成立后干什么、怎么干的问题。

与此同时，积极做好会员发展服务和法治人才培养工作。一年来，新发展会员 2 万余人，个人会员达到 30167 名，团体会员达到了 664 个，个人会员数量在全国位居第一，群众性和代表性显著增强。发挥会员微博、微信群、QQ 群及网站、会刊等平台作用，进一步丰富会员活动。组织两个批次 14 名会员赴台湾地区进行学术交流。积极为青年法学人才脱颖而出搭建平台，建立青年法学博士智库，召开青年法学博士座谈会。

目前，辽宁省法学会正在会同省委政法委、省人社厅和省公务员局开展第三届“辽宁省杰出中青年法学(法律)专家”评选活动。大连市法学会开展首届“大连市优秀青年法学法律专家”评选活动。鞍山市法学会继续深挖宣传孔立菊同志先进典型，下发表彰决定，孔立菊同志先进事迹入选鞍山市优秀党员干部先进事迹选编。在全国部分省区市法学会会员工作推进会上，省法学会和营口市鲅鱼圈区法学会作的经验介绍，受到了中国法学会的充分肯定。

### 大力推进“规范建设年”活动

为了进一步贯彻落实“规范建设年”活动，辽宁省法学会已经在全省范围内下发《关于在全省法学会系统开展“规范建设年”活动的指导意见》，指导下级法学会全面、深入开展活动。

据了解，辽宁省各级法学会已经就活动开始了准备工作，准备进行全面的动员工作，保障系统内人人了解本项活动的目的与意义，并积极参与活动的始终。

在规范年活动开展以后，各级法学会积极查摆问题，建规立制。

通知要求“要坚持以问题为导向，严格对照今年全省政法工作部署的五项重点任务，紧密结合各自的工作实际，从加强自身建设和创造性开展工作两方面入手，认真查摆在标准不统一、运行不规范、任务落不实等方面存在的突出问题和薄弱环节，并认真研究解决办法，建立完善相关规章制度，切实改进工作作风”。

辽宁省各级法学会在积极参与全省开展的三大专项行动的同时，在实施过程中也注意及时发现新情况新问题，作为促进规范化建设的新能源新动力，补充到建章立制工作中，保证新修改完善的工作机制、工作流程、工作模式具有实用性和可操作性。

通知要求全省各级法学会要“按照实施方案适时开展各自的规范化项目，把握节奏，及时完成。针对规范化建设过程中遇到的实际问题，要发扬攻坚克难精神，积极主动争取党委的支持和相关部门的帮助，全力争取有利资源为我所用，保障规范建设顺利实现”。

据了解，辽宁省法学会计划就如何保障落实规范化建设的操作实施方法举办指导培训班，对全省法学会在工作中的重点、难点和突破点进行指导培训，并且深化推进县区法学会党组建设、基层法律顾问站建设，实现模式统一规范。

辽宁省法学会各研究会也在继续深入推进建立临时党支部，以党的建设引领开展法学研究工作，进一步推进法治实践基地的统一规范建设和标准化管理。学会机关也在继续深入推进正规化建设，结合群团改革意见，完善机关各项规章制度。

通知要求全省各级法学会要“对活动中发现查摆出的问题进行认真研究，及时进行整改，认真梳理在加强自身建设和创造性开展工作两方亟待解决的突出问题，及时提出改进意见建议”。

在“规范建设年”活动进行中取得的成果，辽宁省法学会要求各基层法学会能够做到进行及时总结和上报，对比较成功的经验和做法要及时推广，并作为今后出台辽宁省法学会系统工作规范化具体要求的参考依据。

目前，辽宁省法学会已经成立了“规范建设年”活动领导小组，由段文龙任组长，领导监督辽宁省

各级法学会认真落实中国法学会关于法学会工作向更深更广层次开展的总要求，加强地方法学会建设，进一步深化党组建设，加强学科研究会建设，充分体现党的路线方针政策在法学法律界意识形态的引领作用，保证法学研究遵行正确的政治方向。参照中国法学会改革实施方案，完善学会机关党的组织建设，机关党支部建设，完善各项规章制度，为繁荣法学研究，服务振兴辽宁提供机制保障。

