



中国法学会

CHINA LAW SOCIETY

中国法学会常务理事扩大会议在京召开

孟建柱书记对法学会工作作出重要批示

王乐泉会长

在中国法学会常务理事扩大会议上的讲话

陈冀平书记

在中国法学会常务理事扩大会议上的工作报告

中国法学会党组召开中心组学习会议

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

中央第十五巡视组向中国法学会党组反馈专项巡视情况

中国法学会召开巡视整改工作动员大会

中国法学会党组召开民主生活会

发挥国家级核心智库作用

中国法学会积极参与国家立法

2017年

第1期 总第68期

内部资料 免费交流

京内资准字06116—L0028号

奋力实现法学会工作新发展

2月16日,中国法学会常务理事扩大会议在京召开。中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱作出重要批示,充分肯定了法学会近年来的工作成绩,并对当前和今后一个时期的工作提出进一步的要求和期望,体现了党中央对广大法学法律工作者、对法学会工作的高度重视和亲切关怀。中国法学会会长王乐泉出席会议并讲话。会议审议通过工作报告,进一步明确了2017年法学会的工作任务。我们一定要按照会议部署,扎实推进各项工作,奋力实现法学会工作新发展。

推进法学会工作,首先要深入学习习近平总书记系列重要讲话精神。党的十八大以来,习近平总书记围绕坚持和发展中国特色社会主义发表了一系列重要讲话,提出了许多富有创见的新理念新思想新战略,是21世纪马克思主义中国化最现实的体现,是指导具有新的历史特点的伟大斗争的最新理论成果。我们要持续深入、全面系统地学习习近平总书记系列重要讲话,深刻领会精神内涵,并用以武装头脑、指导实践、推动工作。要通过学习,进一步坚定“四个自信”,不断丰富和发展中国特色社会主义法治理论;进一步毫不动摇地坚持党的领导,自觉把党的领导贯穿于法学研究、法学教育和法治建设的各方面;进一步严格贯彻落实意识形态工作责任制,牢牢掌握法学意识形态工作的主动权,为党的十九大营造良好理论氛围、舆论氛围、社会氛围。

推进法学会工作,就要切实加强思想政治引领。抓牢抓实思想政治引领,始终是法学会的首要政治任务。这也是贯彻中央群团工作会议精神、落实中央巡视整改要求、推进法学会改革的重中之重。我们要从更高的站位出发,以更大的决心和勇气推动工作落到实处、取得实效。要充分发挥群团组织的独特优势,增强工作的主动性,提高思想认识,克服畏难情绪,转变以往认为困难多、手段少、难以有所作为等看法,特别是要着力解决所属研究会政治思想工作长期缺位,对研究会工作调研不够、掌握情况不全面等问题。要强化对法学思潮的引导,不断探索新的方法、手段、机制,建立有效的工作责任制,提高工作的针对性实效性,为党领导的中国特色社会主义法治事业凝聚更多共识和力量。

推进法学会工作,就要大力加强法学会系统组织建设。基层基础工作是法学会全部工作的根基,必须常抓不懈。各地要因地制宜,执行好、落实好中政委四个文件精神,推进法学会组织的规范化建设。这其中,各级法学会领导班子要发挥关键作用。要按照有关要求强力推进地方法学会党组建设,力争完成省级法学会党组上半年全部建立,市、县级法学会党组年内绝大多数建立的工作目标。要围绕发挥党组织领导核心作用,强化研究会党组织负责人加强政治引领、落实意识形态工作责任制的主体责任,积极探索通过党建促进研究会创新发展的途径和模式。要注重会员队伍建设,扩大联系面,增强凝聚力,把队伍进一步发展、壮大起来。

推进法学会工作,就要紧扣大局开展工作。我们要自觉服从服务于迎接宣传贯彻党的十九大这条主线,以更新的理论成果和更生动的实践创造推进法治中国建设,服务经济社会发展。要突出问题导向和实践特色,以高质量研究成果发挥好咨政建言、参谋助手作用。要下力量从群众法治需求、基层法治建设实际出发,总结提升现有法律服务、法治宣传等平台和品牌经验,探索开展创新实践,为人民群众提供更加优质高效的法治服务。要通过务实活跃的工作,调动激发广大法学法律工作者的积极性、主动性、创造性,在服务大局中实现有为有位。要始终使思维跟得上形势变化,充分运用网络信息技术,补短板、上水平,打造网上网下有机融合的法学会工作新格局。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,撸起袖子加油干,奋力实现新发展,交出一份无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的答卷。

(根据陈冀平书记在中国法学会常务理事扩大会议结束时的讲话摘编)

目录

Contents

2017年第1期 总第68期



刊名题字 韩杼滨

顾问 陈冀平 鲍绍坤 张鸣起
张文显 王其江 张苏军

编委会 纪大新 谷昭民 张所菲

主编 纪大新

副主编 高付超

编辑部主任 王国升

编辑 耿谦 连志慧 李蕾 左锦 程晓溪

电话 010-66517575

传真 010-66517575

地址 北京市海淀区皂君庙4号院

邮政信箱 北京8177信箱

邮编 100081

电子邮箱 zhongfaxuan@126.com

编印单位 中国法学会

印刷单位 北京盛通印刷股份有限公司

印刷日期 2017年2月28日

印数 6000

中国法学会网

http://www.chinalaw.org.cn



官方微信



官方微博

学会之窗

领导讲话

P04 常务理事扩大会议专栏

P04 孟建柱书记对法学会工作作出重要批示

P04 王乐泉会长

在中国法学会常务理事扩大会议上的讲话

P10 陈冀平书记

在中国法学会常务理事扩大会议上的工作报告

P23 中国法学会关于免去苏宏章、张越

中国法学会常务理事、理事职务的决定

学会要闻

P24 要闻 13 则

法学前沿

研究会动态

P35 张苏军副会长出席

中国仲裁法学研究会 2016 年年会

P35 中国法学会行政法学会研究会

培育品牌项目推动法治政府建设

P36 中国法学会财税法学研究会：

深度参与国家重大财税立法、依法行政、

司法改革和法制宣讲等活动

成果转化

P37 发挥国家级核心智库作用

中国法学会积极参与国家立法

P37 《人民警察法（修订草案稿）》

专家咨询会顺利举行

P37 《旅行社条例（修订草案送审稿）》

专家咨询会成功举办

P38 《电子商务法（草案）》

专家咨询会在京召开

P39 《水污染防治法修正案（草案）》

专家咨询会顺利举行

P40 《民法总则（草案三次审议稿）》

专家咨询会成功举办

法治聚焦

P42 法官员额制的策略反思

法学交流

P47 中国法学会着力加强涉外法律工作

在国际舞台发出中国声音

P47 张鸣起副会长会见

日本日中法律家交流协会代表团

P48 中非法律研究中心（内罗毕）和

中非法律培训基地（内罗毕）正式揭牌

地方动态

地方传真

P49 陈冀平书记对山东省

实现县级法学会全覆盖作出批示

经验交流

P50 河南、福建、陕西等省法学会 2016 年工作亮点纷呈

P53 2016 年度地方法学会部分典型经验做法

建言献策

P60 县级法学会参与社会治理的实践与思考

征稿启事

为更好地推进“七五”普法规划的实施，鼓励和引导广大干部群众积极参与传播法治文化，弘扬法治精神，《中国法学会》“法治博览”栏目现面向全国广大法学法律工作者征集作品。作品可以是法治微型小说、法治故事、中外法史名人趣闻轶事，也可以对法律格言进行阐释解读等。具体要求如下：

1.法治微型小说。要求主题鲜明突出、思想进步、格调清新、内容健康，并且贴近实际、贴近基层、贴近生活。

2.法治故事。既可从普法教育、依法维权等方面展开，也可结合社会公德、家庭美德、职业道德中涉法内容或者公民与违法犯罪做斗争等角度来挖掘；既可是身边发生的通过法律手段依法维护自身合法权益的故事，也可以是引导规劝身边人守法用法的故事，或者鞭挞社会上违法犯罪不良现象等。创作手法可以纪实，也可根据生活原型进行一定虚构。

3.投稿作品应为原创作品，不得抄袭别人作品，字数控制在3000字以内。

4.来稿请发到电子邮箱fazhibolan2017@163.com，并在邮件主题表明“法治博览征稿”字样，在邮件中写清作者姓名、有效通讯地址、邮政编码和联系方式，以便联系。

5.作品一旦被刊用，将按照规定给付相应稿酬，并颁发刊用证书。

《中国法学会》编辑部
2017年2月

■ 常务理事扩大会议专栏

孟建柱书记对法学会工作作出重要批示

近年来，中国法学会和各级地方法学会认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，在推动政治引领、法学研究、法治宣传、法律服务、对外交流及自身建设等方面，都取得了明显的进展，为法治中国建设作出了重要贡献。在此，谨向同志们致以亲切的问候和崇高的敬意！

2017年是我们党和国家历史上具有特殊重要意义的一年。衷心希望各级法学会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，牢记职责使命，自觉服务大局，不断改革创新，切实保持和增强组织的政治性、先进性和群众性，努力开创工作新局面，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。要

始终坚持正确的政治方向，团结和引领广大法学法律工作者坚定不移走中国特色社会主义法治道路；要紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚决贯彻落实中央政法工作会议部署，积极发挥咨政建言作用，更好地服务党和国家经济社会发展大局；要充分发挥自身优势，有效推动法治中国、平安中国建设，主动深入基层，努力为企事业单位和广大人民群众提供更优质高效的法治服务；要继续深化法学会改革，切实加强自身建设，以严明的纪律、扎实的作风、强有力的制度打造信念坚定、敢于担当的干部队伍；要站在时代的前列，不断创新理念、机制，建设坚强有力、充满活力的群团组织。

在中国法学会常务理事扩大会议上的讲话

王乐泉
(2017年2月16日)



同志们：

这次常务理事扩大会议，是中国法学会深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及中央政法工作会议精神谋划、推动工作的一次重要会议。中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱同志会前作出了重要批示，我们一定要深入学习领会、抓好贯彻落实。

刚才，冀平同志作了很好的工作报告，回顾总结了2016年工作，并对2017年工

作作出了安排。我完全赞同。冀平同志指出，2017年是我们法学会的“改革年”“整改年”“落实年”，讲得很好，很有针对性。无论是推进法学会改革、落实巡视整改要求还是贯彻中央决策部署，目的都是在准确把握形势、查找薄弱环节、解决突出问题的基础上推动和改进工作。这对我们来讲既是重要任务，也是重大机遇。能否抓住机遇、破解难题、创新发展，对法学会工作开展至关重要。

下面，我讲几点意见。

第一，切实强化责任担当，始终不渝抓好思想政治引领。新形势下推进法学会改革，任务很多、也很重。但改革的首要任务、工作的重中之重，是立足于保持和增强法学会组织的政治性，强化政治担当，抓好思想引领，落实好意识形态工作责任制，将广大法学法律工作者最广泛最紧密地团结在党的周围，坚定不移听党话、跟党走。

要牢固树立“四个意识”。当前，世情、国情、党情继续发生深刻变化，我国发展处于既有巨大潜力又面临各种风险挑战的重要阶段。对于一个拥有近8900万党员、带领14亿人民全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的政党，能否保持思想上清醒坚定、政治上高度一致、行动上坚定扎实，是推动党和国家事业健康有序发展的根本保证。党的十八届六中全会作出重大政治决定，明确习近平同志为党中央的核心、全党的核心，这一决定具有重大现实意义和深远历史意义。各级法学会、各研究会广大党员干部在树立“四个意识”，头脑要特别清醒、立场要特别坚定。要认真学习党的十八大特别是十八届六中全会以来中央重大决策部署和习近平总书记系列重要讲话精神，全面掌握和深刻理解“四个意识”的准确内涵和辩证关系，真正做到入脑入心，并落实到实际行

动中去。要增强党的意识，时刻牢记党员是第一身份，然后是某一方面负责人，最后才是社会人、自然人，把政治纪律和政治规矩挺在前面，筑牢理想信念“主心骨”。越是社会思潮多元多变，越要对党忠诚，对党的信仰忠诚、对党的组织忠诚、对党的理论和路线方针政策忠诚，在对党忠诚上做到纯粹、彻底，不掺任何杂质、没有丝毫虚假。要始终站在全局和战略的高度谋划工作，自觉服从服务于大局，坚持在大局下思考和行动，围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局找准工作结合点和着力点，在大局中实现自身价值。要坚决维护以习近平同志为核心的党中央的权威，将服从核心、维护核心作为当前最大的政治，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度统一，本着对党、对国家、对人民负责和对历史负责的态度，共同维护党的团结统一，增强各级党组织的凝聚力、向心力。要把看齐意识体现在具体工作和实际行动当中，执行党中央决策部署不讲条件、不折不扣，不能再套用改革开放初期经济特区搞的“红绿灯说”。那个时候要闯要冒、要摸路子，现在我们的方针政策、法律法规、体制机制已经明确，不要再津津乐道什么遇到绿灯快步走、遇到红灯绕道走、遇到黄灯抢着走，不能各行其是、各自为政，不能标新立异、另搞一套。新形势下不能再乱套、乱用“红绿灯说”，对于广大法学法律工作者是非常现实的问题。当前，针对中央已经十分明确、三令五申强调的一些法治领域的重大原则问题，有的同志还在继续探讨，甚至宣扬西方那一套，这是不行的，是严重缺乏政治敏锐性的表现。要通过学习切实用中央精神统一我们的思想和行动，增强核心意识、看齐意识，不能乱看，不能“胡思乱想”。要通过自身的模范言行，坚决维护党中央权威，确保党的方针政策落

地生根。需要强调的是，我们说的是维护党中央权威、向党中央看齐。全党只有党中央权威、只有向党中央看齐，这个逻辑不能层层类推下去，我们要当政治上的明白人，不要犯政治错误。

要牢牢掌握意识形态斗争的领导权、管理权、话语权、主动权。习近平总书记在对中央政法工作会议的重要批示中强调指出，要把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，提高对各种矛盾问题预测预警预防能力。政治安全、制度安全都离不开意识形态安全。如果意识形态领域搞乱了，就会侵蚀整个社会的主流价值体系，动摇人们的理想信念、威胁党的执政根基，最后必定会出大问题，犯无可挽回的历史性错误。这是事关党和国家生死存亡的大事。要以强烈的政治责任感使命感做好这项工作，关键时刻敢于战斗、敢于亮剑，不能无动于衷、置身事外。在意识形态领域，遇到需要斗争的问题，不争论是不行的。如果在重大原则问题上有错误观点，决不能以一句“不争论”而回避之。对公然反对党中央路线方针政策的错误言行就要斗争，该批评就要批评、该整顿就要整顿、该处理就要处理，不能有丝毫含糊和退让。法学具有鲜明的政治性和意识形态属性，法学领域的错误观点和思潮，触及中国特色社会主义法治道路、党的领导、政治体制改革、国家治理体系等根本性、原则性问题，必须引起高度重视和警醒。法学会处于维护法学意识形态安全的“第一线”，要始终清醒地认识到，我们走的是中国特色社会主义法治道路，其核心要义是坚持党的领导、坚持中国特色社会主义制度和贯彻中国特色社会主义法治理论。法学学术研究既要坚持自由争鸣的方针，又要树立“底线意识”，始终坚持马克思主义的指导地位，始终坚定社会主义方向和立场。要正

确区分学术问题和政治问题，警惕西方“普世价值”“宪政民主”“三权分立”等概念背后的政治动机，警惕“党大法大”等政治陷阱，及时主动发声、亮剑，敢于善于“反击”、斗争，避免落入西方和敌对势力的“话语陷阱”，切实增强中国特色社会主义“四个自信”。要学会在斗争中凝聚共识、积蓄正能量，巩固壮大法学主流思想舆论，把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢握在手中，做到守土有责、守土负责、守土尽责。法学会举办的论坛、年会、研讨活动和主办的刊物等，首先要做到政治上健康、过硬，要严格把关，不能为与中国特色社会主义法治道路核心要义相违背的言论、观点提供发声的机会和平台。

要切实把握思想政治引领工作落在实处、取得实效。法学会是党领导下的人民团体，是党和政府联系法学法律工作者的桥梁纽带。牢牢把握政治性这一灵魂，是党对法学会组织第一位的要求；做好对法学界法律界的思想政治引领工作，是通贯法学会的“一条红线”。这也是我们工作中长期存在的薄弱环节，也是落实法学会改革方案和中央巡视整改要求的重中之重。过去我们对这项工作认识上不完全到位，工作力度不够、方法也不多。要把思想政治引领工作做得好不好、意识形态工作责任制落实到位不到位，作为衡量工作质效的首要标准；通过扎实有效的工作，为党的事业凝聚更多力量、增进更多认同。要把宣传解读、舆论引导工作放在重要位置，运用好网络新媒体技术，加强法学舆情信息特别是网络舆情的收集、研判，组织专家学者辨析澄清模糊认识、阐释批驳错误观点；各研究会也要注重对本学科专业领域的意识形态状况进行经常性分析判断，引导社会思潮，唱响主旋律。要重视、加强思想沟通、情

感交流和工作联系，建立常态化的传达学习机制、沟通联系机制、与有关部门的协同工作机制，开展对重点人员的谈心谈话、思想交流，耐心细致地做好思想政治和教育转化工作。要组织引领各研究会、广大法学法律工作者在不同学科专业领域开展中国特色社会主义法治理论研究，深入细致地观察、了解我国国情和社会变革，理性认识和总结我国法治运行规律和成功经验，用中国的法治理论指引和推动中国的法治实践，在坚持和拓展中国特色社会主义法治道路这个根本问题上树立自信、保持定力。要借鉴人类文明创造的有益成果，但要明确借鉴的目的是为我所用，不能照搬照抄外国的东西，而丢掉自己的特色和根本。

第二，密切关注实际需求，卓有成效服务法治建设与改革发展大局。习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上强调指出：“哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。”而人类认识世界、改造世界的过程，就是一个发现问题、研究问题、解决问题的过程。法学是哲学社会科学的重要学科，是经世致用、治国理政的学问；法学研究要坚持问题导向，从法治建设和改革发展实践中寻找和发现重大而紧迫的问题，继而形成切实管用、能够解决实际问题的理论成果和对策建议。只有这样，我们的研究工作才是扎实的有效的；我们的研究成果才能经得起历史、实践和人民的检验，才会具有强大生命力。

要为全面依法治国伟大实践提供理论指引。全面依法治国是“四个全面”战略布局的重要组成部分，是我们党更好治国理政、实现国家治理体系和治理能力现代化的重要保证。建设中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家总目标以及科学立法、严格执法、公正司法、全民守法法治工作基本格

局中的重大理论和实践问题，是法学法律工作者应当着力研究解决的问题。要积极广泛参与宪法修改、国家监察法制定、民法典编纂以及人民法院组织法、人民检察院组织法、法官法、检察官法、警察法修改工作中的调研、课题研究、咨询论证、评估等工作，为深化科学立法和民主立法、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系贡献才智；要紧紧围绕司法体制改革、诉讼制度改革、律师制度改革、公安和司法行政改革、多层次多领域依法治理、依法维权和化解纠纷机制等重点难点问题开展研究，为深入推进司法改革和法治政府、法治社会建设提供有力的理论支撑。特别是到2020年实现全面建成小康社会目标时，我国法治建设也将进入新的历史阶段，党对法治建设要有新的创新理论、新的重大部署。法学界要进一步树立高度的责任感和自觉性，立足经济社会的发展变化和全球治理变革，积极开展法学研究、阐释、论证等，推出具有前瞻性、原创性、时代性的理论成果，为勾画“后小康社会”法治建设的新目标和新任务做好充分的理论准备。

要自觉服从服务改革发展大局。全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，根本上要通过深化改革、科学发展来解决。当代中国最为广泛深刻的社会变革、最为宏大独特的实践创新，为法学理论创造、学术繁荣提供了广阔的空间，也不断提出崭新的课题。今年全球经济复苏迟缓、我国经济下行压力仍在持续，全面深化改革向纵深推进，要解决的问题都是难啃的硬骨头。越是改革进入攻坚期和深水区，越是经济社会面临复杂风险挑战，越要发挥法治的引领、保障和推进作用，在法治的轨道上推进各项工作稳中有进。要紧紧围绕国家总体战略特别是深化推进供给侧结构性改革重大部署，

加强对国企国资改革、财税和金融体制改革、金融监管体制改革、养老保险制度改革、完善产权保护制度以及“一带一路”建设等相关法律问题的研究，以创新的理论成果服务党和政府科学决策、服务经济社会发展，通过法治更多地释放经济发展活力，更好地为改革发展保驾护航。法学会作为政法战线的重要组成部分，在维护国家和社会稳定方面要有更大作为，相关研究会要加大研究力度、集中联合攻关，加强对煽动分裂国家、编造政治谣言、暴力恐怖、邪教破坏等犯罪活动的法治研究，加强对网络安全、公共安全、依法治理、矛盾预防化解等方面的研究，为对外维护我国国家主权、安全、发展权益，对内维护政治安全和社会稳定提供坚实的理论支撑和法治保障。

要始终坚持以人民为中心的研究导向。法学是政治性、人民性、社会性很强的学科，始终要面对和回答站在什么阶级立场上、代表什么人的利益、为谁服务的问题。要坚持人民是历史创造者的观点，尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造，树立为人民做学问的理想，在人民群众的需求中寻找研究课题、提出解决方案。转型期中国的社会发展和民生改善，是摆在当代中国人面前的现实难题，也是当代中国法学工作者无可回避的理论责任。真正的法学家，必定是热爱人民、贴近人民、服务人民的法学家；真正有生命力的法学研究，必定是以人为本、回应民声、求真务实的理论成果。要站在维护社会公平正义、保障社会和谐稳定、促进人的自由全面发展的高度，加强人民群众关心、关注的住房、医疗、教育、就业、社会保障、收入分配、生态环境、食品安全等民生方面法律问题的研究，更多地开展调查研究、实证分析，提出科学合理、切实可行的思路 and 方案，努力回应

社会发展的法治需求，运用法治方式更好地满足人民群众对财产、健康、发展等权利保护的要求。我们在组织课题研究、论坛研讨、研究会年会、实地调研等活动中，也要积极引导法学法律工作者多关注人民群众关心的热点问题。从某种意义上讲，从法治的角度关注民生、解决民生难题，就是在为我们党争取民心、赢得民心。

第三，着力突破重点难点，建设坚强有力、充满活力的法学会组织。在新的历史起点上推进法学会工作改革创新，加强自身建设的任务比以往任何时候都更加繁重。要紧紧围绕改革、巡视中发现的问题和不足、存在的难题和“短板”，在破解难题、改进工作中推动发展，不断增强发展活力和内生动力，更好肩负起新形势下党赋予的职责使命。

要加快全面推进地方法学会党建工作。在人民团体建立党组是党章、党组工作条例的明确规定，也是中央党的群团工作会议的明确要求。多年来，地方法学会党组建设囿于各种主观认识、客观条件上的限制进展缓慢，省级、副省级法学会中有近一半没有设立党组，市县级法学会绝大多数没有设立党组，成为法学会工作的“短板”。党组织不建立，没有组织依托，领导核心作用怎么发挥，政治引领工作谁来做，又如何确保中央精神和决策部署能够及时传达并在法学会系统得到坚决贯彻执行？对党组建设的必要性和职责定位等问题，始终要有清醒准确的认识。强力推进党组建设，将是我们今年工作的重中之重。今年上半年省级法学会力争全部建立党组。市、县级法学会党组年内绝大多数应当建立起来。这是难任务，也是硬指标。这项工作中，有的省份如河南、吉林等已经远远走在了全国前列，创造了很好的经验。各级法学会都要保持坚韧不拔、奋发有为的精神状态，

主动汇报、沟通协调、加强指导、重点突破、示范带动、强力督导，确保这项工作取得突破性进展。

要坚持理论与队伍建设并重推进研究会工作。研究会是组织开展法学研究的主阵地和主力军。多出成果、出好成果，队伍是关键。研究队伍的政治立场、法治观点、思维方法、研究作风等，事关研究会的整体和长远发展。要改变研究会单纯搞理论研究的观念，一手抓专业研究、一手抓队伍建设，把团结凝聚广大会员坚持正确的政治方向和学术导向放在突出位置。对于思想上有问题、认识上有偏差的人，绕着走是不行的；也不能因为组织、人事关系不在我们这里，就袖手旁观或放任自流。研究会负责人、领导班子要增强“一岗双责”意识，履行好加强政治引领、落实意识形态工作责任的主体责任，全面掌握、及时汇报会员情况和思想动态，与中国法学会、会员所在单位等加强联系沟通，共同做好思想教育引导转化工作。要继续吸纳实务部门政治上强、业务精通、有研究热情的领导干部（包括退休领导干部）更多地参与研究会工作，既有利于推进法学研究理论与实践密切结合，也能在加强政治引领方面发挥积极作用。特别要重视青年法学家队伍的培养，多给青年人搭建崭露头角的舞台，多为青年人创造接触社会、了解国情、丰富工作经验的机会。抓住了青年就抓住了未来，推动一大批政治素质过硬、理论功底扎实、勇于开拓创新的青年理论骨干脱颖而出，我们的法治建设事业就充满了希望。要精心组织好第八届全国十大杰出青年法学家评选工作，发挥对青年法学法律人才的政治导向、人格导向和学术导向作用。

要从严从实抓好法学会队伍建设。党的十八届六中全会提出了全面从严治党的新部

署新要求，开创了全面从严治党新局面。习近平总书记在中纪委第七次全会上进一步强调，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。中央不久前印发了《关于新形势下加强政法队伍建设的意见》，明确提出建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。这些都对法学会干部队伍建设提出了新的更高要求。我们要深入学习贯彻中央精神，切实加强对法学会系统广大党员干部的教育、管理、监督，将从严治党的要求体现在从严治会、落实好巡视工作整改要求上，用严的标准、严的制度、严的纪律，打造一支有较强“引领力”“凝聚力”“创造力”“协调力”“执行力”的干部队伍。要抓好法学会机关和系统的思想政治建设，使广大干部增强党的意识，严肃党内政治生活，严明党的政治纪律和政治规矩，把维护以习近平同志为核心的党中央权威落实在各项工作中。要抓好科学理论武装、理想信念教育和党性党风党纪教育，继续扎实开展“两学一做”学习教育，建立常态化的学习培训机制、科学的考核激励机制等，使“坚定理想信念、心系广大会员、提高工作能力、锤炼优良作风”的要求真正内化于心、外化于行。要加强纪律作风建设，持之以恒贯彻落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，着力去除“四化”，树立监督是对干部真正关心爱护的理念，对干部的管理监督抓早抓小，切实养成依法依规依纪依规办事的习惯，营造风清气正、干事创业的良好氛围。

同志们！让我们在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，振作精神、奋发进取，改革创新、苦干实干，团结带领广大法学法律工作者在全面依法治国的伟大实践中建功立业，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

在中国法学会常务理事扩大会议上的工作报告

陈冀平
(2017年2月16日)



第一部分 关于2016年的主要工作

2016年，在以习近平同志为核心的党中央的亲切关怀下，在中央政法委的直接领导和大力支持下，中国法学会、各地方法学会、各研究会认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，部署推进各项工作，紧紧围绕深入贯彻党的群团工作会议精神加强自身建设，扎实推动政治引领、法学研究、基层组织、法治宣传、法律服务、对外交流及自身改革等方面创新发展，取得了新的成效。

一 增强定力，主动引领，把握正确政治方向推出新举措

一年来，始终把引领法学研究的正确政治方向，团结广大法学法律工作者坚定不移跟党走中国特色社会主义法治道路，作为中国法学会的首要政治任务和头等大事来抓。

一是切实抓好用中央精神统一广大法学法律工作者思想的工作。及时向法学会系统印发通知，邀请全国政协、中纪委相关负责同志作专题辅导报告，召开学术委员会会议和研究会秘书长会议、研究会党组织负责同志会议等，认真组织和部署习近平总书记重要讲话及中央有关文件、党的十八届五中、六中全会等精神的传达学习，推动法学界法律界在不断加深对中央精神了解、把握和认同的基础上增强“四个意识”和“四个自信”，在思想上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二是切实抓好意识形态工作责任制的落

实。认真研究制定了《关于深入贯彻落实意识形态工作责任制、进一步加强对法学法律工作者政治引领的意见》，这是我们在强化法学会政治引领作用、落实意识形态工作责任制方面推出的一项新举措。意见强调意识形态工作关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全，要求各级法学会党组必须认真贯彻落实中央关于意识形态工作的决策部署，明确将意识形态工作纳入领导班子、领导干部、研究会负责人目标管理。继续坚持依靠法学家做法学家的工作，强化学术委员、学科带头人、研究会会长等的骨干作用，既强化自身政治素质、保持政治定力、坚定政治立场，也要对本单位、本学科、本领域的政治引领作用切实担负责任，增强警觉性、敏锐力、预见性，有针对性地做好重点领域和重点人的引导沟通、教育转化、提醒纠偏等工作。

三是强化各研究会作为中国法学会对广大法学法律工作者进行政治引领的重要抓手作用。按照中央文件要求，坚持应建尽建原则，2016年年底，推动55个主管的法学社团和研究会全部成立了党组织。这是一项重大突破，为通过研究会发挥政治引领作用奠定了组织基础，比如，法理学研究会党支部、行为法学会党总支等，都在成立后第一时间组织学习党的十八届六中全会精神。

四是注重通过重要论坛、重点研究课题等发挥引领作用。围绕“十三五”规划、党的十八届六中全会精神等确定年度重点课题、“百名法学家百场报告会”宣讲选题、相关论坛主题等，确定12项“研究阐释党的十八届六中全会精神”重点专项课题。健全重大学术活动主题审定和政治把关制度，明确各研究会要围绕中央重大决策部署组织本领域研究工作。特别是，我们着力通过突出和强化中国特色社会主义法治理论的研究来发挥引领作用。为加强这方面工作，成立了“中国

特色社会主义法治研究中心”；董必武法学思想研究会拓展为中国特色社会主义法治理论研究会后，召开了以“弘扬董必武法治精神、推进中国特色社会主义法治理论创新发展”为主题的学术研讨会，举行了“以中国特色社会主义法治理论引领法学研究”主题年会。

一年来，各级地方法学会也都把对法学法律工作者的思想政治引领作为工作重中之重来抓，都能结合各自实际，采取有效措施，向所属研究会、广大会员等及时传达学习中央重要会议、文件精神等，确保了中央精神在法学会系统的贯彻落实。北京、湖北、云南等地法学会分别出台了关于加强本省市法学法律工作者政治引领的指导意见，值得充分肯定。

二 围绕中心，服务大局，组织法学研究、发挥智库作用、培养法治人才等取得新成效

一是着力加强战略性、全局性重大问题的研究。根据中央部署，在中央政法委指导下，组织有关专家开展党的十八大以来创新理论在政治建设和法治建设方面重要贡献的研究。继续深化中央明确的中国法学会“三项任务”的研究，加强联合攻关，加强实际调研，向中央及相关部门报送《中国特色社会主义法治理论创新发展规划》《民法总则（专家建议稿）》《关于建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度专题调研报告》等；以“民法典编纂：理论、制度与实践”为主题举办第十一届中国法学家论坛。围绕党的十八届五中全会精神和“十三五”规划，以“企业创新发展的法治保障”为主题举办中国法治论坛（2016）。按照中央精神，积极组织专家学者围绕“南海仲裁案”建言献策，率先发表《关于菲律宾共和国单方面提起的南海仲裁案的声明》，约请海洋法、国际法领域知名专家在相关媒体发表文章，召开“南海仲裁案法律专家座谈会”，围绕“南海问题”设置系列重点研究

各位常务理事，同志们：

这次中国法学会常务理事扩大会议的主要任务是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及中央政法工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真总结过去一年的工作，明确2017年和今后一段时期的主要任务，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。日前，中共中央政治局委员、中央政法委员会书记孟建柱同志作出重要批示，充分肯定法学会工作，明确指出今年和今后一个时期法学会工作的主要任务，体现了党中央对法学会工作的高度重视、亲切关怀和殷切期望。对于我们深入贯彻落实党的十八届六中全会和中央政法工作会议精神，与时俱进，改革创新，进一步做好法学会工作具有十分重要的指导意义。我们一定要认真学习，深刻领会，并在实际工作中努力加以贯彻落实。

下面，我受王乐泉会长的委托，分两部分向大家通报有关工作，并请讨论和审议。

课题，认定海南省南海政策与法律研究中心为中国法学会法治研究基地，支持指导海洋法学会联合相关院校组建“海法研究方阵”，举办系列“海法高端论坛”。在多个论坛、研讨会及深入调研基础上，向相关部门报送了《中菲南海争端最终裁决及其对我国的不利影响之预判》《中菲南海争端仲裁案的后续应对措施》等多份研究成果，得到了中央有关部门的充分肯定。认真完成与中央有关单位的委托研究、合作研究，如中央办公厅委托的“党规与国法关系”课题，环保部委托的“地方水污染防治立法研究”课题，国家食药总局委托的“保健食品法规规章完善研究”课题等。以有关地方法学会为主的“七大区域法治论坛”，分别围绕“环境污染防治法律问题研究”“金融风险的防范与治理”“现代农业发展中的法治保障”“西部地区国家安全问题研究”“新形势下创新社会治理研究”“农村精准扶贫的法治保障”“涉众型经济犯罪问题研究”等加强针对性研究，成效也都不错。2016年，中国法学会所属50多个研究会都围绕本学科、本专业、本领域重要问题举行了年会，有的研究会还多次举办专题研讨会，取得一大批重要理论成果。

二是切实抓好课题工作。围绕党和政府中心工作、法治领域重大问题设立研究课题，全年共确定56项重点委托课题、271项招标课题。召开课题管理座谈会，修订《中国法学会部级法学研究课题管理办法》，课题研究的长远规划、规范管理和制度建设取得长足进步。目前，全国绝大多数重点法学院校都把中国法学会的研究课题明确为部级纵向课题，中国法学会课题在法学界法律界的影响力大大提升。健全多元化、全覆盖课题成果转化机制，继续在《法制日报》开辟课题研究成果专栏，编辑出版《中国法学会优秀课题成果文库》《中国法学会课题成果要报年度

汇编》，2016年共收到课题成果要报500余篇。创设后期资助项目作为部级法学研究课题的新类型，编辑出版《中国法学会后期资助项目文丛》，2016年出版14部。

三是继续精心组织立法专家咨询会。全年共举办37场咨询会，就民法总则、慈善法、环境保护税法、民办教育促进法等27部法律、8部行政法规和两部重要部门规章草案进行讨论，共有729人次专家学者、42家（次）有关中央部委参与。每期咨询会都形成专家咨询报告向有关部门报送，许多意见被吸纳。为更好地发挥立法专家咨询会的作用，我们创新工作，扩大参与面，一方面，在中国法学创新网上设立“网上立法咨询意见征集平台”，逐期同步面向社会征集意见建议，通过线上线下相结合，进一步提高专家咨询报告质量；另一方面，我们继续加强各研究会参与，相关主题与有关研究会共同组织，2016年共有31家（次）研究会共同参与。立法专家咨询会自2015年1月启动以来，至今共举办75期，已经成为中国法学会服务法治实践、积极参政议政的一个重要品牌。

四是积极开展司法改革评估工作。围绕司法改革的顶层设计，组织专家对《以审判为中心的刑事诉讼制度改革意见》等重要司法改革文件进行论证，提出了有针对性的对策建议；受中央政法委委托，对立案登记制改革，领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究，人民陪审员制度改革，人民监督员制度改革等4项司法体制改革举措开展第三方评估，评估报告得到充分肯定；年前，中央政法委又委托中国法学会对司法责任制、员额制、司法职业保障、人财物省级统筹等四项司法体制改革重大举措的实施情况进行评估。受深圳市政法委委托，对深圳市司法改革工作进行了整体性评估。此外，我们主动加强对立法前评

估，对多部法律行政法规的实施状况进行立法后评估，常态化组织开展部门规章质量和地方立法的评估等，效果也很明显。应当说，以第三方身份积极参与法治领域评估，正在成为我们发挥自身优势、利用丰富资源拓展工作的主要内容。

五是认真履行全国性法学社团业务主管单位职责。进一步完善会领导分工联系研究会制度、研究会重大事项请示报告备案制度等。指导15个所属研究会顺利完成换届，通过换届进一步加强研究会思想政治、领导班子、工作制度、活动机制等建设。制定《关于贯彻〈关于改革社会组织管理制度 促进社会组织健康有序发展的意见〉的实施意见》等，促进研究会依法依规依章程开展工作。加强研究会秘书处实体化、规范化建设，研究会的秘书处工作逐步规范。举办5场“研究会工作面对面沟通会”，逐项研究一些研究会反映的困难和问题，有针对性地加强指导和帮助解决。做好2016年度研究会支持经费拨付工作和2015年度支持经费使用情况抽查工作，为研究会开展日常工作和组织课题研究提供保障；每月编发《研究会工作动态》，推进各研究会之间的相互交流。

六是积极推进智库体系建设。按照标准高、程序严、总量控制的原则稳步推进“中国法学会法治研究基地”认定工作，首批认定反恐研究、南海政策与法律研究、东盟法律研究、法治发展与司法改革研究、公法研究、法治评估研究等6家法治研究基地。加强研究会智库作用发挥，加大对研究会课题支持力度，确定有关研究会承担相关重点委托课题研究。指导支持法理学、行政法学、刑法学、商法学、经济法学、社会法学、环境资源法学、知识产权法学等研究会联合有关法学院校组建法治评估、法治政府、反腐败法治、金融法治、法治经济、法治社会、环境法治、

创新驱动法治等16个专门法治领域“研究方阵”。推动研究会之间、研究会与地方法学会之间的协同创新与联合攻关，商法学、经济法学、银行法学、证券法学、保险法学、刑法学、国际经济贸易法学等7个研究会，和北京、上海、广东、四川等4个省级法学会组建了“金融法治研究协同机制”，并举办了8期“金融法治沙龙”。为更好满足服务法治实践的需要，拓展了研究会的研究领域，将法制文学研究会拓展为法治文化研究会，将信息法学研究会拓展为网络与信息法学研究会。加强中国法学会直属研究机构建设，将中国法学会法律信息部更名为中国法学会法治研究所，并作为中国法学会申报国家法治高端智库的实体性工作机构。

七是高度重视中青年法学法律人才培养。启动第八届“全国十大杰出青年法学家”评选活动，完善评选规则，创新工作方法，保证评选活动的机会公平、程序公开、结果公正。开展第四届“董必武青年法学成果奖”评选活动，评选活动日益成为发现、汇聚和培育青年法学法律人才的又一特色品牌。以“互联网治理与法治发展”为主题举办第十一届中国法学青年论坛，论坛在广大青年法学法律工作者中的影响力、号召力进一步提升。从2016年起，专门设立面向35周岁以下青年法学法律工作者的“青年调研项目”，引导青年法学法律工作者坚持理论联系实际，深入法治实践和基层一线开展研究。积极推进“中国法治人才库”建设，针对法学家、法官、检察官、律师等不同法律职业进行分级摸排，向地方法学会发函征集先进经验和创新做法，加强顶层设计和基层调研，为人才库建设打下良好基础。2016年，内蒙古、山东、上海、江苏、福建、广西、新疆生产建设兵团等多地法学会也都开展了优秀人才和优秀成果评选活动，发挥了很好的导向作用

和激励作用。宪法学、刑法学、民法学、民事诉讼法学、社会法学、能源法等研究会也通过设立青年专项课题、举办青年论坛或学术沙龙、评选青年优秀成果或优秀博士论文、举办青年研修班等方式，加大了对青年法学法律人才的培养力度。

三 加强指导，务实推进，地方法学会建设实现新突破

一是继续花大力气推动基层组织建设。2016年，王乐泉会长亲自到广东、湖北、吉林、辽宁、河南、广西、浙江、云南等地方法学会进行调研，并亲自与当地党委、政府负责人沟通协调，争取地方党委政府对法学会建设的重视和支持。截至2016年底，地市级法学会在全国范围内已基本实现了全覆盖，县级法学会已建成2216个，其中，又有天津、河北、辽宁、吉林、福建、江西、山东、河南、湖北、广西、海南、重庆、云南、青海、宁夏、浙江等16个省(区市)全部建立了县级法学会。落实《党章》及中央有关党组建设要求，继续推动地方各级法学会建立党组，截至2016年底，32个省级法学会中有14个设立了党组；河南省在全部158个县级法学会建立党组，实现了省、市、县法学会党组全覆盖，并在如何发挥党组作用方面作了积极探索，走在了全国前列。认真开展对省级法学会的工作考核，着力提升考核内容、考核标准的科学化、针对性，并通过考核带动省级法学会对地、市级法学会的工作指导，“法学会参与平安建设”继续被列为中央综治办综治工作考核内容。定期编发《地方法学会工作动态》电子版，及时全面反映地方法学会工作情况，加强工作经验的总结和推广。2016年，地方法学会所属研究会建设也有了很大发展，新成立了一批地方特色明显、实际工作需要的专业、专门研究会，目前全国省级、副省级法学会所属研究会已超过800个。

二是着力解决市县法学会“干什么、怎么干”的问题。中政委转发了《中国法学会关于加强市县法学会工作的指导意见》，明确了市县法学会的八项工作任务；加强对基层法学会领导班子、工作人员、内设机构、活动开展等方面建设的具体指导，通过培训和召开部分省区市县级法学会建设现场推进会，总结推广浙江鹿城、辽宁朝阳、广西乐业、陕西凤翔、甘肃康县等县级法学会建设的典型经验。为提高地方法学会履职能力和水平，举办两期全国法学会干部培训班，共培训法学会系统干部645名。各省级、副省级城市法学会也都先后举办干部培训班，进一步深化了对法学会性质、定位、职能作用的认识，提高了对法学会工作特点、规律的把握，找到了工作的切入点和着力点，坚定了做好法学会工作的信心。

三是各地方法学会服务地方法治实践成效明显。2016年，全国各地法学会牢牢把握“立足当地、研究当地、服务当地”总要求，主动贴近党委政府中心工作、积极参与地方法治实践、大胆进行体制机制创新，取得了新的工作成效，也有不少亮点，比如：江苏、福建、山西等省法学会都被列入党委政府分工体系，承担了本省贯彻落实四中全会决定重要举措分工的有关任务；浙江省法学会被省委确定为首批省重大改革项目第三方评估机构；天津市法学会被列为政府法律顾问遴选委员会成员单位；江西省法学会牵头推荐法官检察官遴选委员会委员人选工作；贵州省法学会积极组织专家参与地方立法；四川、云南、甘肃、新疆等省区法学会分别围绕“治蜀兴川”“民营经济发展法治环境”“‘去极端化’问题法治研究”等主题举办论坛，提出了有针对性的对策建议；重庆市法学会作为试点单位完成了法学会群团改革工作；河北省法学会出台

了《市、县(市、区)法学会工作规范》；黑龙江省法学会制作了关于开展法律服务工作的指导案例软件，等等。

四是会员队伍建设取得新的突破。年初，在对全国法学法律工作者队伍情况开展调研的基础上，结合各省(区、市)人口数量、城市规模等，制定了会员发展年度规划，明确提出2016年个人会员人数比2015年增长50%、团体会员数量增长10%的工作目标。召开会员工作推进会，专题研究会员工作，探索新形势下做好会员工作的新办法、新途径、新机制。充分利用“互联网+”工作方式，加强网上会员之家建设，会员发展、管理工作进一步规范化、制度化，服务广大会员的方式和手段更加丰富，广大会员对法学会的认同感、满意度进一步提高。截至2016年底，全国法学会共有个人会员46万、团体会员15400个。

四 形式多样，注重实效，法治宣传和法律服务打开新局面

一是进一步加强法治宣传教育。继续精心组织实施“双百”活动，全年共举办报告会2893场，直接听众118万余人次，“双百”活动的影响力不断提升。在组织实施过程中，以领导干部为重点大力推动活动进各级党委中心组，开展集体备课，制定《关于加强和改进“双百”活动的意见》。编辑出版《领导干部法治读本》《领导干部学法用法案例读本》《全面依法治国读本》，组织编写《中国特色社会主义法律体系全书》《中国特色社会主义法治理论丛书》，发表《中国法治建设年度报告(2015)》。加强与各地普法、综治、教育、共青团等部门的合作，强调重实效、广覆盖，推动“青年普法志愿者法治文化基层行活动”向市县级以下深入开展。全年共举办(参与、协办)法治讲座3.5万多场次，进行普法宣传7万多场次，开展法律服务12万多场次，发放普法材料3098万册

(页)，参与活动的普法志愿者达27万人次，受教育群众达到5700多万人次。一些地方法学会和研究会参与法治宣传方面的工作也很有成效，如：西藏法学会联合西藏电视台推出藏语法治栏目《与法同行》，宁夏法学会编写的《法在心中——公民法治常识读本》被确定为自治区“七五”普法教材，法治文化研究会开展了“中国梦法治情——普法万里行”活动，银行法学研究会举办了全国大学生金融法知识竞赛等。

二是进一步加强新闻宣传工作。充分发挥宣传工作协调小组作用，统筹安排重大活动、重要会议、重点成果的宣传工作，加强与中央电视台12频道、中国国际广播电台等中央媒体及有关主流网站的合作，推进法学会网络整合，运用网络和新媒体拓展传播渠道，放大正面声音，进一步提升了法学会的知晓度以及社会影响。各研究会高度重视网络建设，基本上实现了一网(网站或网页)一微信公众号的目标。

三是开展多种形式的法律服务。与最高人民法院共同建立诉讼服务志愿专家工作机制，向当事人宣传法律，解疑释惑，化解矛盾。各地方法学会特别是市县法学会立足各地实际，积极主动为基层群众开展法律常识咨询、矛盾纠纷调处、信访积案化解等多种形式的法律服务，成效明显，其中，以吉林省法学会的“法律服务站”、广东省法学会的“法律服务社”、广西法学会的“青少年法治教育示范基地”、哈尔滨市法学会的“法律诊所”等最具代表性，为各级法学会特别是基层法学会组织发挥自身优势，积极参与维护社会稳定、推进法治社会建设和基层社会治理等领域工作，积累了成功的、可复制的经验。

五 控制规模，提升层次，对外及港澳台法学交流达到新水平

2016年，我们认真落实中央相关要求，

减少和压缩一般性的交流访问，突出抓好主题区域论坛，重点加强涉外法律工作，着力增强在国际上的话语权和影响力，推动对外法学交流工作达到了新的水平。全年共组织出访团组 16 批、143 人次，接待了来自 77 个国家、地区和国际法律组织近千人次来访，举办了 5 个区域法律论坛、19 次涉外法律研讨会，举办了 8 批 218 人次的域外法律人才培训班或研修班。

围绕“一带一路”建设的法治保障深化区域法律合作，举办了“中国——东盟法律论坛”“促进可持续发展法治高层研讨会”“中国——东盟互联网金融法律变革与合作研讨会”“中日韩暨东北亚法律论坛”“中国——欧洲法律论坛”等；一些地方法学会和研究会也举办或参与了一系列以“一带一路”为主题的国际国内论坛。深化与新兴经济体和发展中国家的务实合作，派团访问印度和斯里兰卡，并参加第三届金砖国家法律论坛。深化对非洲法学法律界的交流合作，推进中非法律研究分中心、人才培养分基地、联合仲裁中心等的建设。加强域外法律人才培训和涉外法律服务相关工作，举办面向“一带一路”沿线国家、非洲、东盟和南亚地区的域外法律人才培训班，举办“国际投资经贸法律风险及对策”研讨会。继续与国家外专局合作，分别赴法国开展了“建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度”，赴美国开展了“司法权合理配置法律制度”专题研修班。

2016 年，我们大力提升对外法学交流的水平 and 实效，注重外方人员的代表性和影响力。比如，我们在北京举办了“中英法治圆桌会议”，请孟建柱同志接见了英方主要代表，包括英国最高法院前院长、英国司法部驻上议院发言人、英国驻华大使、英中协会主席等重量级人物。这是目前为止中英两国

在法治领域开展的最高层级的合作。特别是，英方对会议确定的“‘一带一路’与中英法治合作”主题高度关注并作出积极回应。英国作为具有重要国际影响力的西方大国，其法学法律界全面参与由我倡导并大力推进的“一带一路”建设，对于我在国际上正面宣传和扎实推进这一倡议具有重要意义。再如，我们在昆明举办了“中国——南亚法律论坛”。坚持问题导向设置论坛主题，论坛举办前组团访问印度和斯里兰卡，专门与两国立法、司法实务部门和驻外使领馆深入沟通，同时广泛听取国内专家学者的意见建议，找出中国——南亚法律合作及“一带一路”建设面临的主要问题，在此基础上确定论坛主题、议题和子议题，确保论坛成果的针对性和时效性；邀请孟加拉国首席大法官、斯里兰卡司法部长、马尔代夫总检察长、尼泊尔总检察长、印度副总检察长、亚太法协主席等政要出席论坛，极大地提升了论坛层次和影响；论坛期间成立了中国——南亚法律论坛法律服务专业委员会，为我在“一带一路”沿线国家的投资企业提供专门法律服务，防范和化解法律风险；论坛筹备工作得到云南省委省政府、省公检法等部门及云南大学、云南省法学会以及我驻南亚各国使领馆的大力支持和协助，取得了很好效果。

2016 年，我们围绕“运用法治方式巩固和深化两岸和平发展”“运用法律手段捍卫一个中国原则、反对‘台独’，增进维护一个中国框架的共同认知”等原则要求，开展了反“法理台独”相关工作，为祖国和平统一提供坚强法律保障；不断加强和深化与台湾法学法律界的交往与联系，举办了“两岸和平发展法学论坛”“两岸法律风险管理研讨会”等，组织了劳动与社会保障法参访团赴台湾开展交流。2016 年，我们围绕推动港澳法学法律界全面准确贯彻“一国两制”“港人治港”“澳

人治澳”、高度自治方针等工作任务，举办了第八届“内地与港澳台法律研讨会”、首届“基本法司法适用中的法律解释学术座谈会”等；继续做好影响台港澳青年法学法律工作者的工作，举办了“两岸青年法律交流研修班”“香港与内地青年法律交流周”“澳门与内地青年法律交流周”等活动。

一年来，有关研究会和一些地方法学会也在积极开展对外、对港澳台法学交流方面作了不少工作，如：刑事诉讼法学研究会举办了第九届中韩刑事司法学术研讨会，知识产权法学研究会举办了首届中印知识产权论坛，犯罪学研究会承办了第八届亚洲犯罪学论坛，卫生法学会举办了第一届中欧卫生法国际研讨会，航空法学研究会举办了 2016 年航空法学国际研讨会，仲裁法学研究会举办了“一带一路倡议对 ADR 及仲裁的影响”国际论坛，法律文书研究会举办了第二届法律文书国际论坛，等等；北京市法学会积极参与金砖国家法律合作，重庆市法学会承办了中国——东盟法律研修班，吉林省法学会承办了中日韩暨东北亚法律论坛，等等。

六 接受巡视，启动改革，开展“两学一做”教育活动，法学会机关自身建设展示新气象

以高度的政治责任感，全力支持、积极配合中央第十五巡视组专项巡视中国法学会党组工作。这是 2016 年中国法学会的一件大事。巡视组通过听取工作汇报、个别谈话、问卷调查、基层调研等方式，广泛听取各方面的意见，帮助我们梳理出存在的问题和不足。我们以巡视为契机，提高政治站位，强化政治担当，针对巡视组指出的问题、差距、薄弱环节以及初步反馈的整改要求，坚持即知即改、边查边改、主动整改，及时解决了一些问题，推进了各项工作。