（文/《民主与法制时报》记者 周嶝）

## 吉林省委中心组举行“双百”法治宣讲报告会

4 月 6 日，吉林省委理论学习中心组举行集体（扩大）学习会，全面落实中央“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动要求，深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，加快建设社会主义法治国家。省委书记巴音朝鲁主持并讲话，全国人大常委会副秘书长沈春耀作专题辅导报告。

学习会上，沈春耀作了《深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，加快建设社会主义法治国家》的专题报告。

省委理论学习中心组成员参加会议，省人大常委会副主任、省直有关部门负责同志列席会议。

（文/吉林省法学会）

## 江苏省法学会召开常务理事扩大会议

3 月 24 日，江苏省法学会常务理事扩大会议在南京召开。会议深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和孟建柱同志对法学会工作的重要批示，贯彻落实省第十三次党代会精神，传达学习中国法学会常务理事扩大会议和全省政法工作会议精神，研究部署当前和今后一段时期全省法学会工作。省法学会会长林祥国出席并讲话，省法学会党组书记石为斌作工作报告，省法学会副会长吴乐勇主持会议并传达有关会议精神。

林祥国指出，今年是党的十九大召开之年，是全面贯彻落实省第十三次党代会工作部署开局之



年，也是法学会改革之年，做好法学研究工作，具有十分重要的意义。面对新形势新任务，全省法学会要充分认识到加强思想政治引领的重要性和紧迫性，以高度的政治责任感使命感，切实承担起引导法学法律工作者听党话、跟党走的政治任务。加强法学会党的建设，发挥党组织在法学会中的领导核心作用。

林祥国强调，省第十三次党代会作出了“聚力创新、聚焦富民，高水平全面建成小康社会”的战略部署。全省各级法学会要自觉服从服务“两聚一高”这一中心和全局，准确把握“两聚一高”对法学研究工作提出的新要求，努力为创新发展和造福百姓建言献策。

省法学会副会长刘克希、吴汝信、胡道才、陈爱蓓、周佑勇、李友根等出席会议。省法学会常务理事，各设区市法学会、部分县级法学会负责人，省法学会学术委员、研究会负责人参加会议。

（文/江苏省法学会）

## 河南省法学会出台 《市县法学会工作规范》

按照中国法学会常务理事会议精神，为进一步规范市县法学会建设，根据《中国法学会章程》和《中国法学会关于加强市县法学会工作的指导意见》等规定，河南省法学会近期印发了《河南省市县法学会工作规范（试行）》，从管理体制、组织建设、职责任务、工作制度等方面对基层法学会进一步提出具体要求。

《规范》规定，市县法学会应主要围绕服务工作大局、参与政法综治工作、参与地方立法、推荐法律顾问、开展法律服务、组织普法宣传、参与社会治理、培养优秀人才、做好会员工作等9个方面开展工作。要科学配备领导班子。工作人员、

经费、办公场所等要满足实际需要。要建立请示报告制度、会议制度、联系交流制度、教育培训制度、调研考察制度、督导考核制度等工作制度，规范工作运转，保障工作顺利进行。

（文/河南省法学会提供）

## 中共海南省法学会党组成立 并召开第一次会议

3月6日，海南省法学会党组正式成立并召开第一次党组会议，首届党组成员、海南省法学会会长肖若海，省委政法委副书记、秘书长、省法学会常务副会长田湘利，省委政法委副秘书长、省法学会常务理事侯建民，海南政法职业学院党委书记、省法学会执行副会长童光政，省法学会秘书长吴家杨出席会议。

会议上宣读了《中共海南省委关于同意设立中共海南省法学会党组的批复》和“中共海南省委《关于肖若海等同志兼任职务的通知》”；传达学习了中央政治局委员、中央政法委孟建柱书记和中共海南省委罗保铭书记为省法学会即将公开发行的法学学术刊物《南海法学》题写的寄语；重温学习了《中国共产党党组工作条例（试行）》、《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》和《中央办公厅关于印发〈规则〉的通知》；传达学习了中国法学会常务理事扩大会议暨地方法学会会长工作会议精神和中国法学会考核通报，讨论研究了贯彻意见和省法学会2017年的工作要点；研究布置了省法学会在海南政法职业学院挂牌和《南海法学》创刊的相关事项。