按照中央关于群团改革的要求和部署，

启动中国法学会全面改革，这也是 2016 年中国法学会的一件大事。法学会改革“改什么”“怎么改”，法学法律界广泛关注，广大法学法律工作者热切注目。按照中央要求，我们认真谋划、积极稳妥推进改革工作，在深入调研、广泛讨论、充分酝酿、反复修改的基础上，研究制定了《中国法学会改革方案》。方案突出问题导向，加强顶层设计，着力提升引领能力、增强工作实效、夯实基层基础、扩大工作覆盖、改进工作作风，着力推进组织体系、工作机制、运行方式创新。年前，《中国法学会改革方案》已经中政委同意，上报给中央深改办。

扎实开展“两学一做”学习教育，认真落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》以及中央八项规定精神等，引导广大党员干部坚定理想信念，提高党性修养，对照党章、党规，进行自查自纠，党员干部素质得到明显提升，思想政治、业务能力、纪律作风建设进一步加强。

在实践中，我们的工作情况总体是好的，但也存在一些薄弱环节，主要是：

思想政治引领方面，对如何加强思想政治引领研究不足，措施不够有力，向法学法律工作者传达中央精神内容相对不够、方式方法有待改进创新；在中国特色社会主义法治理论体系、学术体系、话语体系建设发展上下的力量还不够，用中国特色社会主义法治理论全方位占领法学教育和法学研究阵地任重道远；对法学领域网络意识形态情况了解不多、投入不够、处置问题的手段有限；党建工作比较薄弱，发挥政治引领作用的抓手不牢靠。

服务党和国家工作大局方面，作为法学法律界的群团组织，如何发挥好独特的作用，为国家社会、经济发展献计献策，还需深入研究；“顶天立地”的思想方法和工作方法

有待在实践中进一步坚持深化；推动法学研究、法学教育与法治实践相结合的制度机制建设有待加强；有些研究成果转化成效不佳，有的论坛和研讨会的报告理论联系实际不够紧，向有关部门报送对策建议的时效性较差。

联系“两界”方面，法学会所联系的面还比较窄，重法学界轻法律界的现象仍然存在，联系立法、执法、司法实务部门，服务法官、检察官、律师、企业法务人员着力较少；研究会人员构成有待进一步优化，广泛性和代表性有待增强，实务部门领导干部和刚从一线退下来的同志在研究会兼职的工作机制有待形成；在发展壮大会员队伍、为会员提供优质服务等方面，还缺乏更为有效的途径和方法。

研究会服务管理方面，作为法学社团的业务主管单位，责任十分重大，但法律法规几乎没有赋予有效的管理手段，法定职责与法定权力不对等问题比较突出；研究会党建“两个覆盖”有待加强，特别是研究会党组织建立之后如何开展党的工作有待探索创新并进一步制度化、规范化；业务主管单位对研究会整体情况的调研、了解不深入，跟研究会成员所在单位及研究会主要依托单位的联系沟通不够，协调配合机制有待建立健全；研究会在解决法治建设的突出问题，推动理论与实践相结合方面的作用有待进一步发挥。

基层基础建设和工作开展方面，县级法学会组织建设还需进一步加强，领导班子的建设、工作机制的形式、会员发展的条件等都要从实际出发认真研究，不断创新。目前，在全国 2782 个县级行政区中，尚有近 600 个县（市、区）未建立法学会，需要搞好调研、加强指导；地方各级法学会党组建设力度有待进一步加大，亟需尽快普遍成立党组并切实发挥领导核心作用；一些地方法学会职能定位不准，工作开展情况不够理想、不够活跃；一些地方法学会建设只是盯着机构、编

制、经费等方面，“有为才有位”的群团工作发展理念有待进一步树立。

中国法学会机关工作作风方面，《党章》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和中央八项规定等精神需进一步加强学习领会和提高认识，坚持从严从实从细抓落实力度还不够；“四风”问题在一定范围内仍然存在，特别是工作追求形式、不重实效，安于现状、缺乏创新等表现与群团组织“四化”问题交织，有待在改革中进一步破除；有的干部担当精神不足、能力不足、执行力有待提高，等等。

我们要坚持问题导向，强化责任担当，在解决问题的过程中努力把法学会各项工作推向前进。

第二部分：关于 2017 年的工作安排

2017 年是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要一年，我们党将召开第十九次全国代表大会。对我们法学会来说，2017 年将是我们的“改革年”“整改年”“落实年”，意义重大，要求很高。我们要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以全面落实《中国法学会改革方案》和中央巡视工作整改要求为主线，以进一步强化政治引领、充分发挥智库作用、全面推进地方法学会和研究会党组织建设、加强各级研究会的服务管理监督、创新法治宣传法律服务工作、拓展深化对外法学交流为抓手，以提升能力、增强实效、形成合力、改进作风为切入点和着力点，推动中国法学会工作整体跃升，以优异成绩迎接党的十九大召开。

年前，中国法学会会长会议审议通过了《中国法学会 2017 年工作要点》，这次会议已经印发给大家。对如何做好今年的工作，乐泉同志还要作重要讲话。下面，我结合相关

重点工作谈一些设想和安排：

一要加强思想政治引领，落实好意识形态工作责任制

切实加强法学意识形态领域的引领。抓好《关于深入贯彻落实意识形态工作责任制、进一步加强对法学法律工作者政治引领的意见》的贯彻落实，把着力点放在建立健全有效工作机制上，真正把法学会的政治引领职责落到实处，落在各个工作环节。今年，我们将继续举办法学理论研究骨干培训班，召开研究会工作会议、研究会秘书长会议、学术委员会会议等，及时传达学习中央有关文件精神，增强法学法律工作者对中央重大决策部署精神的认同、理解和落实。我们要进一步密切与有关教学、科研和实务部门的联系，共同承担好政治责任，形成工作合力和良好氛围，把团结和引领广大法学法律工作者坚定不移走中国特色社会主义法治道路的工作抓牢、抓实、抓深、抓细。

加强党对法学会工作的领导，继续大力推进法学会系统党建工作。今年，我们要按照《党章》规定和相关文件要求，推动地方各级法学会党组建设方面取得大的突破，凡是成立法学会组织的，无论是省级、副省级，还是地市级、县级，今年都要力争全部成立党组。中国法学会要加强这项工作的指导和督促，各地方法学会也要提高认识、主动作为，不能等、不能拖、不能松。目前，中国法学会所属研究会已经实现了党组织的全覆盖，接下来的工作重点要放在如何充分发挥党组织的作用上，要进行这方面工作的调研，抓紧研究制定发挥党组织作用的意见，推进研究会党组织工作的规范化，促进研究会依法依规依章程开展工作。各地方法学会也要高度重视所属研究会的党组织建设，大胆创新，勇于实践。总之，我们要通过抓好研究会党建工作，把意识形态工作的主动权牢牢

掌握在手里。

认真做好舆论引导和舆情应对工作。根据中央重要会议精神、重大政策和重要文件，组织专家进行正确解读和广泛宣传，最大限度地增加舆论“正能量”；针对国内外错误思潮、重大事件，组织专家进行研讨，集体发声，旗帜鲜明地反对宣扬西方“宪政民主”“普世价值”“三权分立”等；加强法学舆情信息的收集、分析，及时发现、准确研判、有效处置风险问题，特别是有针对性地做好法学领域意识形态问题的应对。发挥法学法律人才优势，用好微博、微信等新媒体，努力做好网络舆论引导工作，维护网络意识形态安全。

加强中国特色社会主义法治理论系统化构建，以“中国特色社会主义法治理论”统领法学研究。组织引领各研究会、广大法学法律工作者在不同学科专业领域开展中国特色社会主义法治理论研究，用中国特色社会主义法学理论、法治理论武装头脑、引领队伍。组织编写《中国特色社会主义法治理论读本》，积极推动中国特色社会主义法治理论研究成果进教材、进课堂、进头脑，全方位占领法学教育阵地。

二要进一步发挥智库作用

紧紧围绕党和国家工作大局和法治建设实际需要组织推动法学理论和实践研究，不断推出有价值、高质量的研究成果，当好“智囊团”和“思想库”。加强对政权安全、制度安全、监察体制改革等相关问题的研究，积极参与民法典编纂相关工作，做好民法总则的宣传报道和分则的编纂、咨询、论证工作。创新课题管理和研究成果应用转化机制，进一步完善评审程序和方式方法，增强课题评审工作的公信力。完善课题研究成果结项鉴定制度，健全成果鉴定验收倒逼机制；健全重点课题保障制度，加大对重点课题的支持力度。完善课题研究成果多元化、全覆盖转

化应用机制和重要成果新闻发布制度，加强研究成果的转化，扩大在全社会的影响。进一步加强与相关法学院校合作，推动法学研究最新成果进教材、进课堂。

举办好相关论坛和重大学术活动。举办“纪念全面推进依法治国五周年”座谈会，为在新的历史起点上推进全面依法治国凝聚共识、振奋精神、营造氛围。认真选题，精心策划，加强调研，继续办好第十二届中国法学家论坛、中国法治论坛（2017）、第十二届中国法学青年论坛及七大区域法治论坛，提升论坛的水平、实效和影响力，切实体现论坛在引领研究方向、服务中心工作、强化区域合作、加强横向交流、加速成果转化等方面的重要作用。围绕网络舆情关注、社会群众关心的问题举办“重大问题法治沙龙”。

发挥自身优势，积极履行参政议政职能。继续配合立法机关法律法规“立改废释”工作，组织好立法专家咨询会。积极参与司法改革领域工作，按照中央政法工作会议提出的用立法固化改革成果的相关要求，积极推动人民法院组织法、人民检察院组织法、法官法、检察官法等修改完善；加强司法体制改革和司法实践中重点、难点问题研究，准确解读司法改革决策部署；积极开展司法改革评估工作。围绕推进法治政府建设，组织专家学者参与政府重大决策的社会稳定和法律风险评估工作，为政府重大决策、突发公共事件应急处置和风险管控等提供法律意见和建议。发挥联系广泛、人才荟萃、地位超脱的优势，广泛开展法律法规实施、法学教育改革和法学研究等评估工作。

积极推进“中国特色社会主义法治研究中心”法治高端智库的申报工作，加大中国法学会智库群建设力度，逐步形成以中国特色社会主义法治研究中心为龙头，中国法学会学术委员会为枢纽，中国法学会所属研究

会为基本力量，中国法学会研究会与地方法学会、高校科研机构、法治研究基地、协同研究方阵为有效补充，委托和招标课题为重要抓手，中国法学家论坛、中国法治论坛、中国法学青年论坛、中国法治国际论坛等“四大论坛”为交流平台，要报和专项研究咨询报告等为主要载体的中国法学会智库体系。

促进研究会健康有序发展和踊跃开展活动。认真履行主管单位职责，加强服务管理监督，支持和保障研究会充分发挥作用，继续朝着建设学习型、创新型、智库型、国际型现代化学术组织方向努力。完善研究会体系，根据法治建设需要、法学学科发展和工作实际，组建新的研究会，撤并相关研究会。继续实施“研究会+”计划，推动部分研究会联合科研机构、实务部门和其他研究会组建“研究方阵”，完善中国法学会所属研究会与地方法学会及其所属研究会的“法治研究协同机制”，聚合研究资源，开展协同研究，增强研究合力。完善法学会领导分工联系研究会制度、研究会联络员制度，建立研究会评估制度，完善研究会评估指标体系。

三要做好法学人才和成果评选工作，充分发挥优秀人才和成果的引领作用

加大对青年法学法律人才的培养力度，为青年人才成长搭建更多、更好的平台，给他们围绕中心工作发表自己见解、展示自己才华提供更多的机会和条件。认真办好中国法学青年论坛，组织好第八届“全国十大杰出青年法学家”、第四届“中国法学优秀成果奖”、第五届“董必武青年法学成果奖”等评选活动，为多出人才、多出成果发挥导向和激励作用。加强对全国杰出资深法学家、杰出青年法学家和优秀成果的宣传，发挥好他们的带头作用，使之成为广大法学、法律工作者的共同追求。推进与党校、行政学院、高校等合建青年法学法律工作者培训基地工

作，定期选送青年法学理论骨干受训。完善“会领导+青年专家”制度，尽可能多地吸纳青年法学法律工作者参与专题法治调研活动。

推进“中国法治人才库”建设。加强专题调研，在入库标准、程序、如何发挥作用等方面研究制定切实可行的措施，既保证建设好人才库，又保证它的科学、高效运行；在坚持标准的前提下体现入库人才的广泛性，注重老中青专家学者相结合，注意不同学科、不同领域、不同地区等的人才布局。加强法学会系统法学法律人才库的整合，打通不同单位之间人才库、专家库的界限，互通有无，资源共享，优势互补。

推进法学教育改革创新。主动参与中央政法委、教育部等部门实施的“卓越法治人才培养计划”和“双千计划”，加大人才举荐力度，为杰出人才的成长和使用提供更多渠道。参与法学课程设计、法学教材编写，建设法治调研基地。配合教育部开展法学教育质量评估。按照中央部署，参与校部共建法学院计划，推动法学教育均衡发展。适时与有关高等院校、科研院所等共同申报中国法学会博士后工作站。

四要进一步加强的方法学会建设和会员工作

加强地方法学会自身建设。中政委2004年5号、2009年18号、2014年7号和2015年23号等四个文件，对开创法学会工作新局面特别是全面加强地方法学会建设，具有十分重要的意义。要根据新的形势任务，在认真总结地方法学会建设成绩和经验的基础上，认真对照这些文件的具体要求抓好落实，没有到位的工作要力争短时间内全部到位，已经取得的各方面成绩要努力保持下去。今年，中国法学会将继续组织地方法学会工作经验交流会，加强工作的分类指导，有效增强各项工作的针对性，推动地方法学会改革

创新工作。要继续做好对省级法学会的工作考核，完善考核办法，量化具体项目，重过程、重实效，使考核工作更加科学合理，更加符合地方法学会的实际。在此基础上，积极探索对市、县级法学会的考评工作，通过考评带动各级法学会工作全面提升。今年，我们将在各级地方法学会中评选先进集体和先进个人。这是一项树典型、推经验、提精神的好事，要认真组织好。

继续推动市、县级法学会组织建设，今年的工作十分关键。要加大对市县级法学会工作指导力度，贯彻落实《关于加强市县法学会建设的指导意见》，采取多种有效措施，推动已设立的基层法学会把工作开展起来、活跃起来，发挥好基层法学会在参与创新社会治理、服务基层和群众、夯实基层基础等方面的阵地作用。继续举办以市县法学会干部为重点的培训班，通过培训学习中央精神、了解工作职能、交流工作经验，提高政治素质、业务素质和工作能力。

加强同法治领域各级相关协会、团体等的联系，进一步密切同法律实务部门的关系，积极推动在立法、执法、司法部门和法学教学科研单位、法律服务机构、企业法务部门、其他社会组织等发展个人会员和团体会员，更多吸纳基层一线优秀法学法律工作者，有效扩大会员覆盖面，努力实现会员发展的大跨越。做好会员服务管理工作，健全联系广大法学法律工作者长效机制，树立互联网思维，借力新媒体，用“互联网+”团结联系中青年法学法律工作者和广大群众，加强网上会员之家建设。

五要加强法治宣传教育和法律服务实践

加强对党的十九大精神的学习宣传，营造学习宣传贯彻党的十九大精神的浓厚氛围。坚持把领导干部尊法学法守法用法作为树立法治意识的关键，下力量推动“双百”

活动进各级党委（党组）中心组、进党校、行政学院、干部学院。充实“双百”讲师团，遴选政治素养强、学术造诣深、宣讲水平高的专家学者作为宣讲骨干，适时召开“双百”经验交流会。扎实推进“青年普法志愿者法治文化基层行”活动，推动法治文化基层行活动在市、县（市、区）法学会深入开展，结合各地实际、发挥优势资源、创新活动形式，培养锻炼青年普法志愿者队伍。总结借鉴广西法学会建设“校园青少年法治教育示范基地”的经验，更加广泛地开展“法治教育进校园”活动。

启动《中国的法治建设》白皮书撰写报批程序，总结走中国特色社会主义法治道路的新经验，宣传法治中国建设的新进展。发表《中国法治建设年度报告》（2016），办好《中国法学》（中、英文版）、《民主与法制》杂志和时报及《中国法律年鉴》（中、英文版），发挥引领研究方向和舆论导向，传播主流声音和正能量的主阵地作用。鼓励、支持各地方法学会、各研究会办好公开出版及内部发行的法学类刊物，努力办成各自领域中传播法律知识、提升法律素质、培育法治文化、弘扬法治精神的重要宣传阵地和信息工作平台。

加强信息化建设，组建中国法学会网络信息中心，充实力量，搭建法学会系统信息采集编平台，推动建立学术资源集成、共享、服务为一体的法学大数据中心。整合法学会系统网站，搭建支撑学术研究、传播法律知识、引导涉法舆论、拓展对外交流、完善会员联络的综合性服务平台；加强互联网等信息技术手段运用，更好地开展法治领域意识形态工作和司法实践、法治宣传、法律咨询等领域相关工作。坚持把加强通讯员队伍建设作为新闻网络宣传工作的重要抓手，加强实践锻炼，完善培训机制，努力建设一支政治素质高、业务技能精、覆盖面广、用得上的

通讯员队伍。

积极参与社会治理，加强法律咨询服务。开展基层法治社会创新品牌活动。按照中央政法工作会议提出的“拓宽法学和法律工作者等第三方参与社会矛盾化解的制度和渠道，构建有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决体系，增强化解纠纷矛盾的实效”要求，主动做好各类矛盾纠纷防范化解工作，既要做得细做实，又有制度建设。鼓励各地方法学会在法律服务、法治宣传、第三方评估、政府购买服务、参与司法体制改革等方面工作的创新实践，总结提升“法律诊所”“法律服务站”“法律顾问站”等工作经验。优化事业单位职能，进一步突出事业单位公益属性，承担更多公益性、服务性工作。

六要深化对外法学交流，着力提升交流实效

服务和配合“一带一路”建设、落实 G20 杭州峰会共识等国家重大发展战略和外交工作大局，继续深化与重点国家、周边国家和“一带一路”沿线国家法学法律界的交流与合作，主要工作包括：参加第四届金砖国家法律论坛、第七届中国——东盟法律论坛、中非仲裁大会、第五届中国——欧洲法律论坛和第二届“中英法治圆桌会议”，推动在非洲建立联合仲裁中心，举办中国——大洋洲法律论坛等。要组织更多中国法学家赴国外讲学和参与国际学术活动，讲好中国法治故事，传播中国法治声音；在有影响的国际法学、法律组织中争取更多领导席位，支持我法学法律界更加有效地参与国际规则的咨询、论证、草拟工作，深入参与国际法律事务。

加强涉外法律服务工作。办好国际投资经贸法律风险及对策研讨会，引导、协助法律服务机构在国外设立合作机制，完善我企业界与境外法律界沟通交流机制，为“一带一路”建设以及不断延伸的海外利益提供全

面、及时的法律支撑和保障。加强面向发展中国家的青年法律人才培养工作，举办第四期非洲法律人才交流项目研修班、非洲仲裁员培训班及亚专资培训项目，发挥好亲华友华知华法律人士的作用。继续组织好国家外专局的引智培训工作，重点就“健全司法人员职业保障制度”“推动司法责任制改革”等开展专题调研。

深化与台港澳地区的合作与交流。继续组织两岸和平发展法学论坛、两岸法学交流研讨班、港澳与内地青年法律交流周、内地与港澳台法律研讨会、基本法司法适用中的法律解释学术座谈会等活动，不断提高交流的水平和质量，并积极开辟、搭建新的联系渠道和平台，广交朋友，提升共识，推进交流。

七是以改革创新为动力加强自身建设

全面落实中央巡视工作整改要求，进一步抓深思想建设，抓紧组织建设，抓实作风建设，抓严反腐倡廉建设，抓牢制度建设。把巡视组反馈的问题和意见作为一面“镜子”，对巡视组指出的问题，要认真认领、深挖原因，引以为戒、举一反三，不回避、不拖延，真查真改、立行立改。要用好巡视成果，细化问题清单，认真制订详细具体的整改措施，明确整改责任人和时间表，确保件件有着落、条条要整改、事事有回音，以落

实专项巡视整改推动法学会各项工作迈上新台阶。

加强法学会机关党的建设，落实好全面从严治党新部署新要求，开展严肃认真的党内政治生活。不断把“两学一做”学习教育引向深入，进一步突出问题意识和问题导向，认真对照检查，切实解决存在的问题，努力把“两学一做”成果体现到坚定理想信念、践行党章要求上，体现到务实担当、真抓实干上，形成提升党性修养，推动实际工作的强大动力。加强党员干部思想政治建设和教育管理监督，抓好《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》的学习落实；继续深化党风廉政建设，强化研究会党组织负责人的政治意识和政治责任，严格履行“一岗双责”；完善党组理论学习中心组、党支部学习日、青年干部学习交流等制度，强化干部日常考核、重要业绩写实、交流轮岗制度，倡导加强学习、勤奋敬业、务实创新、团结协作的优良作风。

同志们，法学会工作正处于改革发展关键阶段。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以强烈的事业心和责任感，敢于担当、开拓进取，奋力开创法学会工作的新局面，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

中国法学会关于免去苏宏章、张越中国法学会常务理事、理事职务的决定

（中国法学会常务理事会议2017年2月16日通过）

会议决定，鉴于苏宏章、张越严重违法违纪，依据《中国法学会章程》的相关规定，根据中国法学会会长会议提议，经中国法学

会常务理事会议表决同意，决定免去苏宏章、张越担任的中国法学会常务理事、理事职务，提请下次理事会确认。

中国法学会党组召开 中心组学习会议认真学习贯彻 习近平总书记重要讲话精神



1月19日，中国法学会党组召开中心组学习会议，认真学习习近平总书记在中央政治局民主生活会和十八届中央纪委七次全会上的重要讲话，深入学习习近平总书记在党的十八届六中全会第二次全体会议上的重要讲话精神。中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平主持会议并讲话。

会前，党组就学习作了安排，党组同志围绕学习主题分头作了准备，撰写了发言材料。会上，党组成员、副会长鲍绍坤、张文显、王其江、张苏军分别谈了学习体会。

党组同志认为，中央政治局召开民主生活会，以深入学习领会党的十八届六中全会精神为主题，围绕“两学一做”学习教育的要求，带头进行自我检查和党性分析，带头开展批评和自我批评，以身作则、以上率下，为全党严肃党内政治生活和加强党内监督做出了示范和表率。习近平总书记在民主生活会上的重要讲话、在党的十八届六中全会第二次全体会议上的重要讲话，深刻阐述了事关全面从严治党的重大问题，思想深刻、立意高远，实事求是、掷地有声，为推动全面从严治党向纵深发展指明了方向。必须把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话作为中心组学习的重中之重，在已有

基础上持续推进、持续深化，真正在深层次上提高认识水平和思想理论水平，以此作为推进全面从严治党、加强自身建设的思想引领和行动指南。

党组同志表示，党的十八届六中全会正式确立习近平同志为党中央的核心、全党的核心，这是关系党和人民根本利益的大事，是关系党中央权威、关系全党团结和集中统一的大事，是关系党和国家事业长远发展的大事。习近平同志是在一个有着浓郁革命氛围的家庭成长起来的，是在苦难历史和曲折经历中成长起来的，是在长期的建设改革实践中成长起来的，是在新的伟大斗争实践中成长起来的，是在人民群众中成长起来的。习近平同志成为党中央的核心、全党的核心，赢得了全党全军全国各族人民的衷心拥护。要牢固树立“四个意识”，自觉向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，坚定不移把维护党中央权威、维护党中央的核心、全党的核心落实到行动中去。

党组同志一致认为，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出全面从严治党，开展了系列教育活动，着力改进作风、严明纪律、惩治腐败，党内政治生活呈现新的气象。目前，中央巡视组正在对中国法学会进行政治巡视，要提高政治站位，体现政治标准，查找政治偏差，坚定地支持巡视工作。对中央巡视组发现的问题线索和中央纪委驻部纪检组正在调查的问题，要积极配合、认真查处。对妨碍、干扰巡视工作的错误言行，要严肃对待、敢于抵制。

会议还对法学会近期工作进行了部署。一是要认真准备、切实开好党组民主生活会，对照习近平总书记重要讲话精神和全面从严治党要求以及中央巡视组反馈意见，梳理问题、进行查摆，积极认领、加强整改，达到统一认识、明确方向、增进团结、凝聚力量的目的。二是要求各级领导干部加强学习，把《准则》《条

例》贯彻落实好，牢记“五个必须”，防止“七个有之”，明确“红线”“底线”，在小节细节上从严从紧把握，进一步加强作风建设。三是要筹备好常务理事扩大会和地方法学会会长会议，谋划好《中国法学会改革方案》的具体实施，结合实际，细化举措，健全机制，同心协力，在中央精神的指引下，把法学会的工作进一步搞好。

（文/中国法学会办公室）

中央第十五巡视组向 中国法学会党组反馈专项巡视情况



根据中央巡视工作领导小组的部署，2017年2月13日，中央第十五巡视组向中国法学会（以下简称法学会）党组反馈专项巡视情况。中央巡视工作领导小组成员姜信治主持召开向法学会党组书记、常务副会长陈冀平的反馈会议，出席向领导班子反馈专项巡视情况会议，对党组主要负责人和领导班子抓好巡视整改工作提出要求。中央组织部干部监督局负责同志向陈冀平同志传达了习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神，中央第十五巡视组组长杨文明代表中央巡视组分别向陈冀平同志和领导班子反馈了专项巡视情况，副组长董涵英、刘长春、程继斌参加反馈会议。陈冀平同志主持向领导班子反馈会议并就做好巡视整改工作作表态讲话。

根据中央统一部署，2016年11月11日

至2017年1月6日，中央第十五巡视组对中国法学会党组进行了专项巡视。巡视组认真贯彻中央巡视工作方针，坚定不移深化政治巡视，以“四个意识”为政治标杆，把贯彻“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局作为基本政治要求，把坚决维护党中央集中统一领导作为根本政治任务，以问题为导向，聚焦坚持党的领导、全面从严治党，紧盯党组织领导班子和党员领导干部，深入揭示党的领导、党的建设、全面从严治党等方面突出问题，紧抓“重点人、重点事、重点问题”，从严从实开展巡视监督，充分发挥政治“显微镜”、政治“探照灯”作用。通过广泛开展个别谈话，认真受理群众来信来访，调阅有关文件资料，深入了解情况，发现问题、形成震慑，顺利完成了巡视任务。中央巡视工作领导小组听取了巡视组的巡视情况汇报，并向中央政治局常委会报告了有关情况。

杨文明指出，党的十八大以来，法学会党组认真学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，积极履行职责，努力探索创新，推动各项工作取得阶段性进展。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，主要是：党的领导弱化，结合自身职能落实中央决策部署比较欠缺；政治意识不够强，履职尽责担当不足，意识形态工作机制不健全；一些部门和单位存在趋利化倾向，对所属研究会监管不严。对基层党建和系统党建工作重视不够、工作抓的不实，开展党的组织生活不严格，落实双重组织生活和“三会一课”制度不到位。干部选拔管理不够规范，存在违规兼职取酬等问题。全面从严治党不力，违反中央八项规定精神问题仍有发生，出国（境）团组和经费管理不严格，专项经费使用和课题立项存在廉洁风险。同时，巡视组还收到反映一些领导干部的问题线索，已按有关规定转中央纪委、中央组织部等有关方面处理。

杨文明提出了四点意见建议。一是法学会党组要认真贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神，提高政治站位和政治觉悟，增强“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和中央“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局以及新发展理念，坚定“四个自信”，把党的路线方针政策和中央决策部署落到实处；二是严肃党内政治生活，强化党内监督，维护党内良好政治生态，要坚持以下看上，对照巡视发现的问题召开专题民主生活会，深刻剖析问题根源、举一反三，用好巡视成果，以巡视整改为契机，推动全面从严治党从宽松软走向严紧硬。三是大力加强党的建设，做到党建工作与业务工作同要求、同部署、同落实；强化干部选拔和监督管理，严格执行《领导干部选拔任用工作条例》和个人有关事项报告制度，切实解决违规兼职取酬等问题。四是认真履行“两个责任”，严肃查处违反中央八项规定精神问题，运用好监督执纪“四种形态”；落实好专项经费和课题管理制度，切实防范廉洁风险。

姜信治对巡视整改提出明确要求，强调政治巡视是对党组织和党员领导干部的“政治体检”，要突出党组和领导干部这个“关键少数”，巡视发现的问题表现在下面，根子在上面。党组要高度重视中央巡视组反馈的意见，条条要整改、件件有着落。要强化责任担当，严肃整改落实，把承担起整改主体责任作为管党治党政治责任的具体化、实践化。党组书记和班子成员要坚决把自己摆进去，自觉为党担责、为党尽责、为党负责，主动认领责任，带头整改落实，防止把层层传导压力变成层层推卸责任，做到真认账、真反思、真整改、真负责，确保整改取得扎实成效。对巡视整改情况，要以适当形式向社会公开，接受干部群众监督，中央巡视工作领导小组办公室将适时组织开展监督

检查。

陈冀平表示，这次专项巡视既是一次全面“政治体检”，也是一次深刻党性教育，体现了党中央对法学会工作的坚强领导和严格要求。中国法学会党组衷心感谢中央巡视组卓有成效的工作，诚恳接受巡视反馈意见。中国法学会各级党组织和党员干部要提高政治站位，激发担当精神，落实整改要求，切实把巡视整改作为一项重大政治任务抓紧抓好，确保取得实效。一要增强“四个意识”。深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，真正做到向党中央看齐，在政治上、思想上、行动上与党中央保持高度一致。二要认真进行整改。对巡视发现的问题，从党组和党组成员改起，推动全面整改，做到条条要整改，事事要落实，件件有着落。三要勇于担当，履职尽责。切实履行好中国法学会工作职责，在打造适应中国法学法律发展高素质专业队伍上下功夫，在繁荣发展中国法学法律上下功夫，在满足经济社会发展对法学法律需求上下功夫。四要用好巡视成果，进一步加强党的建设、推进深化改革、完善规章制度、从严内部管理，提高中国法学会机关党建科学化规范化水平，以良好精神状态和优异工作成绩迎接党的十九大召开。

中央第十五巡视组有关成员、中央组织部干部监督局有关负责同志、中央纪委驻司法部纪检组负责同志、法学会党组领导班子成员出席会议；法学会有关部门负责同志列席会议。

（文/中央纪委监察部网站）

中国法学会党组召开民主生活会

2月20日下午，中国法学会党组召开民主生活会，以深入学习领会党的十八届六中全会精神为主题，围绕“两学一做”学习教育的要求，重点对照《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》和中央第十五巡视组专项巡视中国法学会党组的反馈意



见，进行自我检查、党性分析，开展批评和自我批评，明确整改方向和重点，进一步加强党组班子建设。中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平主持会议，中直工委副书记段余应出席并讲话。党组成员、副会长鲍绍坤、张鸣起、张文显、王其江、张苏军出席。

为开好这次民主生活会，会前，学会党组作了充分准备，认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神和中央有关文件精神，学习掌握《准则》基本精神和《条例》基本要求，就进一步加强自身建设广泛征求意见，党组同志同有关负责同志谈心谈话，围绕主题、聚焦问题进行查摆，撰写了发言材料。

会上，陈冀平首先通报了上一次民主生活会整改措施落实情况和本次民主生活会征求意见情况，代表党组班子进行对照检查，带头作个人对照检查发言并请班子成员对自己开展批评。鲍绍坤、张鸣起、张文显、王其江、张苏军先后发言。

陈冀平指出，目前，法学会在政治意识、落实意识形态工作责任制、党建工作、干部工作、履职尽责和自身管理等六个方面存在差距和问题，究其原因，一是政治站位不高，二是工作责任不明，三是抓落实不力。对照这些情况，通过这次巡视以及自查自纠发现的问题，把2017年确定为“改革年”“整改年”“落实年”。要坚持问题导向，牢记职责使命，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，深入推进全面从严治党，全面落实《中

国法学会改革方案》和中央巡视工作整改要求，努力做好各方面工作，以实际行动诠释对党的忠诚。一要提高认识，加强学习，发挥中心组的示范带动作用，把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神引向深入，以学习提升思想作风、能力素养和工作本领。二要加强政治引领，落实好意识形态工作责任制，建立健全有效工作机制，努力把政治引领职责落在实处。三要更好发挥党组一班人的作用，加强集体领导，突出问题导向，加强督促检查，层层压实责任。四要进一步加强党建工作，把党建工作与业务工作同部署、同落实。五要更多地发动、依靠广大干部，群策群力，抓好整改落实。六要强化制度建设，进一步提高中国法学会机关工作科学化规范化水平，推动管党治党真正从宽松软走向严紧硬。

段余应指出，这次民主生活会主题鲜明、重点突出，法学会党组高度重视，作了认真准备，突出了问题导向、体现了整风精神，整改目标明确，思路举措清晰，开出了高质量、好效果。下一步，要按照中央和巡视组要求，认真梳理存在的问题，制定好整改方案，以严的标准、严的纪律、严的措施抓好整改落实。一要进一步加大发挥党组织政治核心作用的工作力度，通过党组织政治优势、组织优势来贯彻党的路线方针政策，加强思想教育，引导党员和广大会员树立“四个意识”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要进一步加大推进研究会党组织全覆盖的工作力度，推进所属研究会党组织有效运行起来，发挥组织功能，起到应有作用；推动地方法学会党组建设，努力实现全覆盖。三要进一步加大把全面从严治党落实到基层、落实到实处的工作力度，实行“一岗双责”，强化落实责任，以“两学一做”为基本内容，以“三会一课”为基本制度，以支部为单元，把党建的各项工作融入日常、抓在经常，把全面从严治党的要求落实到每个支部、每个党员。

希望法学会在新的起点上进一步加大从严治党力度，全面加强法学会机关、事业单位和研究会党的建设，真正实现党的建设从上级要求严到自我主动严，从重点严到全面严，从一时严到长期严的转变。

中央纪委第一监察室副局级纪律检查员、监察专员邱陇，中央纪委驻司法部纪检组副组长李择阓，以及中央政法机关党委（干部室）、中直工委组织部有关同志参加会议。

（文/中国法学会办公室）

中国法学会召开 巡视整改工作动员大会



2017年2月21日，中国法学会召开巡视整改工作动员大会，认真落实中央第十五巡视组向学会党组的巡视反馈意见，部署整改落实工作。中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平出席会议并讲话，党组成员、副会长鲍绍坤主持会议，党组成员、副会长张鸣起、张文显、王其江、张苏军出席会议。

陈冀平指出，巡视整改工作是一项严肃的政治任务，必须抓紧抓好。要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是关于巡视工作的重要指示精神，在思想上和行动上提高政治站位，不断从政治意识和大局意识上找差距，不断增强看齐意识、核心意识，真正做到向党中央看齐，在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要

提高认识，统一思想，以最坚决的态度、最果断的措施抓好巡视整改工作，实现管党治党由宽松软变为严紧硬。要坚持从党组抓起，从各部门、各单位领导班子抓起，集中时间、集中精力、集中人员，不折不扣抓好整改，确保反馈的意见一一得到回应，件件得到落实，坚决担负起巡视整改的政治责任。

陈冀平指出，要切实加强巡视整改工作的组织领导，层层落实整改责任。成立学会巡视整改工作领导小组，陈冀平任组长，党组成员鲍绍坤、张鸣起、张文显、王其江、张苏军为成员，下设整改工作办公室，鲍绍坤兼任主任，成员由机关各部室、各事业单位主要负责人组成。党组对整改落实工作负总责、承担主体责任，统筹巡视整改工作，定期召开会议，听取整改落实情况，统筹协调推进。整改工作办公室要发挥监督、检查、指导作用，定期分析情况，发现问题，提出建议。各部门、各单位主要负责人也要切实担负起本部门、本单位整改工作“第一责任人”责任，加强部署、协调和督办。对不坚决按照要求进行整改、不能按时完成整改任务的部门和个人，要严肃追究问责，切实做到层层传导压力，层层落实责任。

陈冀平强调，要保质保量完成整改任务，根据巡视组反馈意见逐项清点、逐项分析、逐项立卷、逐项销号，做到事事有回音、件件有着落。要制定具体的整改措施，建立工作台账，逐一抓好整改落实。对中央巡视组反馈和移交的问题线索，要积极配合纪检组做好相关工作。对于短期内可以解决的问题，要按时保质完成好；对于涉及规章制度的问题，要修订或出台相应制度；对于需要有关部门帮助解决的问题，要加强协调沟通，取得他们的支持；对于需要长期整改的问题，要制定确实管用的实施办法。要一件一件抓，一件一件改，决不弄虚作假，决不推诿扯皮，决不敷衍塞责。对边改边犯的，要严肃处理；对工作消极、不敢

担当的，要坚决进行问责；对不听从党组整改意见，不执行党组决定甚至制造事端的，要坚决进行组织处理。

陈冀平要求，要以这次巡视整改工作为契机，进一步强化“两个责任”的落实，坚决做到守土有责、守土负责、守土尽责。要深刻剖析产生的深层次原因，总结经验教训，举一反三，标本兼治，认真梳理职权上的风险点，扎紧制度的笼子，防止类似性、重复性问题发生。要坚持以整改促工作，建立健全各项规章制度，不断巩固和扩大整改成果。要把落实整改和解决问题作为提升能力的有利机遇，以更高的工作标准、更加严格的要求谋划和推进各项工作开展，为不断开创法学会工作新局面作出新的贡献。

鲍绍坤对巡视整改工作进行了具体部署和安排，提出了明确要求。

中国法学会机关和直属事业单位副处级以上干部参加了会议。

（文/中国法学会办公室）

国家审计署对中国法学会 开展驻点审计工作



2017年1月6日，中国法学会召开国家审计署对中国法学会开展驻点审计工作动员会。会议由中国法学会党组成员、副会长兼秘书长鲍绍坤主持。中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平出席动员会并讲话。他首先

代表学会党组欢迎国家审计署对中国法学会开展驻点审计工作。希望通过这次审计，把法学会资金使用和财务管理中存在的问题很好捋一捋、审一审、把把关，使法学会财政资金管理更加科学、规范。他要求法学会各部门、各单位一定要全力配合，严格按照审计署同志的要求及时全面准确提供所需材料，提供审计工作必要的各种保障，确保这次审计工作圆满顺利完成。

审计署经济执法局副局长专员、驻点审计组副组长丁玎宣读了《审计工作通知书》。审计署经济执法局副局长、驻点审计组组长梁丽军就目前审计工作、对法学会的审计安排以及注意事项讲了话。

审计署经济执法审计局副局长张进及林清、李丽、梁雁玲、张效君、何敏飞、孙崇伟，中国法学会机关各部室、相关事业单位负责人纪大新、谷昭民、张所菲、刘晓朋、尹宝虎、李存捧、伍晓梅、张再魁等参加了会议。

（文/中国法学会办公室）

王乐泉会长出席中国行为法学会 第五届五次理事会



1月15日，中国行为法学会在北京召开了主题为“全面从严治党与法律实施”的第六届中国法律实施论坛暨中国行为法学会第五届五次理事会。中国法学会会长王乐泉出席会议并讲话，党组成员、副会长张苏军出席会议。

王乐泉在讲话中对行为法学会的工作以及此次会议给予了充分肯定。他指出，在中

国法学会主管的 55 个全国性法学社团中，中国行为法学会历史悠久、人员广泛、活动丰富、成绩斐然。历经近 30 年的发展，中国行为法学会在历届会长和理事会的带领下，在全体会员的共同参与下，始终坚持以推动中国特色社会主义法治国家建设为己任，致力于从个体行为与社会运行的独特视角，总结我国法治实践中的普遍性与特殊性规律，为立法、行政、司法部门提供理论指导和智力支持，为法治中国建设积极出谋划策。中国行为法学会职责定位准确，发展目标清晰，工作活跃规范，活动广泛深入。特别是近年来，在繁荣法学研究、开展法治宣传、推动法学交流、培养优秀人才等方面开展了一系列独具特点、卓有成效、影响深远的工作。中国行为法学会经过不懈努力，在学术影响力、社会影响力和决策影响力等方面不断扩大，是法治中国建设中的重要研究力量。

王乐泉强调，党的十八大以来，党中央高度重视党内法规制度建设，推动这项工作取得了重要进展和成效。加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。当前改革任务重、压力大，要求广大法学法律工作者要有大担当、大智慧。中国行为法学会下一步的工作，就是要全面贯彻党的十八届六中全会精神，牢固树立“四个意识”；要紧密围绕大局组织开展法学研究，为中国特色社会主义法治国家建设提供更加坚强有力的理论支撑；要不断组织加强理论学习，重视政治修养，努力培养一支政治坚定、素质过硬的优秀人才队伍；要加强自身建设，不断完善体制机制，持续提升制度化、规范化、专业化能力水平。

中国行为法学会会长江必新致辞，在讲话中肯定了此次会议的成果，并对中国行为法学会在 2016 年的工作进行了梳理和总结，最后对中国行为法学会在 2017 年的工作作了重点部署。中国行为法学会副会长何家弘、中国行为法学会研究部主任王公义分别主持“全面从

严治党与法律实施的理论研究”和“全面从严治政党与法律实施的实践探索”主题发言单元，共有 27 位专家学者作了发言。随后举行了中国行为法学会第五届五次理事会由中国行为法学会副会长李文燕主持，与会人员听取了中国行为法学会副会长田明海作的理事会工作报告，审议了本次理事会的表决事项，并听取了下属机构工作报告。

中国行为法学会顾问、中纪委原副部级巡视监察专员戴俭明，中国行为法学会顾问、海军原政委、上将胡彦林，中国行为法学会学术委员、中国政法大学终身教授陈光中，中国行为法学会副会长苏泽林、朱小黄、卓泽渊、李仲智、郝宏奎、曹诗权等，以及来自全国各高等院校、科研机构、公检法司等部门 300 余位专家学者参加了会议。

中国法律实施论坛是中国行为法学会于 2011 年创建的高端品牌论坛，自成立以来，论坛聚焦新时期、新形势下的具体法律实施问题，汇聚理论研究者和实务专家作出针对性和建设性的回应。此前，论坛已成功举办了五届，分别围绕中国特色社会主义法律体系形成后的中国法律实施、法治中国建设与法律实施、法治社会建设与法律实施、推进全面依法治国与法律实施、法治经济建设与法律实施等主题展开研讨，取得了丰硕的成果。

（文/中国法学会行为法学研究会）

陈冀平书记出席法治研究基地建设发展座谈会并讲话

2 月 16 日，中国法学会法治研究基地建设发展座谈会在京召开。中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平出席并讲话。党组成员、副会长、学术委员会主任张文显主持会议。

陈冀平指出，中国法学会高度重视智库建设。一年来，首批六家法治研究基地，始终坚持党的领导，把握正确导向；始终坚持围绕大



局，服务中心工作；始终坚持科学精神，大胆创新；充分发挥咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共外交等重要功能；探索建立稳定的成果产出和成果转化机制。

陈冀平强调，各法治研究基地设立一年来，都根据自身定位和研究特色开展了一系列的研究活动，形成了一批有较大实践价值的理论研究成果。如中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心围绕法治建设、社会治理、司法体制改革等重大问题研究提供咨询报告 12 期，采纳批示 25 件。海南省南海政策与法律研究中心集中优势力量，积极应对南海仲裁案负面影响，举办了“2016 年度中国海法高端论坛”。浙江大学公法研究中心通过公开招标课题、委托课题、事后资助课题的形式资助决策咨询报告研究项目 18 项。西南政法大学中国－东盟法律研究中心急国家所需，就南海问题及时组织研究员开展研究，决策研究成果有 6 篇通过要报获内参采纳。西北政法大学反恐怖主义研究院在博士研究生培养层面，承担着服务国家特殊需求的博士人才，是国内唯一培养反恐方向博士的大学，所编辑的《反恐要报》入选首批“中国智库索引”（CTTI）来源智库名单。中国人民大学法治评估研究中心发布了《中国法治评估报告 2015》，这是第一份源于中国本土的全国性法治评估报告，并以《中国法律发展报告 2015：中国法治评估指标》的书名出版。各个法治研究基地形成的多份咨政建议，如“关于 XX 问题的应对策略”“权力清单制度的完善

与升级”“关于法学教育的建议”“完善农民土地财产权利体系保护法律制度”等报送给中央后，中央领导同志都作出了重要批示，发挥了国家高端智库的智囊团作用。

陈冀平希望，2017 年各研究基地要围绕党和国家工作大局，扎实开展各具特色的学术研究活动，多出成果，出好成果，为党委、政府提供咨政建议，进一步发挥高水平智库作用，在全面依法治国的伟大实践中建功立业，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心徐汉明教授、海南省南海政策与法律研究中心王崇敏教授、浙江大学公法研究中心朱新力教授、西南政法大学中国－东盟法律研究中心潘国平教授、西北政法大学反恐怖主义研究院贾宇教授、中国人民大学法治评估研究中心朱景文教授先后汇报了各自研究基地 2016 年工作开展情况和 2017 年工作的主要考虑，对法治研究基地的建设发展提出了建议。

张文显在主持座谈时指出，设立中国法学会法治研究基地，是中国法学会建设国家级高端智库的重要组成部分，旨在为党和国家工作的大局提供智力支持。各研究基地要紧紧围绕党和国家工作大局和法治建设实际需要组织推动法学理论和实践研究，特别是围绕党的十九大阐释的重大理论问题不断推出有价值、高质量的研究成果，当好“智囊团”和“思想库”。

中国法学会相关部门负责同志列席了本次座谈会。

（文/中国法学会研究部）

鲍绍坤副会长兼秘书长主持召开 2017 年第 1 次工作例会

2 月 27 日，中国法学会党组成员、副会长兼秘书长鲍绍坤主持召开 2017 年第 1 次工作例会，听取学会各单位 2 月份主要工作进展情况汇报，并就做好下一步工作提出了明确要求。

鲍绍坤强调,今年是法学会的“改革年”“整改年”“落实年”。全面落实《中国法学会改革方案》和中央巡视工作整改要求,是贯穿全年工作的主线。中央第十五巡视组日前已反馈了巡视整改意见,《中国法学会改革方案》也将会很快批准印发,各部门、各单位要结合自身实际早谋划、早部署,制定针对性强、切实可行的年度工作规划和具体举措。通过细化改革方案、落实好巡视整改要求,达到解决问题、提升能力、改进工作的目的。当前,要抓紧做好两方面的工作,一是根据中央巡视组反馈的相关问题,按照中国法学会巡视整改领导小组的安排部署,尽快研究、制定各部门的整改意见。各部门、各单位主要负责人思想上要高度重视,主动认领、照单全收。要提出明确、简洁、具体的整改措施,待整理汇总后,将整改初步方案报学会巡视整改领导小组审定。二是全力以赴做好3月份各项工作,主要包括中国法治论坛的筹备、研究会年会、地方法学会换届、论坛研讨、基层调研等。各部门、各单位要各负其责、协同配合,一手抓整改,一手抓日常工作,确保各项工作有序推进,取得良好效果。

机关各部室、各事业单位主要负责同志出席会议。

(文/中国法学会办公室)

张鸣起副会长访问澳门

应澳门法律工作者联合会(简称法联会)邀请,中国法学会党组成员、副会长张鸣起于1月17日至18日访问澳门。1月18日,张鸣起出席澳门法律工作者联合会就职典礼暨“澳门回归十七年来法制建设的回顾与展望”研讨会,并与全国政协副主席何厚铨、特区行政长官崔世安、全国人大常委会副秘书长兼澳门基本法委主任李飞、国务院港澳办副主任黄柳权、外交公署特派员叶大波、最高人民检察院副检

察长张常韧、全国港澳研究会会长陈佐洱、澳门立法会主席贺一诚、特区政府行政法务司司长陈海帆等共同担任主礼嘉宾。

与会期间,张鸣起广泛接触接触澳门法学界法律界人士,与法联会会长崔世昌、理事长黄显辉进行工作沟通,达成开展两会交流合作共识。会后张鸣起还访问了澳门特区政府法务局,并就加强内地与澳门法学法律界交流以及2017年拟开展的若干交流项目举行工作会谈。特区政府法务局局长刘德学率领副局长梁葆莹、副局长张涵以及法律推广与公共关系厅厅长罗静萍等接待张鸣起一行,双方通过会谈达成一系列共识。中国法学会相关部门负责同志陪同出席上述活动。

(文/中国法学学术交流中心)

张文显副会长主持召开“中国法治论坛(2017)”专家座谈会

1月10日,“中国法治论坛(2017)”座谈会在京召开。中国法学会党组成员、副会长、学术委员会主任张文显同志主持召开“中国法治论坛(2017)”专家座谈会。

张文显指出,中国法治论坛是中国法学会主办的三大论坛之一,主要围绕经济社会发展中的重大法律制度创新问题展开。为了贯彻落实十八届六中全会、全国党内法规工作会议和习近平总书记的重要指示精神,引导广大法学专家围绕党建方面的法规制度以及党内法规同国家法律的有机衔接等重大理论和现实问题开展深入研究,为依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设提供法理支撑和智力支持。根据中国法学会党组意见,本次论坛的主题初步确定为“统筹推进依法治国和依规治党”。

张文显表示,今天到场的嘉宾都是来自中央机关、政法部门、科研院所以及高等院校等单位的国内著名专家学者。希望大家针对

主题,围绕国家法治、党内法规及制度治党等议题,提出有益的意见和建议,并推荐相关的报告人选。

来自不同部门的13位专家学者参加了座谈会。与会专家首先充分肯定了论坛主题的设置,并针对议题提出了补充、修改和完善的意见,讨论气氛热烈且富有成效。

张文显在总结讲话中指出,各位专家提出的意见和建议兼具理论和实践价值,会后将认真消化吸收,并整理形成报告材料向中国法学会党组汇报。

中国法学会相关部门负责同志参加会议。

(文/中国法学会法制研究所)

王其江副会长主持召开地方法学会协调工作小组会议

2017年1月4日,中国法学会党组成员、副会长王其江同志主持召开地方法学会协调工作小组会议,讨论和核定2016年度省级法学会考核情况。

考核工作办公室主任张所菲详细汇报了2016年度省级法学会考核情况,包括年度综合报告和量化考核情况,着重汇报了量化考核的开展、评分及汇总情况。2016年度,中央综治办在综治工作(平安建设)考核评价实施细则中明确“法学会参与平安建设,1分(由中国法学会打分)”。2016年7月21日,中国法学会向各省级法学会下发了《关于开展2016年度省级法学会工作考核的通知》,明确了考核内容、考核标准和考核时间。截至2016年12月31日,全国32个省级法学会全部认真进行了自查自评,上交了2016年度综合工作报告和量化考核表。考核工作办公室根据各省自查自评的分数和上报材料进行了核对,协调小组各成员单位对相关项目核定了分数。对于扣分情况和原因,考核工作办公室向各省级法学会一对一进行反馈并听取意见,扣分原因基本得到