（文/海南省法学会）



# 建议制定扶贫法

中国法学会研究部

近日，云南大学滇西发展研究中心主任杨临宏撰文，就制定“中华人民共和国扶贫法”提出了相关建议。

## 一 制定扶贫法的必要性

一是全面建成小康社会的重要保证。实现“两个一百年”国家发展战略目标和中华民族伟大复兴中国梦，到2020年全面建成小康社会，有必要制定扶贫法，齐心协力打赢脱贫攻坚战。二是依法治国、保障人权、保证国家长治久安的需要。全面依法治国要求将扶贫工作纳入法治轨道，变政策扶贫为法治扶贫，做到以立法规范扶贫、以执法推进扶贫、以守法实现脱贫。同时，消除贫困是人民追求幸福生活的基本权利，是公民生存权和发展权的客观需要。我国贫困人口大多集中在边疆地区，制定扶贫法能够保障公民基本权利，巩固边疆稳定，保障国家安全。三是修复贫困地区生态，改善人文环境的需要。贫困地区大多生态环境脆弱，资源枯竭，因贫困引发的黄赌毒、人口贩卖、群体性事件、黑恶势力抬头等问题突出，制定扶贫法能够从根本上解决这些问题。四是根治脱贫后返贫顽疾的需要。脱贫具有反复性，扶贫具有长期性，需要依法建立长效机制常抓不懈。当前，部分干部存在“只要一摘帽，扶贫就结束”的思想，少数群众“等、靠、要”思想严重，虽然已经脱贫，实际上根基不牢，只要政府不再给予资金支持，扶贫干部撤出，或者遇到天灾人祸，返贫不可避免。要走出这样的怪圈，巩固脱贫成果，有必要制定扶贫法。五是预防扶贫腐败的需要。由于缺少相关立法的硬约束，扶贫工作中违纪违法现象比较突出，制定扶贫法能够防止腐败滋生。

## 二 制定扶贫法的时机已经成熟

一是党中央和国务院高度重视扶贫工作，对脱贫攻坚作出一系列决策部署，为制定扶贫法指明了方向。二是党和国家实施的精准扶贫政策，为制定扶贫法奠定了基础。三是目前已有18个省、自治区、直辖市制定了扶贫开发条例，为制定扶贫法提供了有益的地方经验。四是国家正在实施的脱贫攻坚战略，是制定扶贫法的最佳时机。

## 三 基本构想

（一）立法定位和立法原则。扶贫法应当是一部系统全面规定扶贫基本制度、规范扶贫行为和程序，适用于农村和城市贫困人口、城乡一体的扶贫基本法，重点解决“扶谁”“谁扶”“扶什么”“怎么扶”等问题。扶贫法以“生存有保障，发展有帮扶”为立法目的，坚持人权保障原则，国家责任原则，政府主导、社会参与、群众自强原则，开发扶贫为主，多措并举，社会救济兜底原则，扶贫与扶志、扶智相结合原则以及因地制宜、





因人施策原则。

**（二）扶贫管理体制与制度。**明确扶贫责任主体及职责范围，建立“中央统筹、省负总责、县抓落实”的扶贫管理体制，使中央和地方政府扶贫责任法定化，实行扶贫工作清单制，明确扶贫管理制度，包括扶贫开发规划、扶贫项目和资金管理、就业创业扶持、贫困评估、扶贫搬迁、贫困退出等制度。特别是，要明确财政用于扶贫资金的支出责任和比例，保证财政扶贫支出于法有据，资金使用合法合规。

**（三）贫困标准与贫困人口认定制度。**一要明确贫困人口识别标准。贫困标准认定是扶贫工作的前提和基础，立法应对贫困地区、贫困户和贫困人口识别、认定标准作出明确规定。二是对贫困村、贫困户建档立卡，建立全国扶贫信息网络系统。使贫困标准的确定原则、程序、调整时限、调整主体透明化。三是明确退出机制。“两不愁”（不愁吃、不愁穿），“三保障”（保住房、保医疗、保就业）

是脱贫底线。

**（四）帮扶措施。**主要包括专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫。教育、科技、水利、农业、产业、财政金融、交通运输、城乡住房、人力资源和社会保障、移民搬迁、劳动力输出等部门要制定具体帮扶措施，使发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批依法得到落实。同时，为充分动员和挖掘潜在社会力量进行扶贫，防止社会扶贫出现紊乱，应当对社会力量自愿参与扶贫作出明确规定。