了各省法学会的认同。

参加会议的地方法学会协调工作小组成员对考核情况进行了认真讨论,原则通过了2016年度各省级法学会的考核成绩。

王其江在总结讲话中指出,2016年度省级法学会考核标准明确,程序严格,对推动地方法学会开展工作作用很大,要坚持不懈地做细、做实、做好,坚持不断地完善考核办法。2017年的考核项目可根据新的形势、新的要求再作调整。考核工作办公室要按照此次会议决定内容,就2016年度考核情况做简要说明,报中国法学会党组会议审定后,按时上报中央综治办。

中国法学会相关部门负责同志参加了会议。

(文/中国法学会会员部)

张苏军副会长主持召开研究会网站整合工作座谈会

1月20日,中国法学会党组成员、副会长张苏军在学会机关主持召开直属研究会网站整合工作座谈会,听取了部分研究会代表对于研究会网站整合工作的意见和建议。

张苏军指出,互联网是加强信息交流、舆论引导、对外宣传的重要阵地。习近平总书记高度重视网络空间治理和网上舆论工作,要求广大党员干部要积极适应新常态,主动迎接网络新挑战、新变化。特别是在去年召开的中央群团工作会议上明确地指出,群团组织要切实加强网络舆情收集、网络舆论引导、网络新闻宣传等工作,同时要利用网络更好地联系服务广大会员。为贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神,中国法学会把加强网络建设写进了《中国法学会改革方案》(征求意见稿)中。研究会网站整合属于其中的一个内容。

张苏军强调,中央第十五巡视组对中国法学会巡视期间,针对中国法学会的意识形态工作提出了很多宝贵的意见和建议,其中重

要的一条就是研究会网站存在着基础设施建设滞后、网络舆情发现掌握能力不足等问题。根据中央巡视组的要求，本着边巡视、边整改的精神，学会党组作出了进一步加强中国法学会网络信息工作的决定，包括组建网络中心，强化网络意识形态工作，建立交互型、枢纽式、智能化的学术研究支撑平台和法学大数据中心等举措，并将其作为对巡视工作整改的重要内容。

张苏军指出，中国法学会党组高度重视网络信息工作，研究会网站建设是中国法学会网络信息工作的重要组成部分。《中国法学会改革方案》（征求意见稿）明确提出，要加大对研究会网站建设的资助和支持力度，进一步推动研究会的网站建设和信息工作。这次召开研究会网站整合工作座谈会，主要目的就是听取各研究会对网站整合工作的意见和建议。学会关于研究会网站整合工作的初步设想就是要根据各研究会的学科、专业特点，把研究会网站统一建成定位清晰、功能明确、特色鲜明、运行规范的法学学术类网站，并全部集成在中国法学会官网上，实现后台统一、存储统一、维护统一、管理统一。整合完成后，研究会网站的日常运行主体仍然是各研究会，各研究会要确保网站内容正确、丰富、及时，研究会秘书处实体化建设尤显重要。中国法学会要加强对研究会网站的考核和评价，促进各研究会在利用互联网联系会员、组织管理、开展活动、学术交流和参与法治宣传、舆论引导等方面发挥积极作用。

来自 12 家研究会的相关负责人围绕研究会网站整合工作，进行了热烈讨论，提出了很多很好的意见和建议。

（文/中国法学会法治研究所）

王仲方同志逝世

中国法学会原党组书记、会长王仲方同志，



于 2017 年 1 月 14 日因病医治无效在北京逝世，享年 96 岁。

王仲方同志病重期间和逝世后，中央有关领导同志以不同方式表示慰问和哀悼。中国法学会领导同志向王仲方同志家属表示亲切慰问。

王仲方，1921 年 1 月生于安徽芜湖。1938 年 2 月加入中国共产党。1943 年 5 月任中国人民抗日军政大学干训队整风、审干组组长等。1949 年 8 月担任新政治协商会议筹备会秘书处副处长。1951 年起任罗瑞卿同志的政治秘书，1953 年 5 月兼任公安部办公厅副主任。1961 年 5 月起先后任青海省省委秘书长、省政法工作领导小组组长、青海省委常委。“文化大革命”中遭受迫害。1975 年 9 月任中国社会科学院党组成员、副秘书长，兼法学研究所所长。1979 年 2 月起先后任中央宣传部办公厅主任、机关党委书记，国家对外文委副主任、党组成员。1982 年 10 月任中国法学会党组书记，1985 年 8 月至 1991 年 5 月任中国法学会会长。2000 年 1 月离休。

王仲方是中共十三大代表，政协第七届、八届全国委员会委员，全国政协法制委员会副主任。

（文/中国法学会办公室）

张苏军副会长出席中国仲裁法学研究会 2016 年年会



1 月 12 日至 14 日，中国仲裁法学研究会和今创集团联合主办的“中国仲裁法学研究会 2016 年年会暨第九届仲裁与司法论坛”在江苏常州举行。

本次年会以“仲裁走向企业，企业选择仲裁”为主题，下设“走向世界的中国仲裁”“仲裁与司法”和“中国仲裁存在问题及解决”三大论坛。年会开幕式于 1 月 13 日上午隆重举行，由贸仲委仲裁院李虎副院长主持。中国法学会党组成员、副会长张苏军，中国仲裁法学研究会会长、贸促会副会长卢

鹏起，中国仲裁法学研究会常务理事、最高院民四庭副庭长刘敬东以及江苏省、常州市政府有关领导出席。

张苏军在致辞中指出：“2016 年在中国法学家论坛上，中国仲裁法学的独立提法首次进入中国法学界界别，希望此举可以进一步增强社会各界对仲裁发展的关注，为践行中国仲裁‘走出去’伟大战略保驾护航。”同时，他进一步强调：“当前我们正处于实现两个一百年奋斗目标的关键阶段。党中央确定的四个全面战略布局以及一带一路等重大战略的实施推进，都需要法律工作者贡献智慧与力量。希望仲裁法学研究会主动适应形势变化，统筹国际国内两个大局，继续加强涉外仲裁研究，完善仲裁理论及制度。对外讲好中国故事，推动仲裁事业发展的伟大历史使命。”

会议期间张苏军会见了参加此次会议的了香港代表团，就促进内地与香港的仲裁交流活动作出了指示。

年会举办了以“一带一路下的中国仲裁”为主题的“仲裁与司法论坛”和以“中国仲裁存在问题及解决方案”为主题的“中国仲裁实务”论坛，来自司法机关、国内外仲裁机构、法学院校、律师、企业界代表 50 余人就我国仲裁发展存在问题及仲裁发展前沿问题进行了深入探讨和交流。

在闭幕式上，中国仲裁法学研究会秘书处代表向中国法学会研究部递交《中国商事仲裁研究报告（2016）》。该报告系统阐述了中国仲裁存在的问题并提出了解决方案。

全国仲裁机构、法学院校和科研机构、律所、企业界代表，以及新加坡、澳大利亚、印度、韩国、香港、澳门等地专家学者近 600 人参会。

（文/中国法学会仲裁法学研究会）

中国法学会行政法学研究会培育品牌项目推动法治政府建设

行政法学研究会全面加强研究会建设、推动行政法学研究、培养行政法治人才、加强行政法治智库建设、积极开展对外交流等方面做好工作的同时，积极培育“中国法治政府奖”“中国法治政府评估报告”“中国法治政府发展报告”“法治政府论坛”等品牌项目，推动法治政府建设，充分发挥服务行政法治实践、引领行政法学发展的研究会职能。

上述四大品牌项目是研究会近六年来打造的具有广泛深刻影响力的重要项目，与研究会的学术研究、交流等活动紧密结合、互相推动，在全面深化改革和推进全面依法治国的历史进程中，发挥着不断提升研究会在行政法学界的凝聚力、影响力和号召力，团结和引领广大行政法治工作者的汇聚全面推进依法行政、建设法治政府的强大合力的重要作用。

中国法学会财税法学研究会：深度参与国家重大财税立法、依法行政、司法改革和法制宣讲等活动

财税法是治国安邦之法，是中国极其重要的民生法律。研究会围绕着财税立法和改革，研究会不断开拓进取、锐意创新，服务国家战略的转型升级，继续稳步推进各项活动和工作。研究会始终注意紧跟国家立法动态，服务国家立法需要，将学术研究与国家立法活动相结合，围绕立法修改的主题和涉及到的诸多理论与实践重点难点问题，多次组织会议进行专门研讨，以研究会的名义向国家有关部门提交了多份会议研讨成果及立法建议报告，发挥了重要的咨询、服务作用。

（一）为“税收法定”明确写入《立法法》作出重要努力；（二）持续致力于《预算法》和《预算法实施条例》的修订；（三）参与《环境保护税法》的立法工作；（四）为《税收征收管理法》的修改建言献策。

近年来，无论是《个人所得税法》费用扣除标准的听证，还是《企业所得税法》的统一制定；无论是成品油消费税改革，还是“营改增”完成扩围；无论是《预算法》修改，还是税收法定原则的确立，财税法学人都留下了智慧和汗水，这其实也是财税法学研究会和学者对整个法学的贡献。

（文/中国法学会研究部）

享受政府特殊津贴人员名单公布 我会张新宝同志荣登榜单

近日，人力资源和社会保障部公布了2016年享受国务院政府特殊津贴人员名单，我会《中国法学》总编辑张新宝同志入选。

张新宝教授的研究领域包括侵权责任法、人格权法、合同法、民法总论和信息法，讲授民法学（总论、分论）、侵权责任法、法学方法论、法学前沿等课程。张新宝教授于2002年获第三届全国“十大杰出中青年法学家”称号，2003年获中国人民大学第八届优秀研究成果一等奖，2004年获国家中长期科学和技术发展规划领导小组“重要贡献”荣誉证书，2005年获中国法学会优秀科研成果（民法类）一等奖。2010年获第三届钱端升法学研究成果奖（部级）一等奖，2011年获中国法学会第二届法学研究优秀成果奖（部级）一等奖。

张新宝教授著有《侵权责任法立法研究》《走过侵权责任法》《大规模侵权法律对策研究》《精神损害赔偿制度研究》《侵权责任构成要件研究》《中国侵权行为法》《侵权责任法原理》《名誉权的法律保护》《隐私权的法律保护》《互联网上的侵权问题研究》《欧洲比较侵权行为法》（上、下卷，译）《买卖合同与赠与合同》等著作，在《中国社会科学》《中国法学》《法学研究》等刊物发表论文100多篇，主持过2000年国家社科基金项目《互联网上侵权问题研究》、2005年司法部重大研究项目《精神损害赔偿研究》。

据悉，国务院政府特殊津贴是由国务院批准的对于高层次专业技术人才和高技能人才的一种奖励制度，是党和政府关心、关怀广大高层次高技能人才，激励他们充分发挥引领作用，为国家建设作出更大贡献的重要制度，也是加强专业技术人才和技能人才队伍建设，为经济社会发展提供有力人才保障的重大举措。获得者被称为享受国务院特殊津贴专家。

近年来，享受政府特殊津贴人员在科技创新、成果转化、人才培养、决策咨询等方面发挥了突出作用，越来越成为推动科技进步、经济发展、文化繁荣和社会和谐的重要骨干力量。

（文/中国法学会法治研究所）

发挥国家级核心智库作用 中国法学会积极参与国家立法

《人民警察法（修订草案稿）》

专家咨询会顺利举行



2016年12月16日，《人民警察法（修订草案稿）》专家研讨会暨中国法学会2016年第36期（总第74期）立法专家咨询会在北京召开。研讨会由中国法学会行政法学研究会会长、中国政法大学副校长马怀德教授和中国法学会警察法学研究会会长程琳教授主持。本次会议由中国法学会研究部、行政法学研究会、警察法学研究会共同承办。

研讨会开始后，公安部改革办副主任兼法制局副局长高绪文介绍了《人民警察法（修订草案稿）》的起草背景和主要考虑。国务院法制办政法国防法制司副司长赵晖、李健、司法部法制司副司长郑自文参加会议。

中国法学会行政法学研究会名誉会长、中国政法大学终身教授应松年，中国刑事诉讼法学研究会副会长、中国社会科学院法学研究所研究员王敏远，行政法学研究会副会长、清华大学公共管理学院教授于安，行政法学研究会副会长、中国政法大学教授刘莘，行政法学研究会副会长、北京大学教育法研究中心主任湛中乐教授，中国法学会警察法学研究会副会长、北京警察学院政委李汝川教授，行政法学研究会常务理事、最高人民检察院司改办副巡视员张步洪，行政法学研究会常务理事、中央民族大学法学院教授熊文钊，行政法学研究会常务理事、清华大学法学院副院长余凌云教授，中国刑法学研

究会常务理事、中国社会科学院法学研究所刑法室主任刘仁文研究员，警察法学研究会常务理事、中国社会科学院法学研究所研究员邓子滨，警察法学研究会常务理事、中国人民公安大学教授高文英，警察法学研究会常务理事、西北政法大学教授惠生武，中华全国律师协会刑事专业委员会副主任、北京德恒律师事务所副主任李贵方兼职教授，行政法学研究会副秘书长、中国政法大学中欧法学院中方联席院长刘飞教授，中国社会科学院法学研究所研究员黄芳，中国政法大学刑事司法学院教授王平，北京行政学院、北京市委党校法学教研部主任金国坤教授，中国人民公安大学法学院副院长李玉华教授，最高人民检察院侦查监督厅检察员李薇薇，北京市公安局法制总队法规处处长刘红梅，北京市监狱管理局人事警务处处长王艳，北京市监狱管理局法制处处长吴刚，浙江警察学院副教授李亮等专家学者参加会议并发表意见。

与会专家学者一致认为，现行的《人民警察法》是1995年通过并施行，该法已实施20余年。《人民警察法》的稳定性使其堪称“良法”，标志性的意义在于它是确立我国人民警察制度的奠基之法，是保障人民警察依法履行职责和行使职权的授权之法，是规范和约束人民警察执法行为的监督之法。对《人民警察法》的修订，应坚持有什么任务，就赋予什么职责；有什么职责，就授予什么权限的原则。特别是要处理好立法技术与立法内容的关系、概括式与列举式的关系、警察的职责与职权的关系、警察权的扩权与限权的关系、公安机关与其他国家机关的关系、立法现实性与立法前瞻性的关系、旧法与新法的关系。专家学者认为，《人民警察法（修订草案稿）》具备了一定的立法基础，但仍需从立法目的、人民警察的概念、尊重和保障人权原则、警察的任务与职责、重大制度安排等方面，进一步修改和完善。

《旅行社条例（修订草案送审稿）》

专家咨询会成功举办

2016年12月27日，《旅行社条例（修订草案送审稿）》专家研讨会暨中国法学会2016年第37期（总第75期）立法专家咨询会在北京召开。研



研讨会由中国法学会研究部彭伶副主任和北京市法学会党组成员、专职副会长杜石平共同主持。本次会议由中国法学会研究部、北京市法学会共同承办。

研讨会开始后，国家旅游局政法司副司长李磊介绍了《旅行社条例（修订草案送审稿）》的起草背景和主要考虑。国务院法制办工商商事法制司副处长李盛参加会议。

全国人大常委会法工委民法室原副主任、巡视员扈纪华，北京市法学会旅游法学研究会会长、北京第二外国语学院国际法学院原院长杨富斌教授，中国法学会行政法学研究会常务理事、中央民族大学法学院教授熊文钊，中国法学会消费者权益保护法研究会秘书长、中国人民大学法学院教授刘俊海，中国政法大学民商经济法学院社会法学研究所所长赵红梅教授，北京市法学会旅游法学研究会秘书长、北京第二外国语学院国际法学院副院长孟凡哲教授，北京市法学会旅游法学研究会副会长、中央民族大学法学院原院长宋才发教授，北京市法学会旅游法学研究会常务理事、青岛大学法学院教授程国庆，山东大学法学院教授李长勇，北京市法学会旅游法学研究会常务理事、湖南师范大学旅游学院教授汤静，北京市法学会旅游法学研究会常务理事、北京联合大学旅游法学院教授郑晶，北京市法学会旅游法学研究会副会长、中青旅社社副总裁李京，北京市法学会旅游法学研究会常务理事、河北保定市旅游局旅游执法大队队长严明星等专家学者参加会议并发表意见。对外经贸大学法学院副院长苏号朋教授提交了书面修改意见。

与会专家学者一致认为，旅行社在满足人民群众的旅游需求、促进旅游业发展以及经济发展方面发挥了重要作用。但是，伴随着旅游业的快速发展，

旅行社行业的不正当竞争现象和不规范经营现象也日益突出。各种旅游投诉、旅游纠纷日益增多，特别是虚假广告、合同陷阱、零（负）团费等问题反映尤为突出，修订《旅行社条例》十分必要。专家学者认为，现阶段是根据2013年通过并施行的《旅游法》制定《旅游法实施条例》，还是对现行的《旅行社条例》和《导游人员管理条例》分别进行修订完善，需要立法机关充分调研并作出决定。修法目的应立足于规范旅行社的经营行为，整顿旅游市场秩序、保护旅游者合法利益，并为旅游市场的健康发展提供充分、有力的法律依据。专家学者认为，《旅行社条例（修订草案送审稿）》具备了一定的立法基础，建议从立法定位、后置行政许可、旅行社和旅游者合法权益的平等保护、旅行社准入条件、旅行社分类制度、旅游服务质量保证金、“零（负）团费”的规制等方面进一步修改和完善。

《电子商务法（草案）》 专家咨询会在京召开



1月9日，《电子商务法（草案）》专家研讨会暨中国法学会2017年第1期（总第76期）立法专家咨询会在北京召开。研讨会由中国法学会研究部彭伶副主任主持。本次会议由中国法学会研究部承办。

研讨会开始后，全国人大财经委员会调研室副主任施禹之、国家工商行政管理总局消费者权益保护局副局长黄建华、全国人大常委会法工委经济法室干部林一英、商务部条法司干部黄杰参加了会议。全国人大财经委员会调研室副主任施禹之对专家学者就《电子商务法（草案）》提出的问题进行了回应。

中国法学会商法学研究会会长、中国政法大学民商经济法学院副院长赵旭东教授，中国法学会民法学会常务理事、华东政法大学知识产权学院院长、电子商务法研究所所长高富平教授，国家行政学院法学部副主任杨伟东教授，中国知识产权法学研究会常务理事、中国人民大学法学院/知识产权学院教授李琛，中国政法大学民商经济法学院教授孙颖，中国社会科学院民法室副主任朱广新研究员，广东财经大学法学院教授孙占利，中国法学会证券法学研究会副秘书长、中央财经大学法学院教授邢会强，中央财经大学法学院教授高秦伟，清华大学法学院副教授吴伟光，湖北民族学院法学院副院长汪燕副教授，中南大学法学院副教授王红霞，中国消费者协会法律与理论研究部主任陈剑，阿里巴巴集团资深总监朱卫国，京东集团法律研究中心主任、法学博士丁道勤，福建省电子商务协会执行秘书长、法学博士陈晓明等专家学者参加会议并发表意见。北京市第四中级人民法院副院长程琥，清华大学法学院党委副书记程啸教授提交了书面修改意见。

与会专家学者一致认为，根据我国电子商务快速发展的实际，制定《电子商务法》很有必要。立法指导思想要深入贯彻国务院关于推进简政放权、放管结合、优化服务改革精神，破除制约电子商务行业健康发展的体制机制障碍，着力降低制度性交易成本，优化电子商务的营商环境，激发电子商务的市场活力和创造力，为电子商务行业持续健康发展提供法律保障。专家学者认为，《电子商务法（草案）》的立法定位不明，直接导致法律应规定的内容主次不清，如本应是规范重点的电子合同规定得过于单薄，而快递物流的内容是否应在本法规定存在争议；立法原则未能遵循高度性、普遍性及特殊性要求，重复规定了民法中基本原则，而真正体现《电子商务法》特殊性的立法原则尚未纳入，如媒介中立和技术中立原则；与其他法律衔接配合不够，如《网络安全法》用了专章规定“网络信息安全”，《消费者权益保护法》也对个人信息保护有相关规定，《电子商务法》要规定的是如何与既有立法进行衔接和补充具有特殊性的内容，而不是简单重复。专家学者认为，《电子商务法（草案）》与法律要立得住、行得通、切实管用的目标差距较大，建议倍加珍惜立法资源，用好这次立法机会，坚持民主立

法与科学立法原则，对电子商务行业发展现状及存在的问题进行充分调查研究，对立法涉及的法律问题进行必要的理论研究，作出积极回应。

《水污染防治法修正案（草案）》 专家咨询会顺利举行



1月11日，《水污染防治法修正案（草案）》专家研讨会暨中国法学会2017年第2期（总第77期）立法专家咨询会在北京召开。研讨会由中国法学会党组成员、副会长、学术委员会主任张文显主持。本次会议由中国法学会研究部、环境资源法学研究会共同承办。

张文显在主持会议时指出，为充分发挥中国法学会作为国家法治领域核心法治智库的作用，更好地配合国家立法活动，同时也为了更好地为广大法学法律专家学者提供贡献智慧、学术报国的平台和渠道，中国法学会于2015年1月搭建了“立法专家咨询会”平台。2015年，组织召开了38期立法专家咨询会。2016年，组织召开了37期立法专家咨询会。两年来，中国法学会围绕着《民法总则》《刑法修正案（九）》《慈善法》《网络安全法》等51部法律、18部行政法规和6部重要部门规章进行了讨论，专家学者共1294人次参加研讨。每期咨询会后，中国法学会都及时把大家的意见汇总起来，并经过认真梳理和提炼，形成一份《专家咨询报告》报送相关部门，每期《专家咨询报告》平均3万字左右，许多意见被后来通过的相关法律、行政法规和部门规章吸收或采纳，多位中央领导同志多次对《专家咨询报告》作出重要批示。2017年中国法学会将继续组织立法专家咨询会，希望立法机关、中央有关

部门和专家学者继续支持、参与立法咨询工作，继续为国家科学立法、民主立法贡献更多的学术智慧。

全国人大环资委法案室巡视员蔡微参加了会议。研讨会开始后，环境保护部政策法规司处长燕娥介绍了《水污染防治法修正案（草案）》的起草背景和主要考虑。

中国法学会环境资源法学研究会副会长、天津大学法学院院长孙佑海教授，中国法学会行政法学研究会副会长、中国政法大学法学院教授刘莘，中国法学会环境资源法学研究会副会长、上海政法大学经济法学院教授王文革，中国法学会行政法学研究会常务理事、清华大学法学院副院长余凌云教授，中国法学会环境资源法学研究会常务理事、中国人民大学法学院教授李艳芳，中国法学会环境资源法学研究会常务理事、西北政法大学经济法学院教授韩利琳，中国法学会环境资源法学研究会常务理事、清华大学法学院教授王明远，中国环境科学学会环境规划专业委员会常务委员、中国海洋湖沼学会湖泊分会常务理事、北京大学环境科学与工程学院研究员刘永，中国环境科学学会环境法学会副主任委员、北京理工大学环境资源与能源法研究所所长罗丽教授，中国法学会行政法学研究会理事、中南财经政法大学法学院教授戚建刚，最高人民法院环境资源审判庭审判长刘小飞，中国法学会环境资源法学研究会副秘书长、武汉大学环境法研究所所长助理李广兵副教授等专家学者参加会议并发表意见。中国法学会环境资源法学研究会副会长、中国政法大学民商经济法学院王灿发教授，中国法学会环境资源法学研究会秘书长、武汉大学环境法研究所所长秦天宝教授，中国法学会环境资源法学研究会常务理事、湖南师范大学法学院李爱年教授提交了书面修改意见。

专家学者会前对《水污染防治法修正案（草案）》进行了认真审读，会上逐一发表了进一步修改完善的意见，并对有关重点问题进行了深入讨论。

《民法总则（草案三次审议稿）》
专家咨询会成功举办

1月12日，《民法总则（草案三次审议稿）》专家研讨会暨中国法学会2017年第3期（总第78



期）立法专家咨询会在北京召开。研讨会由中国法学会副会长、学术委员会副主任、中国社会科学院法学研究所所长李林研究员主持。本次会议由中国法学会研究部、民法学研究会共同承办。

李林主持研讨会时指出，中国法学会通过不断优化专家学者的代表性、专家咨询报告的针对性，已将立法专家咨询会打造成品牌项目。民法典编纂特别是《民法总则》的制定，对完善中国特色社会主义法律体系具有至关重要的意义，受到了法学法律界以及全社会的广泛关注。专家学者对《民法总则（草案三次审议稿）》提出修改完善的意见和建议，对于进一步优化立法结构、完善立法内容具有很高的学术价值。希望凝聚法学法律界的共识，为制定一部充分体现我国法学研究水平与法治实践水平的《民法总则》贡献智慧。

全国人大常委会法工委民法室二处副调研员水淼参加了会议。

中国法学会副会长、学术委员会副主任、中国社会科学院法学研究所所长李林研究员，中国法学会银行法学研究会会长、中国政法大学民商经济法学院教授王卫国，中国法学会婚姻家庭法学研究会会长、中国政法大学教授夏吟兰，中国法学会宪法学研究会常务副会长、中国社会科学院法学研究所副所长莫纪宏研究员，中国法学会知识产权法学研究会常务副会长、中国社会科学院法学研究所研究员李明德，中国法学会民法学研究会副会长、清华大学法学院教授崔建远，中国法学会行政法学研究会副会长、上海交通大学凯原法学院教授叶必丰，中国法学会商法学研究会副会长、西南政法大学民商法学院院长赵万一教授，中国法学会民法学研究会副会长、吉林大学法学院教授马新彦，中国法学

会环境资源法学研究会副会长、中国人民大学法学院教授周珂，中国法学会民法学研究会常务理事、湖南大学法学院院长屈茂辉教授，北京市法学会不动产法研究会副会长、中央财经大学法学院院长尹飞教授，北京航空航天大学法学院教授周友军，最高人民法院研究室处长吴兆祥，中国法学会民法学研究会副秘书长、北京理工大学法学院副教授孟强等专家学者参加会议并发表意见。中国法学会副会长、民法学研究会会长、中国人民大学常务副校长王利明教授，中国法学会民法学研究会副会长、中南财经政法大学法学院教授、《法商研究》编辑部常务副主编温世扬，中国法学会民法学研究会副会长、西南政法大学民商法学院教授谭启平提交了书面修改意见。

与会专家学者一致认为，《民法总则（草案三次审议稿）》一定程度上反映了当前我国法学界特别是民法学界的理论研究水平，展现了立法者试图

总结《民法通则》实施以来民事法律实践特别是司法实践的有益经验的努力。考虑到《民法总则》的立法工作安排，专家学者对《民法总则（草案三次审议稿）》研讨的重点放在了合宪性、合法性上，特别是对与现有法律规定之间存在立法冲突、与民事法律实践存在背离的问题，对章节规定的内容是否恰当、条文之间的顺序是否合乎逻辑、文字表述是否符合语言习惯甚至存在冲突等问题关注较多。专家学者认为，民法典编纂不再是法律漏洞的填补而是体系化立法，建议在合宪性、合法性架构下，通过整合法律条文以解决内容上的繁复和体系上的混乱问题，保证整部法律至少是同一章节中概念使用的一致性，警惕《民法总则》对新问题、新事物的过度回应，以一定的标准对庞杂交错的规范内容进行纯化和简化，进而为实现编纂民法典的立法目标作出最后的努力。

（文/中国法学会研究部）



孙守森/摄

► 作者简介

丰霏，（1983-），男，安徽滁州人，中国法治现代化研究院研究员，国家“2011 计划”司法文明协同创新中心研究人员，南京师范大学法学院副教授，法学博士，政治学博士后。曾在《中外法学》《法商研究》《法制与社会发展》《当代法学》《法律方法》等刊物上发表论文二十余篇，出版著作 1 部，研究成果曾被《新华文摘》转摘论点，被《中国社会科学文摘》《高等学校文科学术文摘》、人大报刊复印资料《法理学、法史学》全文转载。主持并完成教育部人文社会科学基金青年项目 1 项、全国博士后基金面上资助项目和特别资助项目各 1 项，参与中央马克思主义理论研究和建设工程项目、国家社科基金重大项目、教育部社科基金重大攻关项目及基地重点项目多项。

法官员额制的策略反思

丰霏

当下以及未来的法官员额制改革重点应当有别于过去 15 年前对法官素质的选拔，转向对法官身份的塑造，树立一种法官独立的形象。而对法官身份的塑造则脱离不了中国社会的现实情境。在中国法治建设和司法改革的语境中，“行政化”被认为是司法实践中最为突出的特点，其自然也构成了法官员额制改革的具体情境。而那些既成的“行政化”样态和“去行政化”策略限制了法官员额制改革的可能路径。

一 法官职业“行政化”的制度情境

自 1999 年，法官员额制提出以来，便在其预期中暗含了“去行政化”的暗线，针对“具备法官资格，不在审判工作岗位，而是从事党务、人事、司法行政或后勤工作”的现象以及“法官成了一种待遇，失去了其应有的含意”的趋势，企盼通过法官员额制能解决“司法行政人员占编比例过大，办事效率不高”的问题。[参见最高人民法院副院长祝铭山所作的“关于《人民法院五年改革纲要》的说明”，1999 年 10 月 20 日。]但是，这一现象在 15 年后的今天仍旧存在，“许多素质高、业务能力强、法官不在审判岗位，或者并不直接从事审判工作”，其中一部分人“担任院长、庭长职务，履行

行政管理职责”，另一部分则“直接从事司法宣传、调研、人事管理、后勤保障、司法统计和审判管理等行政及服务保障工作”。[参见杨建文：《法院人事管理制度改革的现状与前景》，载《中国党政干部论坛》2015 年第 4 期。]造成这一现象的主要原因在于法官职级的晋升通道对行政级别的依附。

我国《法官法》第 19 条规定：“法官的等级的确定，以法官所任职务、德才表现、业务水平、审判工作实绩和工作年限为依据。”但是在立法解释和实际操作中，“法官的等级主要是根据法官的职务编制的，法官所任职务是确定法官级别的一个基础性条件。对于不同的法官职务，法官的等级有相应的编制等级幅度。这一级别范围、幅度是根据其职务确定的，法官的具体级别只能在该范围、幅度内确定。法官的职务确定之后，该法官的等级要根据本条规定的确定法官等级的其他依据，即德才表现、业务水平、审判工作实绩和工作年限，在该职务所属的编制等级幅度内具体确定”。[参见《中华人民共和国法官法（2001 修正）释义》，载“北大法宝”http://www.pkulaw.cn/CLink_form.aspx?Gid=35754&tiao=19&subkm=0&km=siy，2015 年 6 月 16 日。]1997 年由中组部、人事部和最高人民法院

联合下发的《中华人民共和国法官等级暂行规定》（2011 年失效）据此确定了不同级别法院法官职务与法官等级之间的对照关系[参见中共中央组织部、人事部、最高人民法院关于印发《中华人民共和国法官等级暂行规定》的通知（组通字[1997]50 号），1997 年 12 月 12 日。]，其中根据第 12 条规定五级至一级法官的年限晋升制度。但是，按照其第 6 条中对法官职务编制等级的规定，五级至一级法官逐级晋升问题都只停留在审判员和助理审判员的职务上，不触及任何实职的职务。恰恰与此情形相反的是，其中第 16 条规定：“法官由于职务提升，其等级低于新任职务编制等级的，应当晋升至新任职务编制等级的最低等级。”正是“由于我国法官等级评定中的‘行政化倾向’，该制度将激励法官的目标从专业水平和业务素质转换为行政职务，并且行政职务的高低决定着法官等级的升降以及法官职责权利和待遇”。[侯学宾：《我国法官等级制度之检讨——以大法官群体为例》，载《法商研究》2013 年第 4 期。]因此，使得法官级别变成了一种附属于行政职务的待遇也就在所难免。

2011 年，中组部和最高人民法院联合下发的《法官职务序列设置暂行规定》对各级人民法院法官等级设置规定作了修改、细化与提升，尝试改变这种“行政化倾向”，但是与旧法相比，虽然在庭长与副庭长层面打破了法官级别对行政职务的依附情况，对于法官等级的“去行政化”有所推进，但仍无法摆脱法官等级与公务员级别的对应关系，反倒是更加明确了各法官等级对应的级别关系。[参见中共中央组织部、最高人民法院关于印发《法官职务序列设置暂行规定》的通知（中组发[2011]18 号），2011 年 7 月 6 日。]因而，在此基础上而为的法官员额制改革中的法官职务序列与法官等级设置与晋升制度，虽然已经采用逐级晋升与择优选升相结合的方法，尽力打破这种“行政化”的附庸关系，但是却无法完全摆脱法官职务序列设置对诸如院长、副院长等行政级别的关照和对公务员职级体系的参照。

二 强化法官身份认同的改革模式

法官的身份认同是通过审判实践活动赋予的。然而，法官等级与行政级别的关联使得法官对自身的职业憧憬发生了“行政化”的错位，为了重塑法



官的职业性，强化其独立性，在法官员额制的改革实践中出现了多种应对策略与模式，来解决法官员额制下行政事务与审判事务之间的矛盾关系，从而确立起法官以审判活动为中心的职业理念。其中，较为典型的模式有两种：一种是在员额制中强调审判事务与行政事务相分离模式，另一种则强调行政事务对审判事务的兼顾模式。

第一种可谓为：分离模式。广东省佛山市中级人民法院 2010 年至 2012 年间尝试推进的审判长员额制可作为这一模式的典型代表。为了推进法官员额制，赋予审判长相对完整的审判职权，佛山市中级人民法院曾经酝酿过一场独立审判改革。2010 年，在原初的改革方案中，计划先对现有法官资格的人员进行分流，不愿从事审判工作的法官可以主动选择非审判岗位，在剩余有意从事审判工作的法官中进行遴选，由独立的审判长委员会选出 25 名法官赋予审判长的特殊职位，庭长和副庭长的职位由副院长兼任、不再单独设置，审判长在法院审判活动中居于中心地位，其他法官从旁协助，不仅享有更多的尊荣感，也同时享受超规格的经济待遇。这种审判长员额制的改革思路即是让法官完全脱离行政，全心回归审判事务。但是，在 2012 年的现实方案中，这一模式却没有能够很好的付诸实践。在最后确定的改革方案中，实际选出的 35 名审判长中有 26 人是庭长或副庭长，并且保留了审判长作为庭长、副庭长岗位和行政级别，经济待遇也就保持相应变化。[参见赵蕾：《佛山试行独立审判改革庭长回归一线审案子作判决》，载《南方周末》2013 年 4 月 25 日。]尽管如此，该项改革方案还是确立了“以庭长为核心的事务管理模式和以审



判长为核心的审判组织模式”，即“庭长负责管事务，审判长负责管案件”。[《佛山市中级人民法院关于审判权运行机制改革试点实施方案》（佛中法发〔2014〕13号），2014年3月12日。]这种模式尝试对法院行政人员和审判人员进行“质”的划分，区分二者工作任务的内容和属性，但是其中的困难在于在现有法官法和法官等级制度确立的体制下，既不能剥夺庭长们作为法官审判案件的权利，也无法让庭长们主动放弃用审判经历换来的行政级别。

第二种可謂为：兼顾模式。在司法改革的实践中被广泛采用，用以缓和法院业务领导在行政事务与审判事务之间的精力冲突的同时，在法院业务领导进入法官员额制的同时，提出审判任务的具体要求，从而强化审判事务在法院司法活动中的中心地位。在此，以海南省司法改革实践方案为例，可见一斑。按照海南省高院的要求，“除各级法院院长外，所有法官必须办案”，其中担任法院领导职务和在综合部门工作的法官年办案数需要比照上一年度本级法院法官人均办案数，达到一定的比率标准。例如，省高院党组成员、副院长办案数应达到10%，省高院审委会专职委员和其他领导以及综合部门法官、中级法院副院长办案数应达20%，省高院业务庭庭长、中级法院审委会专职委员及其他院领导办案数应达40%，其他审判人员不得低于本部门法官年办案数的平均数。[参见《海南省法院完善司法责任制实施办法（试行）》（琼高法〔2015〕52号），2015年3月1日。]此种模式尝试通过对从事审判活动“量”划分来区别对待司法行政人员与审判人

员。该模式的优势在于以较小的利益波动使得法官们对“以审判活动为中心”的职业特征有所认知，但是并不在根本上对司法活动“行政化倾向”产生显著的触动，甚至这种“案数指标的量化分配”更进一步的强化了审判人员对从事司法行政领导工作的追求，反而对“行政化倾向”有所加剧。

综合比较以上两种模式，可以发现，受制于法官等级序列与行政职务序列的交叉混同，一时之间确实难以直接采用分离模式，但是这并不意味着未来的法官员额制改革应该停留在兼顾模式之上。分离模式尽管在当下改革中难以实践，但是却代表了通过确立法官身份从而塑造法官独立性和权威性的“去行政化”方向与趋势。

三 法官员额制的逻辑转换

正如前文所述，法官员额制的改革目标不在于对法院人员素质的筛选，而在于通过确立法官员额而在法院内部和社会外部形成一种对法官的身份认同，并且重点是将人们对法官的身份认知与对行政官员的身份认知相区别开，以此获得法官的独立性和权威性，并在其中调动法官从事审判工作积极性。因此，法官员额制是通过法官员额数的控制来制造一种法官身份稀缺性的情势，以此形成一种潜在的优位竞争的激励效果。

然而，关于法官员额制的初衷和改革策略，坊间有一种较为流行的说法，认为：在法院之中，在一线从事具体审判工作的法官的收入与待遇与所承受的案件强度和压力远不相称，其中一部分人员为了追求更优厚的经济待遇辞职从事法律服务工作，致使一些法院的业务骨干流失严重，甚至青黄不接；另一部分人员之所以仍然坚持在审判岗位是因为对行政职务的晋升抱有合理预期，期待能够以暂时的忙碌换取升任领导职务后的轻松与荣耀。为了对法院审判骨干人员加以挽留，必然要增加待遇，满足其物质需求；同时为了充分发挥审判业务精英的能力优势，也要扩展其在法官层级上的晋升空间，从

而满足其精神需求。所以，一方面为了确保经济待遇的增长有针对性地向审判人员倾斜，另一方面也为了明确赋予审判人员以特定地位，避免出现在经济利益和精神利益上的“搭便车者”，促使了法官员额制的实践。因而，法官员额制也往往被看成是服务于未来某项对审判人员实施的物质与精神奖励计划的前期资格确认机制。这种对法官员额制的理解思路在根本上也就是一种“利益分配逻辑”。

如果我们对法官员额制的理解仅仅停留在这样的认识上，那么也就意味着未来法官员额制改革的后续策略仅仅是兑现“二五改革纲要”对法官待遇以及“三五改革纲要”对法官职级的利益许诺。本应当作为一种身份机制改革的法官员额制，在法官身份“行政化”的现实情境下，被局限成一种素质筛查机制以及利益分配的铺垫机制，因此也就在很多试点地区难免出现法院行政管理领导优先纳入员额的形势，法院行政领导成为了分享一线法官利益增收的搭便车者。究其原因，首先在于当下对法官员额制目标定位的偏置，将素质和能力问题错误地当成是员额制改革的重心，而忽略了员额制在法官身份独立性上的追求。然而，目标定位的偏置不仅缘于法官等级与行政级别交混的“行政化”情境，同时也缘于当下法官员额制改革具体操作策略对这种“利益分配逻辑”的强化，使得法官员额制背后的“身份塑造逻辑”无法展开。

在各试点省份所进行的改革实践中，我们发现，通常采用的操作策略可以表述为“定岗－评级－加薪”模式。例如，在《上海市高院司法体制改革试点工作实施方案》中，经过“人员定岗”和“法官等级套定”之后，将制度建设的落脚点放在了“建立与法官单独职务序列配套的薪酬制度，每一法官等级对应相应的薪酬标准，按照法官等级拉级差”这一方面。这种策略的潜在逻辑认为：薪酬待遇问题的提高能够使法官获得荣誉感，收获法官个人和社会大众对法官职业的认同。其认为通过设定一个超过同级公务员薪酬标准的价格来购买法官的职业行为，可以使得法官获得人格价值上的满足感，激励法官施展司法能力，“把优秀的法官留在审判一线”。但是，这种以“加薪”为落脚点和重心的策略却并不一定能达到预期的激励效果，甚至不仅不能“挽留优质法官”，反而变成了促使其逃离审判

岗位。

首先，经济待遇问题并不是优质法律人才从事法官职业的主要原因。大量优秀的法学人才之所以选择通过国家公务员考试进入法院从事审判工作，一部分是因为对法官职业的向往和对法律事业的热情，另一部分是对较高的工作稳定性和社会地位的追求，而这种热情和追求并不能够直接被经济待遇加以评估。以经济利益为取向的法律人才往往也不会选择繁重的法院审判工作而转向提供市场服务的律师行业，或者只是因为职业发展策略而暂时寄居在法官队伍中，待资历、阅历与能力条件相对成熟后转向律师行业。而这些以经济利益为取向的法律人才也未必胜任法官职业公正性与廉洁性的德行要求，单纯以经济利益吸引法律人才从事审判工作，这对于我国法治建设和司法权威的塑造可能未必是件好事。

其次，经济待遇的提高并不必然促使法官审理案件质量的提高，甚至还会出现相反的效果。将“加薪”作为法官员额制的落脚点，显然是一种“市场逻辑入侵道德领域”的结果：“当市场逻辑扩展运用到物质商品以外的领域时，它必然要‘进行道德买卖’”，出现过分功利化的效果。[参见〔美〕迈克尔·桑德尔：《金钱不能买什么：金钱与公正的正面交锋》，邓正来译，中信出版社2012年版，第91页。]尽管我们说，优厚的经济待遇能够满足法官的物质生活需要、间接满足其在精神层面上的需求，可以被看成是一种对其审判行为价值的肯定与认可，从而调动其审判积极性，并且一般而言经济待遇的增加能够增进“行为主体的快乐体验，调动其积极向上的情感因素”，“有助于增强行为主体克服困难的意志力”等等助力效果。[参见丰霏：《法律制度的激励功能研究》，法律出版社2015年版。]然而，经济待遇的提高也会使得人们将注意力过多地放在行为报酬方面，而贬损了对行为本身的兴趣。[参见〔美〕埃菲尔·艾恩：《奖励的惩罚》，程寅、艾斐译，上海三联书店2006年版。]尤其对于长期从事纠纷化解的审判人员而言，面对错综复杂的利益纷扰并不是一件身心愉快的事情，经济待遇的提升能够成为维持其继续工作的理由，却不能维持其对工作本身的兴趣，甚至更容易使其将注意力放在如何更有效率地获得案件绩效上，从而忽略了案件

质量本身。

再次，以提升待遇为主导的策略往往会面临激励衰退的“阿伦森效应”危机，其需要通过持续不断地“加价”才能继续维持该策略在激励法官行为上的有效性。“阿伦森效应”是指“随着奖励增加而导致个体态度逐渐积极，随着奖励减少而导致个体态度逐渐消极的心理现象”。[参见丰霏：《从立法技术到治理理念：中国语境下法律激励理论的转向》，载《法商研究》2015年第3期。]只有长期保持并不断增加经济待遇，才能对这种效应危机有所克服。法官额制在改革实践中显然已经注意到了这一问题，因此在上海司法改革实施方案中强调了要落实《法官法》第37条所规定的“法官实行定期增资制度”。但是，这种以年度考核为衡量标准的工资晋升常常因数额有限而不被法官本人所注意，因此在根本上也没有发生过相应的激励效果。

因此，将加薪视为法官额制改革的落脚点，

试图以经济利益为杠杆对审判人力资源进行调整，则并不能够实现预期的激励目标。但是，否定“加薪模式”是对法官额制改革中“利益分配逻辑”的否定，并不意味着“加薪”本身的否定。赋予审判人员以较高的经济待遇本身虽然并不能够激励法官更好地从事审判工作，但是却能够对维持法官工作积极性具有“保健功能”。因此，必要的加薪策略是可取的，只是并不能够作为法官额制的改革归宿或主导策略。

在作者看来，法官额制改革要从“利益分配逻辑”转向“身份塑造逻辑”，其改革的主导策略还在于通过对法官等级制度进行修正，将行政职务的任免与法官等级的评定彻底脱钩，在未来的实践中将改革重心放在“去行政化”的核心目标上，处理法官额制的稀缺性与开放性、法官身份的终身性与流动性的矛盾，逐步实现人员身份安排上“行政管理/案件审判”的“分离模式”。



孙守森/摄

中国法学会着力加强涉外法律工作在国际舞台发出中国声音

新华社北京2月16日电（记者丁小溪）2016年5月，一份由中国法学专家发表的《关于菲律宾共和国单方面提起的南海仲裁案的声明》在国际法学界引起震动，也吸引了外界对中国法学会的关注。

“我们正在不断加强涉外法律工作，在国际舞台上发出中国声音。”中国法学会会长王乐泉在16日召开的中国法学会常务理事扩大会议上表示，2017年，法学会将继续深化与重点国家、周边国家和“一带一路”沿线国家法学法律界的交流与合作，讲好中国法治故事，传播中国法治好声音。

此外，法学会将致力于办好国际投资经贸法律风险及对策研讨会，引导、协助法律服务机构在国外设立合作机制，进一步完善企业界与境外法律界沟通交流机制，为我国不断延伸的海外利益提供全面、及时的法律支撑和保障。

“我们支持法学法律界更加有效地参与国际规则的咨询、论证、草拟工作，深入参与国际法律事务，支持法学家在有影响的国际法学、法律组织中争取更多领导席位。”中国法学会常务副会长陈冀平说。

王乐泉强调，法学会还将提升自身作为法律智库的价值和作用，密切关注实际需求，服务法治建设与改革发展大局，立足经济社会发展变化和全球治理变革，推出具有前瞻性、原创性、时代性的理论成果，以创新的理论成果服务党和政

府科学决策、服务经济社会发展。

据悉，2016年中国法学会举办了首届中英法治圆桌会议、首届中印知识产权论坛、首届中欧卫生法国际研讨等国际法学交流活动；接待了来自77个国家、地区和国际法律组织近千人次来访，举办了8批218人次的域外法律人才培训班。

（文/新华社）

张鸣起副会长会见日本日中法律家交流协会代表团

2月23日，中国法学会党组成员、副会长张鸣起会见了日本日中法律家交流协会会长山岸宪司一行。张鸣起对日中法律家交流协会代表团的到来表示欢迎。他说，中国法学会重视与亚太法协（LAWASIA）的关系。作为亚太法协的团体会员，中国法学会多次派代表团出席亚太法协理事会会议、执委会议以及大会等活动。同时，中国法学会也很重视与日本法学法律界的联系，与日中法律家交流协会保持着长期友好关系。

山岸宪司对张鸣起的热情接待以及对亚太法协的支持表示诚挚感谢。亚太法协东京大会管理会议议长、亚太法协前任会长铃木五十三简要介绍了亚太法协第30届大会的筹备情况。他说，大会拟于9月18日至21日在东京召开，同时还将召开“亚太地区首席大法官会议”。大会议题涉及民商事纠纷解决、婚姻家庭法、仲裁等领域，并拟设立“中国对日投资”方面的议题，探讨中日双方在证券交易、纠纷解决等投资领域的法律问



题。他表示中国在仲裁制度、法律人才培养等方面都有很多经验值得学习和借鉴，希望更多的中国法学法律界人士能够参加大会，加强与日本法学法律界的理解与信任，推进亚太地区法学法律界的交流与合作。

张鸣起表示，今年中国法学会拟派代表团参加在东京举办的亚太法协第30届大会并顺访日本。此外，中国法学会也将积极动员相关研究会及法学专家及学者参加大会。

中国法学会对外联络部主任谷昭民、中国法学学术交流中心主任尹宝虎、中国法学会外联部副主任杨小平、中国法学会律师法学研究会副会长刘瑞起等陪同会见。

（文/中国法学会对外联络部）

■ 中非法律研究中心（内罗毕）和中非法律培训基地（内罗毕）正式揭牌



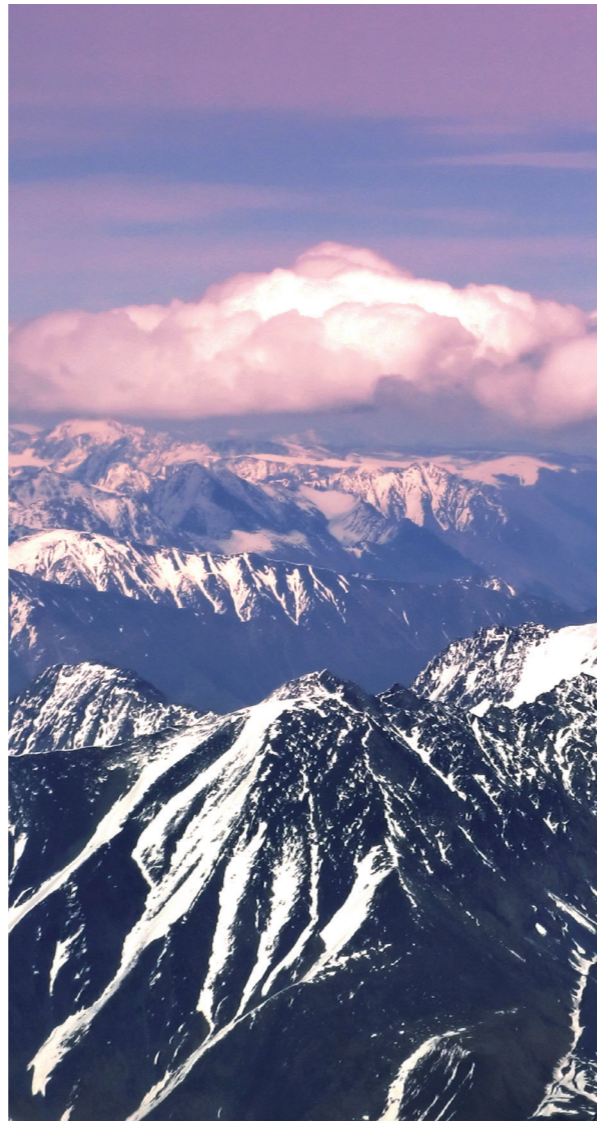
1月17日，中非法律研究中心（内罗毕）和中非法律培训基地（内罗毕）揭牌仪式在内罗毕斯特拉斯莫尔大学举行。肯司法部副首席法务官阿吉姆巴、上诉法院法官穆罕默德、中国法学会对外联络部主任谷昭民、中国驻肯使馆参赞姚明、斯特拉斯莫尔大学副校长塞尔沃、法学院院长弗朗西斯基等出席仪式。

肯副首席法务官阿吉姆巴代表肯司法部长穆盖对中心和基地揭牌表示祝贺，并表示肯司法部高度重视中肯法律领域交流与合作，希望中心和基地的成立能为中肯、中非合作提供优质的法律服务。谷昭民表示，中心和基地是中国高校和非洲高校合作共建的首家法律研究和培训机构，相信必将发挥重要的示范和引领作用，服务于中肯、

中非经贸合作和“一带一路”重大合作项目。姚明参赞在致辞中祝贺中非法律研究中心（内罗毕）和中非法律培训基地（内罗毕）正式揭牌，并表示相信中心和基地的成立，将进一步促进中肯、中非法律领域交流合作，培养更多的法律专业人才，更好服务于中肯、中非关系发展。