**（五）扶贫评估与监督制度。**扶贫评估是对扶贫绩效进行精准管理、评判扶贫成效、确定扶贫退出的有效手段。扶贫监督是保证真扶贫、扶贫真贫，扶贫扶在根子上，防止扶贫腐败的有效手段。特别是要建立贫困统计监测体系，实现数据共享。建立扶贫开发工作成效考核办法、逐级督查制度和责任追究制度等。



# 法国法官检察官 招录制度的有关情况

## 一 法国实行法官检察官 一体化制度，司法官招录标 准高、入口多、程序严，以 此保证司法队伍的精英化

法国将法官和检察官统称为司法官。两者同为国家司法官学院毕业，所受专业训练相同，社会地位相等，职业身份可以相互转换。截止到2016年1月1日，法国共有8300多名司法官，约占总人口的万分之1.26，其中法官6000多名、检察官2300多名。

法国司法官入职门槛和起点较高。无论通过何种渠道进入司法官队伍，首先要有高等学校毕业文凭，大多数需要硕士学位或拥有较长时期的司法理论和实践经验。司法官每年的招录名额由法国司法部根据对司法官的需求数量和年度预算来确定。司法官的招录主要有以下四种途径，分别设置有不同条件：

### （一）参加全国统一的司法 官入学考试

参加全国统一的司法官入学考试是成为司法官的最主要途径。统考由法国司法官学院（ENM）组织，每年举办三场，分别针对不同的群体，考生可以根据自己的情况选择参加。三场考试均可重复报考，但每场考试累计最多只能参加三次。所有考生均需拥有法国国籍，具有完全民事行为能力，身体状况良好，精神健康，

没有刑事犯罪记录，具备为国家服务的正常条件。

司法官入学考试是法国最严和最难的全国统考之一。每年报考者约4000人，录取率仅为5%。通过国家统考之后的考生将被录取为国家司法官学院的学员，同时获得司法官资格，成为“见习司法官”。他们还要在国家司法官学院接受31个月（约3学年）的实习培训，毕业之后成为正式司法官。培训期间可以领取工资，但必须为国家至少服务10年。

### （二）参加补充性考试

为弥补司法官职位的空缺，自2001年6月起，国家司法官学院可以组织补充性考试，根据司法部确定的职位及数量，招录具备丰富职业经验的人员担任一级或二级司法官，以此作为司法官遴选的辅助形式。与全国统考相比，补充性考试的科目要少，内容也相对简单些，且没有外语考试。参加一级司法官招录考试的条件为：年龄不低于50周岁，且至少有15年在政府或私有部门从事法律、行政、经济或社会事务的经验。参加二级司法官招录考试的条件为：年龄不低于35周岁，且至少有10年在政府或私有部门从事法律、行政、经济或社会事务的经验。通过补充性考试的考生也将成为国家司法官学院的学员，获得司法官资格，

成为“见习司法官”。但只需在国家司法官学院接受7个月的培训和实习，毕业后也只能从事某些特定的司法官职业，如只能担任审理民事或刑事案件的法官，或担任检察官等。

### （三）通过材料选拔

申请材料选拔的候选人年龄必须在31至40周岁之间，并且符合以下3个条件之一：（1）拥有法律硕士学位，并且在法律、经济或社会领域有4年的从业经验；（2）同时拥有法律博士学位和另外一门高等教育文凭；（3）拥有一门法律学科高等教育文凭，且在获得法律硕士学位后，在法律高等教育或研究机构有3年工作经验。候选人的申请材料必须由候选人居住地的上诉法院的公共检察官制作，由国家司法官学院录取委员会审核。通过审核的候选人将直接成为国家司法官学院的学员，获得司法官资格，成为“见习司法官”，并接受31个月的实习培训。

### （四）直接招录

对于拥有硕士学位及相关司法工作经验，能力足以胜任司法官职务者，可以申请直接担任司法官，而不必参加考试及在国家司法官学院学习。相关条件为：申请担任二级司法官的，年龄不得低于35周岁，并且至少有7年以上工作经验；申请担任一级司