中非法律研究中心和中非法律培训基地是在中非合作论坛—法律论坛框架下、依托国内院校成立的中非法律研究培训机构。中非法律研究中心（内罗毕）和中非法律培训基地（内罗毕）由广东外语外贸大学法学院和肯尼亚斯特拉斯莫尔大学法学院合作共建，是中心和基地在非洲大陆上设立的首家法律研究和培训机构。

（文/中国法学会对外联络部）



山东省法学会

陈冀平书记对山东省实现县级法学会全覆盖作出批示

山东省委政法委和省法学会认真贯彻落实中央政法委、中国法学会关于成立县级法学会的要求和部署，明确任务、分类指导、整体推进、狠抓落实，截至2016年12月30日，全省137个县（市、区）全部成立法学会，实现了县级法学会全覆盖。2017年1月19日，中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平在山东省法学会报送的相关报告上批示：山东省在省委支持下、江汀同志直接领导下，从实际出发，实现了县级法学会全覆盖，可喜可贺。要在此基础上，通过开展有效的工作，逐步巩固和完善工作机制，使法学会发挥出应有的作用，为法治山东作出贡献。

中国法学会领导的批示，既是对山东县级法学会建设工作的肯定，也为下一步工作指明方向，提出要求。山东省委常委、政法委书记，省法学会会长张江汀专门作出指示：省法学会要认真组织学习冀平书记的批示精神，使各级法学会更好发挥应有作用。在全省县级法学会组织体系初步形成后，下一步工作重点，山东省法学会将结合各基层法学会实际情况，指导、督促各县级法学会，继续积极争取当地党委、政府及编制部门支持，进一步完善组织机构、配齐工作人员，整合基层法学法律资源，加强法学理论和实务工作研究，积极参与当地平安建设，扎实开展法律服务、法治宣传、社会治理等工作，更好地服务基层、服务群众、服务大局，充分发挥出县级法学会在法治山东建设中的积极作用。

（文/山东省法学会）



孙守森/摄

河南、福建、陕西等省法学会2016年工作亮点纷呈

河南省法学会

河南省法学会采取以点带面、示范带动，定期督导、限期落实，纳入考评、夯实责任等有力措施，积极推动全省18个省辖市、10个省直管县（市）、148个县（市、区）法学会全部建立党组，实现了省、市、县三级法学会党组建设全覆盖的工作目标。同时，积极协调省委组织部批准成立中共河南省法学研究行业委员会，专门负责研究会党组织建设工作，加快推进研究会党组织建设工作。

（一）全力推动法学研究。一是积极参与中国法学会组织的法学研究活动，承担两项重点委托课题。二是精心承办以“农村精准扶贫的法治保障”为主题的第九届中部崛起法治论坛，论坛主要成果《关于全面深化农村土地制度改革建议》，得到王乐泉会长及河南省有关领导的充分肯定。三是围绕河南法治建设的重点、难点问题组织课题研究并开展专题调研，联合省委政法委发布40项“河南省法学研究课题”，承担省社科规划办1项重大委托项目。以“创新驱动发展的法治保障”为主题举办首届“法治河南青年论坛”，以“乡村治理法治化”为主题举办首届“法治河南乡村论坛”，召开“刑

事事务疑难问题”“住宅建设用地使用权期限届满续期法律问题”“民事诉讼热点问题”“国际法与全球治理”“新常态下的金融消费者权益保护”等研讨会。四是加强成果转化，与省人大法制委、省高级人民法院、省人民检察院、省公安厅、省司法厅、省政府法制办等联合印发《关于在地方法治建设中建立常态化合作机制的意见》，建立直接转化渠道；编印《成果专报》报送各级领导和有关部门，《关于建立我省碳排放权交易机制促进绿色发展的建议》省领导批转有关部门办理。五是联合省人力资源和社会保障厅开展第二届“河南省优秀中青年法学家”评选。

（二）深入开展法治宣传。一是“双百”“基层行”活动均纳入省“七五”普法规划，遴选40名法学法律专家组成“双百”宣讲团，共举办126场“双百”报告会，其中29场进入省、市、县三级党委中心组；“基层行”活动共举办法治讲座3255余场，集中宣传3792余次，模拟法庭510余场，发放各类普法资料450万余份，全省共有2万余名普法志愿者参与。二是创编《法治河南内参》，及时将有关法治建设的热点、焦点问题和成熟经验做法等报送相关领导。三是创建以河南法学网、“法治中原”

微信公众号、“法治中原”头条号为龙头，以各市县法学会、各研究会网站、微信公众号、头条号为骨架的全省法学会“一网一微一端”三矩阵系统；利用平安河南手机报、短信群发平台等及时发布省法学会重大活动和有关信息。

（三）扎实推进法律服务。一是切实发挥智库作用，组织专家起草《河南省物业管理条例（修订草案）》，对《中共河南省委河南省人民政府关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的意见》进行论证。二是成立河南省法学会台商法律咨询服务中心，组建专业法律服务团队为在豫台商提供多种形式的法律咨询服务。三是联合省综治办、省普法办在全省范围内集中开展“法律服务进基层”活动，共举办法治讲座6670余场，提供法律咨询近160万人次。

（四）不断拓展对外交流。一是组织豫台两地法学法律工作者围绕两岸经济发展和有关豫台经贸合作的法律问题进行交流，为豫台经贸合作提供理论支撑和法治保障。二是与中国社科院法学所、国际法研究所签署战略合作协议，建立常态化合作机制，法学所将省法学会作为科研教学基地。三是积极推动所属研究会与中国法学会所属研究会、

相关机构、律师事务所等联合举办学术活动。

（五）持续完善组织体系。一是将县级法学会党组织建设作为2016年的一项重点工作，强力推动，定期督导，限期落实。截至8月30日，全省158个县（市、区）法学会全部设立了党组。二是加强研究会建设。新成立卫生计生法学等7个研究会，省法学会所属研究会总数达到41个。举办研究会工作培训班，推进研究会党组织建设工作，多次召开研究会工作座谈会，制定《河南省法学会研究会管理办法》等。三是加强会员服务管理，有计划地将全省的优秀法学法律工作者发展为会员。截至目前，河南省有中国法学会个人会员3万余人。创新会员服务，部分市县法学会建立会员工作站、联络站，成立读书微信群和运动微信群等。

（六）指导推动市县法学会工作。一是加强业务指导，举办全省法学会干部培训班，多次召开市县法学会工作座谈会。二是开展专项工作试点，就服务党委政府决策、参与立法、参与法律服务、推荐法律顾问等十大专项工作在市县法学会进行试点。三是建立会领导联系制度，明确省法学会各位副会长分别联系省辖市和省直管县（市）法学会。

福建省法学会

福建省法学会联合省委政法委全力推进县级法学会建设，出台了《关于进一步加强和改进市县法学会工作的意见》；召开全省法学会工作推进会，围绕解决

市县法学会建设中遇到的矛盾和问题进行集体会诊；坚持突出重点、带动一般；健全完善法学研究合作、法治宣传服务、承接政府涉法项目、参与依法治省、专职专用专责、媒体宣传合作、工作考评激励等工作机制，有效保证了市县法学会稳步推进。

到2016年12月，实现全省84个县（市、区）法学会全覆盖目标。

（一）更加注重谋全局顾大局，法学研究取得新成效。以服务法治福建实践为根本，以深化研究活动为抓手，以成果转化应用为目标，积极开展课题研究、专题研讨、学术征文、成果评选等学术活动，共举办各类论坛、学术年会、专题研讨会20多场（次）。课题研究有突破，合作实施省社科规划法学会专项课题，围绕政法“六个专项治理”和重点改革任务，精心设计8个选题纳入省社科规划课题项目。学术研讨有深化，全年有50多篇论文获奖，有两项成果分获董必武青年法学成果奖二等奖和提名奖，省法学会两次获得优秀组织奖。成果转化应用有亮点，全年共编发《研究成果专刊》11期，其中有3项成果被中国法学会《要报》

刊载；南海仲裁案的两项研究成果，被省委办公厅《福建信息》《八闽快讯》刊载；福建自贸区财税政策的研究成果，被省政府办公厅《政讯专刊》刊载；促进福建省开展碳排放交易下的林业碳汇交易对策建议的研究成果，入选省社科规划办《成果要报》，省委书记尤权批示肯定。

（二）更加注重建机制拓平台，法治宣传展现新影响。围绕“弘扬法治精神、传播法治文明、推进依法治省”主题，坚持高端法治宣讲与基层法治宣传并重，法治宣传影响力进一步提升。建立“双百”活动新机制，通过建立成员单位专场负责、挂钩联系设区市、宣讲资源共享、新闻媒体协作、宣讲活动考评等五项机制，首次实现“双百”活动进入省市县三级党委理论学习中心组全覆盖。打造法治宣传新平台，与《民主与法制时报》《福建法



治报》等媒体建立了协作机制，新组建省市县三级法学会新闻宣传队伍，在《福建法治报》开辟专家系列访谈专栏，围绕平安福建实践中的重点难点热点问题，邀请6名专家学者作专题访谈，进一步浓厚了法治宣传氛围。推动普法宣传新拓展，广泛开展青年普法志愿者法治文化基层行活动，组织开展法治讲座2081场、普法宣传2874场次、模拟法庭153场次、送法下基层6102场次、发放普法宣传材料90余万份，进一步扩大和提升了法治宣传的社会影响力。

（三）更加注重谋创新求作为，法律服务探出新模式。在抓好传统法律服务广泛覆盖的同时，创新法律服务新模式的研究摸索，实现了面上拓展老办法取得新推进、点上探索新模式取得新突破。省法学会牵头承担省委政法委《探索推进“互联网+”公共法律服务》重点课题调研，指导部分单位开展试点先行、探路示范，在学习借鉴外省经验的基础上，总结了四种新模式：福州模式——“12348公共法律服务网络平台”，实现网上咨询、网上预约、网上查询、网上投诉等法律服务。厦泉模式——“掌上公共法律服务平台”，通过微信、手机APP或登录网络平台，免费获得法律咨询服务、在线法律援助申请等，及时享受“指尖上”法律服务。莆田模式——“网上大调解中心”，将网上调解与基层网格相结合，调解组织邀约各方当事人同时上线，通过视频对话在虚拟空间化解现实矛盾。长乐模式——“政企合创法律服

务平台”，长乐市法学会与福建君友大数据技术有限公司建立协作机制，探索通过网站、微信、手机APP等为中小微企业提供法律顾问、为群众提供法律服务。

（四）更加注重抓基层打基础，组织建设得到新加强。认真贯彻中政委〔2015〕23号文件和 中国法学会领导有关指示精神，不断加大市县法学会建设推进力度，2016年12月中旬前实现了全省84个县级法学会全覆盖。省政法委、省法学会联合召开全省法学会工作推进会，省、市两级党委政法委常务副书记、政治部主任和已成立的52个县级法学会副会长全部参会，围绕推进市县法学会建设进行集体会诊、交流经验、加油鼓劲、专题部署。

陕西省法学会

陕西省法学会充分发挥智库作用，积极广泛参与立法和调研活动，吸收第三方专业力量，组织专家对国家法律修改、地方性法规修改提出修改意见，多项研究成果被相关法律法规采纳，组织法律实施情况评估座谈会，形成地方立法能力调研报告，受到省人大有关领导的肯定，为法治陕西建设作出应有贡献。

（一）政治引领水平得到提高。引领全省法学会系统和法学法律工作者把思想和行动统一到中央精神上来，切实履行好繁荣法学研究、推进依法治国的政治责任。一是扎实开展“两学一做”专题教育活动，省法学会及所属研究会、各市县法学会组织专题学习座谈会136场次。二是认真

组织学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、党的十八届五中、六中全会精神、省第十二届四次全会精神等，省法学会召开座谈会3次，举办培训会5次。三是组织省法学会机关干部和法学法律工作者进行法律知识测试，进一步提高和加深法学法律工作者对马克思主义法律观、中国特色社会主义司法制度等重大理论和实践问题的认识。四是加强省法学会机关理论学习，坚持每月组织学会机关全体干部集体学习，及时传达学习上级有关文件。

（二）服务大局能力得到提高。充分发挥基础广泛、人才荟萃的优势，切实担当起建言献策、法治引导、服务社会的责任。一是建立访前法律疏导咨询中心，以第三方身份，通过“疏导咨询”的方式，采取“坐诊”“约诊”“网诊”等形式，为群众提供法律咨询服务。二是在全省各地推行建立法律咨询中心45家，为政府职能部门解决信访问题提供法律帮助650余次，共接待来访群众单个访1580人次、群体访70批次1300人。三是开展“诉调对接平台规范化建设”研究，组成专家组赴10个单位进行调研，召开座谈会10次，向相关部门报送了《陕西省纠纷多元化解促进条例》的专家建议稿。

（三）法学研究成效得到提高。一是参与立法，组织专家学者对网络安全法、民法总则（草案）、中医药法（草案）、红十字会法（修订草案）及多个地方立法项目等进行研究论证；牵头起草《陕西省实施〈反家暴法〉办法》、《陕西省军事设施保护条例

（草案）》等。二是组织“推进司法体制改革工作、深化公安、司法行政改革”“刑民交叉案件热点与前沿问题”等主题征文活动，及时梳理优秀成果送领导参阅；开展推进法治陕西建设典型案例征集活动，将其中18个典型案例汇编成册并送相关领导参阅。三是举办学术年会和专题研讨活动，21个所属研究会共举办研讨、交流活动40余次。四是完成省委政法委委托的“如何推进国家司法救助与社会救助相结合”等四个重点研究课题。五是推进研究成果转化，信息安全法学会研究会《关于网络通信监控法律制度的研究》的相关成果被反恐主义法采纳，科技法学会研究会《建议尽快修订〈陕西省促进科技成果转化条例〉为创新型省份建设提供有力保障》得到省委书记娄勤俭的批示。六是发挥智库作用，编发《送阅件》12期和成果《专报》2期。

（四）法治服务重点突出。扎实开展“双百”和“基层行”

活动。选派108名专家，在全省12个市、100多个县区开展“双百”宣讲120场次；开展基层普法活动6511次，举办法治讲座2202次，发放普法资料600多万册。开展法学专家下基层活动，各研究会组织法学专家为党政机关、企事业单位和学校举办法治讲座130多场次，开展个案研讨22次，为党委政府提供法律咨询20余次。

（五）打造亮点效果突出。一是总结宝鸡市凤翔县法学会建设经验，“凤翔模式”受到中国法学会领导的充分肯定。二是创新西安市户县法治宣传长廊，建立农民画、法治浮雕文化墙近500平米，创作24幅法治农民画和11件法治浮雕。三是创新安康市石泉县法律扶贫模式，由司法干警与选派村签订“一村一法律顾问”服务协议。

（六）对外宣传方法突出。一是办好“陕西法学网”，将其打造成拓宽法学法律工作者广泛参与法学活动的互联网新平台、

全省法学会信息交流的大平台、为会员提供服务的主平台。二是办好《学会动态》，及时发布省法学会机关及所属研究会、各市县法学会的工作情况。三是建立与媒体沟通机制，成立对外宣传工作小组，加强与省内相关网站、报纸杂志等新闻媒体的联络。

（七）组织体系不断加强。全面加强法学会组织体系建设，省法学会顺利完成换届工作；加强对市级法学会换届工作的组织领导和指导工作，制订《市级法学会换届工作实施意见》；县级法学会建设加快步伐，省委政法委转发《陕西省法学会关于加强市县法学会工作的实施意见》，召开全省市级法学会专职副会长、秘书长工作会议，新成立5个县级法学会。组织各市法学会干部培训。加强会员队伍建设，印发《陕西省法学会会员联络员职责和管理办法》，召开会员联络员座谈会，建立会员工作微信群。

（文/中国法学会会员部）

2016年度地方法学会部分典型经验做法

◆一 北京市法学会积极探索新形势下开展法学会工作的新理念、新机制、新方法。认真履行团结凝聚、组织引领、服务管理“三大使命”，通过创建项目凝聚机制、品牌引领机制、岗位支持机制、培训指导机制、规范

管理机制、创优激励机制六项工作机制，增强凝聚力、引领力、执行力、服务力、发展力和影响力，六力并举服务法治建设取得成效。

◆二 天津市法学会紧紧围绕

推进全面依法治国、建设法治天津的目标任务，自觉把开展法学理论研究、推动法治建设实践置于经济社会发展的全局中谋划推动，坚持问题导向，组织开展针对性实践性应用性专题研究，提升法治宣传教育水平，健全完善

服务管理机制，做大做强基层法学会和学科分会，发展壮大法学法律人才队伍，改革创新、真抓实干，坚持立足实际、服务基层，把法律服务纳入到全市法律服务体系总体布局中谋划落实。

◆三 河北省法学会坚持以制度创新推动工作创新，制定了《市县法学会工作规范》《学科研究会工作规范》，起草《会员工作规范》，着力抓好日常工作规范、市县法学会规范、学科研究会规范、会员工作规范，建立绩效考核机制和学科研究会奖惩机制，严格落实各项规范化建设，有力地保障和促进各项工作的开展。

◆四 河北省秦皇岛市法学会主动发挥职能作用，采取建立法律咨询服务中心、法律专家服务站和法律顾问团等措施，充分发挥法学会“第三方”优势，积极开展法治实践和法律服务活动，法律服务到村到社区，为群众无偿提供各项便捷、高效法律服务，工作成效显著。

◆五 河北省邢台市巨鹿县法学会强化教育引导，以丰富的主题活动为载体，积极举办法治大讲堂活动，提升党员干部法治认知水平。打造文化阵地，重点开展县城西王杨社区法治文化墙和万盛法治文化广场，培树广大群众法治思维意识。注重宣传促进，开通普法栏目，创办周刊、门户网站，多角度引导群众学法守法。精选 50 个成功调解典型案例，整理汇编《巨鹿县人民调

解案例选编》。开设“法治巨鹿”微信公众号，推进全媒普法深入开展。

◆六 山西省法学会以县级法学会建设和会员发展工作为抓手，推动完善组织体系建设，力求实现县级法学会工作的常态化、制度化、机制化。全省各级法学会理清会员发展思路，发挥桥梁纽带作用，合理优化会员结构，注重丰富会员活动，试点在全省的高校、法学院（所、系）建立会员联络站，设计印制《会员手册》，指导各市法学会对会员档案进行梳理核实，不断推动县级法学会建设和会员工作开创新局面。

◆七 山西省晋城市法学会大力开展法律“六进”，进乡村、进社区、进家庭、进企业、进机关、进学校，努力实现普法宣传全覆盖。市法学会还与综治办、团市委、检察院、教育局联合开展送法进校园活动，以召开座谈会、报告会、法治宣讲、赠送书籍等多种方式进行普法宣传。对法治晋城建设中遇到的热点、难点问题进行讨论研究，对优秀研究成果进行表彰和宣传，推进成果的应用转化工作，促进法学研究成果在推进法治建设中落地生根。

◆八 辽宁省法学会推动所属研究会在各县（市、区）试点建立法治实践基地，使研究会与基层法学会紧密结合、优势互补。法治实践基地建设为研究会搭建了深入基层深入实际的平台，提供了解基层解决实际问题的实践

机会。县（市、区）法学会也依托研究会的力量，更好地服务基层，服务群众，推动基层法治建设的常态化、规范化和制度化建设。经过 5 年来的不断尝试和努力，研究会与县（市）区共建法治实践基地工作在扎实有效、稳步推进中，收到了良好社会效果。

◆九 辽宁省朝阳市法学会扎实推进县级法学会党组的建立，实现了 7 个县（市）区法学会党组建立全覆盖，成为“常委有纪要、组织部有文件、成员配置健全”的组织机构。在推动党组建设中，助推选好配强班子成员，夯实组织保障；强化思想作风建设，确保党组政治上过硬。同时，发挥好县级法学会党组的政治引领作用，增强凝聚力，法学会会员人数从 2015 年的 680 名发展至目前的近 4000 名；基层工作扎实有效，成果显著，推动了法学会工作跨越发展。

◆十 辽宁省喀喇沁左翼蒙古族自治县法学会紧抓自身建设，坚持服务大局不动摇，以第三方身份深入建设主阵地，针对“五个一平台”建设中的法律问题进行解答；主动参与“8+X”社会稳定形势周研判机制的建立和运行，协同推进社会治理；积极参与民族自治地方立法，积极维护地方社会稳定，切实起到了基层法学会服务地方发展、推动法治实践的应有作用，彻底打通了法学会工作与基层一线的“最后一公里”。

◆十一 辽宁省营口市鲅鱼

圈区法学会高度重视法治建设工作，认真履行“三个团体、一个重要组成部分”的工作职能，充分认识到法治建设的重点在基层，不断加强自身建设，拓展法学会参与法治实践、开展法律服务、法治宣传的新路径。着力发展壮大会员队伍，新增会员 158 人，形成纵向到底、横向到边、涵盖区政法、行政执法、镇（办）和社区（村）及企业、学校的会员队伍，立足实际，发挥会员作用。

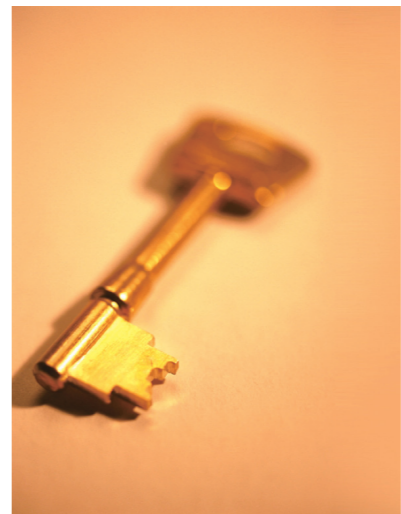
◆十二 辽宁省丹东港市法学会紧紧围绕市委、市政法委的中心工作，着眼于能干事会干事的人选，注重会员的活动能力和素质能力，将负有法治建设综合管理及协调任务的部门确定为常务理事单位，努力构筑以人才为支撑、以服务为中心的工作格局，积极开展法学会工作。

◆十三 吉林省法学会不断夯实法学会基础建设工作，多次与编制部门沟通，推动全省市县法学会在编制部门立户，成立机构，解决人员编制。多次与省委组织部沟通，推动市县法学会成立党组，并取得初步成效。与省公安厅、监狱管理局、信访局联合发文，推进在全省拘留所、监狱建立法律服务站，实现全省各级法学会建设规范化、制度化和可持续发展。

◆十四 吉林省辽源市法学会不断健全完善法学会组织建设，协调有关部门增加了人员编制和内设机构。组建党委政府法律专

家顾问团，主动承担理论研究、风险评估任务，职能定位更加科学。在驻军预备役团、政法机关、信访部门等建立了法律专家服务站，创新法律服务方式。充分发挥法律人才优势，抓住与省法学会法治共建契机，组织专家参与依法治市意见起草，研讨方案。建立第三方介入机制，集中依法解决复杂、疑难信访问题。不断拓展法律专家服务站，增强品牌建设。

◆十五 黑龙江省哈尔滨市法学会潜心擦亮老品牌，打造新优势。尝试研用一体的新路，地校合作不断深化。裂变第六类非公经济法律诊所，18 区县（市）全覆盖，法律诊所遍布城乡，总数达到 554 个。发展新会员 4 千多人，年末总数达万人，同比翻了一番。法学研究和法律诊所从服务民生到服务稳定，直至服务非公经济发展见到实实在在效果，彰显了法学会特有的优势和价值，得到各界的信赖，提高了参与度，呈现良好发展势头和勃勃生机。



哈尔滨市法学会为推进基层法治建设，创建会长每月例会指导机制。由市法学会主持，轮流到各区县（市）法学会召开会长例会，听取汇报、交流经验，研究解决遇到的困难问题，传达、学习、部署工作，印发《会长例会纪要》督促落实。会长例会制度已经坚持 9 年，既是地方法学会重要制度建设，又是开展工作很好的载体。

◆十六 黑龙江省齐齐哈尔市法学会突出服务特色，创新基层行活动方式，构建“中心、所、站”三位一体的法律服务网络，在全市 150 个社区的法律咨询服务站均制作了法治宣传展板，推出社区“订单式”法律服务新模式。结合地方特色创立强化法律品牌，主动作为，务求实效，用法律服务精准定位民众所需，倾力开辟基层行活动的新途径。通过推进各项重点工作的深入发展，法学会工作取得明显成效。

◆十七 上海市法学会在全国率先成立自贸区法治研究会，加强与政法实务部门的联系和合作，推动法学研究服务自贸区司法实践，紧密对接司法前沿。先后举办了三届“中国自贸区法治论坛”，积极推动研究成果的转化应用，出版了自由贸易区法律论丛系列丛书，培养高端专业人才，不断扩大社会影响，为自贸区发展国家战略提供了有力的法治理论支撑和智力支持。

◆十八 江苏省南通市法学会高度重视专业研究会建设，

通过统筹指导、紧密联系、评优激励、成果推介等多种方式，推动11个专业研究会充分发挥自身优势和职能作用，着力提供智力支持、服务保障和精神食粮，促进专业研究会工作更加接地气，研究成果更加务实管用，服务改革发展大局，使专业研究会成为促进法治南通建设的一支重要力量。

◆十九 浙江省温州市法学会创新基层法学会工作模式，组织打造以基层法律服务为主业的鹿城工作样本；找准法律专长与法治宣传结合点，创新法治进校园模式；创新设立温州市法学会研究实践基地，落户律师所，积极开展研究与实践有机结合的探索，不断提升基层履职能力。

◆二十 浙江省温州市鹿城区法学会抓住鹿城区政府职能转移的契机，向区编办申报，获准成为第一批承接政府转移职能的社会组织。将退居二线的党政机关领导干部与法学院校教师、律师以及专业人士有效整合，组成课题组、顾问团、服务队、调处组，主动承接化解信访积案，组织社会稳定风险评估，开展团队式法律咨询服务，充分发挥了党委政府减压阀、社会矛盾化解器、稳定风险降解员的积极作用。