法官的,至少要有15年以上工作经验。申请人须向司法部长提出申请,由司法部长将申请材料转交给最高司法官委员会。最高司法官委员会在作出决定之前,会要求申请人去法院实习6个月。法院实习由国家司法官学院组织安排,并负责对申请人的实习表现出具评估报告。实习结束后,国家司法官学院负责学生成绩排名的考试委员会将对申请人进行面试,就申请人担任某个司法官职位的能力出具意见。最后,最高司法官委员会根据上述各项考核结果作出最终决定。若决定招录,则由司法部长直接对申请人进行任命。每年以这种方式进入司法官队伍的人数约为60名。

综上所述,法国司法官招录渠道是以全国统一考试为主,以资格审查为辅。对不同类别的人员,设定了不同的入口和条件。目前法国从国家公务员中招录司法官的比例有增大的趋势。律师、法学专家可以根据自己的年龄、学历、工作经历等实际情况,选择不同的入口进入司法官队伍。

## 二 法国司法官培训重实践、重伦理、重考核,以此保证司法队伍的专业化

法国司法官培训主要以司法实践为主,法学基础理论的内容较少。因为考入国家司法官学院的学员已经具备了最基本的法学知识;更重要的是,由于法官和检察官的职责主要是依据事实和法律做出裁判,他们不仅要有良好的法律技能,更要对人性有足够的理解。因此,对司法官的培训主要以提高以下13项基本能力为目标:(1)认识、把握和运用道德规范;(2)分析和总结案



情;(3)认识、尊重和执行政程序规则;(4)适应性;(5)采取强硬或温和的方法以适应特定环境;(6)懂得如何处理关系、倾听和辩论;(7)根据对抗性原则进行庭审或质询;(8)拟定协议或和解;(9)依据法律和事实,做出切合实际的、可执行的判决;(10)对判决的论证、解释和标准化;(11)对国内和国际制度环境的考量;(12)团队合作;(13)组织管理和创新。这13项基本能力是法国司法官招募、任用、考核、晋升的重要参考依据。

### (一) 初始培训

初始培训是培养未来的司法官树立正确的司法理念,掌握必要的执业技能,更好地履行司法职能的重要途径,对于司法队伍的专业化具有重大意义。法国高度重视司法官的初始培训,要求所有通过全国统考和材料选拔方式招录的司法官,必须要接受为期31个月的实习培训。这31个月被分为两个阶段。一是所有学员共同参加的基础培训阶段,共25个月;另一个是每个学员为其首份任职进行准备的阶段,共6个月。

### (二) 在职培训

接受在职培训既是司法官的权利,也是义务。法律规定,司法官每年必须参加5天的在职培训。其主要目的是为了帮助司法

官了解社会和经济大环境(如欧盟法、国际法的影响)以及最新的立法改革进程,进一步提高个人素质和能力,并加强司法官之间以及和律师、警察等其他法律工作者的交流。在职培训共设定了7个目标:(1)及时了解最新的立法改革和判例法的发展;(2)帮助法官和检察官适应工作内容的改变;(3)为司法官进入管理岗位做准备,学习管理制度和文化;(4)促进司法官之间分享知识、方法和执业经验;(5)促进司法官的经济、社会和文化环境意识;(6)促进司法官对欧盟法和国际法的了解;(7)提供解决问题的多学科方法。在职培训具有强制性,不参加培训将对司法官的考核、调动、晋升等带来负面影响。

此外,司法官的职务发生变动或晋升也必须接受针对职务变更的在职培训,为期20天,包括10天理论学习和10天实习。这20天的职务变更培训不包括每年5天的年度培训,即如果司法官职务变更的话,当年需要参加25天的在职培训。实践中,如果司法官从事过新的职务,10天的理论学习可以免除。

综上所述,法国司法官的培训不再是学习法学理论知识,而主要是针对司法官岗位所需要的实际技能。这样,从国家司法官学院培训出来的司法官,均是实用型人才,一旦分配到法院或检察院工作,便能够立即独当一面。这与我国的情况有很大差异。事实上,我国通过司法考试的人,如果不另行培训,是无法胜任法官、检察官工作的。

(文/中国法学学术交流中心  
王伟 彭廉坡)