◆二十一 浙江省宁波市法学会加强法学会工作规范化、制度化运行，制定了《宁波市法学会会员工作实施细则（试行）》《宁波市法学会法学论坛工作规则》《宁波市法学会研究会管理办法》

《宁波市优秀中青年法学专家评选办法》等四项工作制度，形成了学会主要工作制度框架，确保学会工作有章可循、有规可依。

◆二十二 浙江省温州市乐清市法学会利用“农村干部犯罪预防基地”增强村主任开展监督专项警示教育，主动开展职务犯罪预防宣讲，加强警示教育。组建服务非公企业宣讲团，依托电子技术制作“预防微课”视频，向300余家企业分发。提供“平安校园梦”法律服务，开展“法治文化进礼堂”活动，提高群众懂法、执法、守法意识。

◆二十三 安徽省法学会以增强全社会法治意识为重点，紧紧围绕“四个全面”战略布局和平安安徽、法治安徽建设实践，不断创新法治宣传活动形式和载体，创建了安徽省法学会微信公众号，共推送了91期、143篇文章，全方位、多角度开展法治宣传教育活动，取得了良好的成效，为打造创新型“三个强省”、全面建成小康社会营造了良好的法治环境。

◆二十四 山东省潍坊市法学会大力推进县级法学会建设，以诸城市法学会为典型带动，整体



推进全市12个县（市、区）全部成立法学会。明确由各县（市、区）委政法委书记兼任法学会会长，经县（市、区）委常委会研究下发通知，编制部门明确机构编制，然后召开成立大会并及时宣传报道，对全省市县法学会建设起到了引领带动作用。

◆二十五 山东省诸城市法学会整合全市法律服务资源，“法律服务诊所”覆盖235个城乡社区，为群众提供便捷高效的法律服务。司法救助、法律援助全部由政府买单，市财政每年拿出235万元为每个社区补助1万元法律服务费用，根据考核情况半年一兑现。市法学会为推进基层依法治理、化解信访矛盾、维护社会稳定方面发挥了积极作用。

◆二十六 河南省南阳市法学会深刻把握政治性要求，强化思想引领、加强组织领导和工作指导，在全省率先实现县级法学会建设和党组建设双覆盖的目标，充分发挥了示范带动作用。把握先进性要求，锻造坚强领导核心、完善组织规章制度、发挥党员先锋模范作用，成立专业服务团队，激

发广大党员会员的工作热情。把握群众性要求，积极发展会员，优化服务，强化管理。

◆二十七 湖北省法学会强化政治引领，确保党的路线方针政策贯彻执行，坚定不移跟党走中国特色社会主义法治道路。牢固树立“四个意识”，坚决维护党中央权威。防止和抵制西方错误思想侵蚀，加强对法治理论的解读对法律工作者进行引导。面对西方“三权分立”价值观的侵袭，敢抓敢管，敢于担当。加强对所属研究会党建工作的领导，开展湖北省法学会机关党建工作。从工作重心、工作平台、工作方法、自身建设“四个转变”方面着手，促进法学会建设高位求进、蓬勃发展。

◆二十八 湖北省武汉市法学会建立长效机制，确保会员小组制度在高起点上运行，明确会员小组的性质地位和组织架构，明确其职责任务、激励机制和工作推进机制。开展专题探讨，加大重点课题研究，参与法规咨询论证和法律服务，不断丰富活动载体，引导广大会员积极投身法治武汉建设，聚力法治宣传。通过领导重视、突出重点、督促落实抓推进，形成整体合力，以硬措施、大力度推动区级法学会建设，9月底前实现全覆盖。

◆二十九 湖北省荆州市法学会把组建县级法学会作为首要任务，印发了《关于认真贯彻中央政法委、省委政法委要求实现县级法学会建设全覆盖的意见》，

就县级法学会建设的指导思想、目标任务、方法步骤和时间进度作了明确规定，检查督办，扎实推进县级法学会建设全覆盖。

◆三十 广东省法学会创建“中立法律服务社”，发挥优势，整合法律服务人才和智力资源，依靠党委，借力各方，形成法律服务新合力，构建公共法律服务新平台。以“弘扬法治、公正惠民”为原则，“中立、客观、公益、专业”为宗旨，免费代理涉法涉诉信访案件，助力社会矛盾化解，走出了一条充分发挥法学、法律界第三方力量，维护稳定，促进和谐，服务法治建设的新路子。

◆三十一 广东省广州市天河区法学会整合会员资源，积极构建天河法学法律服务圈，打造天河“法律共同体”，加强圈内业务交流，凝聚会员向心力，打造法律人才交流库。指导会员深入实践，共建街道法律服务站，试点开展矛盾纠纷“三所”联调，与辖内高校法学（法律）院系合作开展法律服务进社区项目，参与全区普法工作，紧紧围绕新型城市化发展、“法治天河”和“平安天河”建设等现实问题，组织开展应用法学研究，多方位服务政法工作大局。

◆三十二 广西壮族自治区法学会创新形式服务群众，大力推行“一村（社区）一法律顾问”工作，建立“法律咨询服务和信访代理工作室”平台，组织多个学科研究会研究未成年犯罪问题，研究成果直接应用于基层行

活动。在全区推广“青少年法治教育示范基地”建设，整合资源，营造校园法治文化氛围，促进校园和社会和谐稳定。积极创新法治宣传载体，有效扩大法治宣传覆盖面，提升法治文化影响力。

◆三十三 广西壮族自治区崇左市法学会与司法行政部门合力构建市、县、乡、村四级公共法律服务平台931个，实现了市县乡村四级法律服务全覆盖。市法学会还开展了以举办“百场报告会”“送法进百村”“送法进百企”为主要内容的法治宣传教育大行动，成立专门的督导组，引领法学法律工作者深入学校、乡镇、村屯社区，为广大学生和群众提供贴心法律服务。

◆三十四 广西壮族自治区百色市法学会高度重视，健全组织，全力推动市、县（市、区）级法学会组织机构建设。根据自治区的工作部署，联合教育、司法等部门，共建有青少年法治教育示范基地34个，“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动覆盖面100%，编辑出版《百色法学》会刊10期，确保法治宣传教育工作取得实效。创造性地提出了律师代理信访机制，让律师介入信访工作，设立涉法涉诉案件法律咨询中心，在平安建设和维护社会稳定工作中发挥积极作用。

◆三十五 广西壮族自治区百色市乐业县法学会充分发挥法学会“第三方”优势，以组织调研、信访听证、律师代理、坊间调处为抓手，服务大局，为党委政府

分忧。组织会员开展法治宣传，深入到乡镇、村屯和学校宣讲。鼓励会员参加调解委员会，主动参与各种矛盾纠纷的化解。建立乡镇会员联络组、“一村一员”工作机制，组织会员培训，为法学法律工作者“搭台”。

◆**三十六** 重庆市南川区法学会健全研究组织，夯实法学研究根基，设立了审判学、检察学、公共安全学、行政法学、法治宣传与法律服务5个专业研究会，不断强化组织机构建设。坚持引领各专业研究会围绕服务决策、改革热点、专业领域开展研究；推进成果转化，把信访问题纳入法治化轨道解决，积极参与法律服务经济社会实践，在推进派驻基层检察室建设、“法律诊所”建设中，充分发挥法学会作用。

◆**三十七** 重庆市巴南区法学会健全完善工作责任机制，协调联动机制，考核评估机制，整合资源，增强法治文化建设合力。拓展阵地，大力推进法治文化阵地建设，推动法治文艺作品创作和巡演，扩大法治文化传播，提升法治文化软实力。巴南区法学会组织会员单位，坚持以“法律六进”“双百活动”“法治文化基层行”等活动为抓手，结合社区文化、廉政文化、企业文化、校园文化建设，让法治文化宣传更加贴近基层，为全面推进依法治区贡献力量。

◆**三十八** 重庆市垫江县法学会加强组织建设和人才培养，

不断扩大法学会的影响力。通过建立“法学人才库”、举办相关法律知识讲座、举办各类竞赛、参与执法评议，提高人民群众对政法部门的公信度。强化业务培训，进一步提高会员队伍和法律援助队伍的政治思想素质、职业道德水平和服务水平。拓宽交流渠道，不断提高会员业务能力。以会刊网站为载体，不断丰富会员交流方式；以征集论文为抓手，不断提高会员参与热情；主动同兄弟区县联系，加强同外界的法学交流。

◆**三十九** 四川省法学会全面开展对市（州）、县（市、区）法学会建设情况摸底调查。组织召开了“全省法学会系统培训会”，以省委政法委名义印发《关于加强县级法学会建设的意见》，通过抓点带面、加强工作、督促指导、定期通报、纳入年终考核等措施手段，加大工作力度，全力推动县级法学会建设。

◆**四十** 四川省眉山市法学会创新开展法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进企业、进单位、进寺庙“法律七进”活动，组织会员围绕“法律七进”开展有针对性调研，参加各类法治宣传和法治实践活动，主动服务法治眉山建设。

◆**四十一** 四川省巴中市法学会坚持“后发也要高起步”的理念，法学会工作纳入法治巴中建设统筹推进。全市5个县区全部成立法学会，核定全额拨款事业单位人员2-3名。市法学会联合市委

有关部门开展50余个专项调研。创办《法治巴中》理论实务专刊。在四川法制网、巴中长安网开设“巴中法学”栏目，在市电视台开办“法治纪事”专栏，开展“坝坝讲法”“留守儿童学校家庭教育”等一系列活动，不断扩大法治建设的影响和效果。

◆**四十二** 四川省眉山市青神县法学会始终坚持把会员发展作为法学会加强队伍建设的基础性工作，根据会员的专长，分别建立“法学研究、法律实务、法律服务”3个会员数据库。建立完善《联络员职责和管理办法》《会员管理服务办法》，把会员管理作为法学会建设的根本保障。组织会员开展法学研讨交流促进调研成果转化，推行常年法律顾问制度，充分发挥法学会服务党政中心工作、服务法学法律工作者、服务基层群众的职能作用。

◆**四十三** 贵州省安顺市西秀区法学会组建了调解委员会和服务中心，组织法学法律工作者参与解决矛盾纠纷；制定出台相关实施方案和办法，确保法学会会员参与化解涉法涉诉信访案件工作规范运行；发挥专业优势，服务党委政府、服务基层群众，义务提供优质便捷高效的法律服务。全力营造良好的法治环境，对执法人员进行培训，组织广大会员开展普法教育，提升群众法律意识。不断加强自身建设，提高理论研究水平，着力解决工作中的实际问题。

◆**四十四** 陕西省西安市法学

会坚持以“打造全国法学研究重镇、建立西部法学研究高地、争创全国全省先进”为目标，紧紧围绕市委、市政府中心工作开展法学研究，当好党委政府“第二研究室”。大力加强会员队伍建设，发展了1500多名个人会员和116家团体会员，建立12个专业研究会，广泛凝聚全市法学研究力量，深入推进“法治课堂”，进一步助推“法治西安”和“平安西安”建设。

◆**四十五** 陕西省凤翔县法学会“抓基础、建机制、创特色、谋发展”，从建立初期没有人财物，与县委政法委合署办公，到现在有组织机构、有办公场所、有活动经费、有专职人员。建立了例会制度、调研制度、表彰奖励制度、会员评价制度和经费保障制度。成立了法学法律专家人才库、法律诊所和法治宣讲团、法律顾问团，为全县各级政府部门、人民群众、驻凤企业、学校社区提供多途径、多层次、多门类的法律服务。

◆**四十六** 甘肃省天水市法学会不断夯实县区法学会基础建设工作，多次与市编办协调沟通，坚持“先组建后规范”原则，各县区成立筹建领导小组，解决人员编制和经费问题。按照会员比例，分行业推荐

会员代表和理事候选人。将县区法学会的职能定位为服务、研究和宣传，善于向政法委“借力”，发挥理事会成员作用，实现县区法学会建设规范化、制度化和可持续发展。

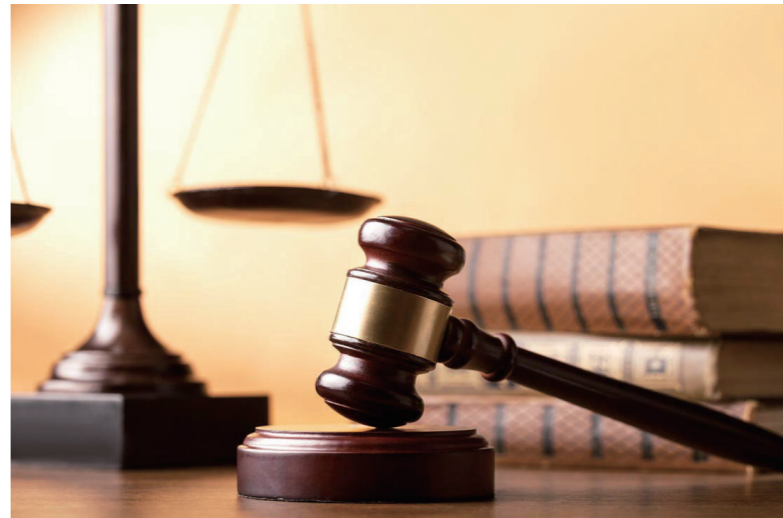
◆**四十七** 甘肃省陇南市康县法学会协调县综治办、维稳办及政法四部门，分别成立了平安建设、维护稳定、涉农维权、治安形势、普法民调五个研究小组深入基层进行调研，形成专题报告供县委、政府参考。把法学会的职能有效拓展到政府“行政服务中心”，在助推法治政府建设、依法行政上发挥参谋助手作用。积极动员会员参与会员法律咨询服务岗、各种便民利民服务、社会矛盾化解和“七进”法律服务等活动，提升基层社会治理实效。

◆**四十八** 宁夏回族自治区法学会制定并实施《自治区法学会专业研究会评估细则》，对所属专业研究会思想建设、组织建设、阵地建设和基础建设等工作进行实地检查评估考核，提出了有针

对性的工作建议，推进了研究会建设。连续八年发布《宁夏法治建设回顾》，客观公正记录依法治区和法治建设进程中取得的进步，介绍区立法、司法、执法、普法、法律监督、司法体制改革、法学研究、法学教学与科研等方面取得的成绩，取得较好的社会效果。

◆**四十九** 新疆维吾尔自治区法学会把法治文化基层行活动继续纳入自治区综治（平安建设）考核和法学会年度考核，及时召开会长办公会议部署基层行活动，细化落实任务。开展了“巴扎日”民族团结宣传、“马背宣讲队”“社区大讲堂”“理论宣讲队”“专题讲座”等一系列活动，扩大基层行活动覆盖面，举办普法宣讲1.4万场，受教育人数达441.7万人次。2016年，新疆法学会被自治区评为六五普法先进单位。

◆**五十** 新疆阿克苏地区法学会把抓好县（市）法学会建设作为地区法学会工作的首要任务，聚焦目标、五措并举、综合发力。截至2016年11月初，阿克苏地区8县1市法学会全部成立，共核定事业编制33个，做到“有机构、有编制、有人员、有场所、有经费”，确保了法学会工作的顺利开展和职能作用的发挥。



“

编者按：近年来，浙江省温州市法学会建设取得长足进步，特别是以鹿城区法学会为代表的县级法学会工作开展得有声有色，充满活力，是新形势下县级法学会“干什么、怎么干”的典型和样板。近日，温州市法学会秘书长包奇涵撰文，结合温州县级法学会的探索和实践，就如何完善县级法学会参与社会治理的问题谈了看法，也是对“鹿城经验”的进一步具体化，有很好的针对性和实践意义。现将包奇涵的文章转发，供学习参考。

县级法学会参与社会治理的实践与思考

温州市法学会秘书长
包奇涵

习近平总书记在中央党的群团工作会议上强调，必须把群团组织建设得更加充满活力、更加坚强有力，使之成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。近年来，温州市法学会按照“立足温州、研究温州、服务温州”的要求，紧紧围绕市委市政府中心工作，指导引领县级法学会充分发挥自身优势，工作取得新成绩，做法呈现新亮点。特别是县级法学会在开展应用法学研究、依法参与积案化解、创新法治宣传等方面都取得了明显成效，为全国法学会工作提供了鲜活经验。2016年10月26日，全国部分省市区市县级法学会建设现场推进会在温州召开。11月10日，中国法学会会长王乐泉到温州进行实地调研并座谈，充分肯定温州的做法。为此笔者结合温州县级法学会相关探索和实践，对如何完善县级法学会参与社会治理提出建议对策，以期探索、积累对县级法学会作用发挥起到抛砖引玉的作用。

一 温州县级法学会建设的工作情况

近年来，温州市法学会将县级法学会建设作为完善组织体系、发展壮大队伍、提升履职能力的基础工程，统一部署、积极协调、

稳步推进，初步形成以市法学会为引领、专业研究会为支撑、县级法学会为基础的工作格局。

温州在县级法学会建设工作上的基本思路和协调路径是：理清三大问题，制定建设方案，统筹大力推进。三大问题就是：为什么要建县级法学会？要建成怎样的县级法学会？如何来建县级法学会？

首先，建立县级法学会组织是法学会工作触角的拓展和延伸，县级法学会具有其他组织不可替代的作用。它有助于凝聚人才、有助于聚集问题、有助于参与决策、有助于为群众答疑解惑、有助于传播法治理念、也有助于提升领导干部运用法治思维开展工作。

其次，如何定位。县里没有高等院校、没有高层次研究机构、也没有顶尖专家人才，但县里这样那样的问题却并不比市里、省里少，“麻雀虽小五脏俱全”。建立县级法学会就是要为当地党委政府碰到的难题和困惑提供有益参考、有力帮助，县级法学会要建成党委政府的“智囊团”、要成为研究成果的“展示窗”、要变成锻炼人才的“大炼炉”、要建成研究问题的“大平台”。

结合实际，2014年，温州提出“一年打

基础、两年成雏形、三年全建成”的县级法学会组织建设工作目标，通过领导亲自抓、上级有力促、部门扎实干、各地相互比等途径和方法，依靠“会议机制、学术机制、考核机制”三大机制为保障，使县级法学会建设驶上了快车道。从3个到6个再到9个，经过3年的努力，温州11个县（市、区）法学会已经实现了全覆盖。11个县级法学会已落实行政编制4个、事业编制2个、聘用人员5名，会员2384名，落实专项经费104万元，办公场所712平方米、活动场所350平方米。

二 温州县级法学会参与社会治理的实践做法

2015年由中央政法委转发的中国法学会《关于加强市县法学会工作的指导意见》中明确了八项任务，已经对这个问题做了解答。对照要求，温州各县级法学会立足当地、研究当地、服务当地，按照“高定位、重创新、敢担当”的要求，充分发挥温州人敢闯敢拼的精神，找准工作切入点，积极探索、敢于实践，走出了一条具有温州特色的县级法学会发展之路。

（一）抓住政府职能向社会组织转移“契机”，打造以基层法律服务为主业的县级法学会工作样本

温州各县级法学会以“立足服务中心大局、服务基层群众、服务广大会员”为根基，及时抓住政府职能向社会组织转移“契机”，以基层法律服务为抓手，开展“组织、协调、服务、保障”等工作，发挥好党委政府“智囊团”、基层群众（组织）“服务站”和广大会员“娘家地”作用，探索走出了一条基层法学会参与社会治理的新路径。

1、积极参与矛盾纠纷化解。温州率先探索政府职能向社会组织转移清单，先后确定109项转移职能，涉及26个政府部门。2015年11月27日，鹿城区法学会主动向区编办申报，抓住政府职能转移契机，获准成为第一批承接政府转移职能的社会组织。时隔半

年，“清单”变“答卷”——成功调处化解各类矛盾纠纷16起、积案12件（其中10年以上信访积案3件，其他信访案件4件）。以鹿城区信访局“信访案件调处化解”职能转移为例，如：徐某拆迁安置信访积案化解中，鹿城区法学会组织会员律师、退居二线干部组成行政顾问团和积案调处组，深入调查研究，理清法律关系，掌握拆迁政策，摸清信访诉求，把准关键瓶颈，通过细致耐心的思想工作和有理有节的法律政策说明，提出了双方都能接受的调处方案，签署了调解协议，圆满解决了这起长达十年之久的积案。区信访局局长章胤说：“像这么多年的积案，书记、区长都化解不了，一般机构承接，我们都不放心。法学会的职能属性让我们信得过，目前做的效果非常好。”

2、凝聚各路懂法律的人才。温州现有专家人才库128人（市县两级法学会共享），在册会员2384人，会员单位69家。通过积极搭建多方平台、开展各类活动、凝聚各路人才来整合资源，发挥作用。如：鹿城区法学会积极争取区委编办、组织部的支持，创造性地将22名既有能力又有经验，既有精力又懂法律的退居二线领导干部转岗到法学会，分配到课题组、顾问团、服务队、调处科等7个专家组，凝聚一批想干事、敢干事、会干事、能干成事的人，做到人尽其才、优势互补，形成最强大脑、最佳战力。在调处温化改制生活区危房拆迁改造群访案件中，就是利用退居二线领导干部人脉和网络优势，第一时间与相关各单位人员取得联系并约谈，及时稳控了局面，推动了改制项目的顺利实施，发挥了“接地气、解问题、有实效”作用。区编办主任林巧荣说：“多数信访案件，不都是按照明确的、干巴巴的法律条文能够诠释或者化解，就可以处理的，包括人情、社会、风俗、民情等等各种因素交织在一起，这必须要一个有积累、对法律精神有理解、又有实践经验的人去做，才能把它做好。正好法

学会抓了这个机会，把退居二线领导干部的余热发挥到极致。”

3、多措并举参与社会共治。社会治理工作不单单是政府的工作，还需要社会组织的广泛参与。县级法学会通过开展社会稳定风险评估，出具《社会稳定风险评估报告》，开展团队式法律咨询服务，助推基层治理改革，形成政府与社会共治共管新态势，取得了令人瞩目的法律效果和社会效益双丰收。2016年以来，共化解重大矛盾纠纷7起，参与社会稳定风险评估7项，组织以预防社会矛盾为目的法学研讨4次。比如，在旧货市场强拆社会维稳风险评估项目中，法学会对该项目的合法性、合理性、可行性、可控性风险等级作出了研判，倒逼塘河指挥部、海运公司、租赁经营户三方积极履职履责，推进了拆迁项目的顺利进行，在源头上预防了信访案件的发生。同时以担任企业、街镇、部门和社区法律顾问等方式，介入纠纷调处，为优抚对象、低保对象等弱势群体提供志愿者服务。如退伍军人黄某与民政局医药费纠纷、邵某与企业劳资纠纷等案件，都是通过该方式介入调处的。最后创新筹建服务窗口介入纠纷调处。针对信访案件受理实际和信访人的心理特点，及时筹建法律咨询窗口和心理咨询窗口，为信访人开辟投诉求助开导第三方平台，化被动应付为主动出击，帮助实现“法治信访、阳光信访、精准信访”。这得益于法学会中立、客观、超脱和拥有专业人才荟萃、社会联系面广、便于协调各方、易于被群众接受的独特优势及多项工作的创新。

（二）找到法律专长与法治宣传结合点，

创新法治进校园模式

随着依法治国全面推进，各地纷纷掀起了学法、依法、用法的热潮。温州乐清、平阳、永嘉、龙湾等县级法学会注重发挥会员专业优势，创新普法形式，积极开展法律进社区、进学校、进企业活动，为企业、学校开展“法律体检”，做到与群众面对面、与学校手拉手、与企业心连心，共建平安法治社会。特别在法治进校园中，紧紧抓住学生喜欢、教师认可的关键因素，有效将“依法治国”的法治理念导入到学生思想和行为中去。

1、普法形式上的创新。依托会长级单位浙江合众律师事务所，组建讲课小组，以中国法学会法治文化基层行活动为载体，对接原有法律进校园的平台，改进方法、创新方式，从“娃娃”抓起，做实、做活普法宣传，形成了有别于传统说教式、灌输式、强迫式的法治教育新模式。第一次向教育部门发出“平安校园梦·普法律师行”的法律进校园倡议书；第一次在中学举办了第一堂“法之眼”校园普法讲座；第一次用以案说法的形式开展普法宣传。精美的PPT、曲折的故事、美妙的法律分析、现场的演讲、辩论一下子引燃了老师学生们的热情，对创新的普法形式赞不绝口。截至2016年9月，讲课小组开展校园普法讲课160余场、听课学生人数超过4.8万人次。此外，还推出了青少年法律读本及法治微电影。编写的《青少年法律读本》被列入当地“六五”普法系列丛书。由林晓琳编剧并参与主演的校园普法微电影——《迷失的青春》在校园和电视台播放，并入选全国法治微电影评选。



2、普法内容上的创新。为吸引学生眼球，讲课小组根据授课对象不同的年龄、地域及受教育程度，来设计不同的人物、场景、音乐，创新课件内容、创新讲课方法。如：《合众律师大话西游》系列就是定位在小学到初中阶段的学生，以该年龄段学生喜闻乐见的故事引入法律知识。故事以孙悟空被如来法官判有期徒刑五百年为引子，向同学们列举猴子所犯的罪行：抢定海神针（抢劫）、偷蟠桃（盗窃）、大闹蟠桃会（寻衅滋事）等。之后再以孙悟空重返学校体验学生生活为故事背景，贴近学生校园生活。最后将一个个故事串联起来，讲述了孙悟空在校园中因不懂法而犯了各种错误，最终锒铛入狱。通过律师会见孙悟空，给予解答法律知识，对学生面临的人生观、价值观、世界观问题给予解惑。同时，结合课本中“司马光砸缸”和“大话西游2”等故事，提出司马光砸缸的行为是故意破坏财物、还是紧急避险行为等等问题的法律延伸，来传授学生校外生活的法律知识。

3、普法思维上的创新。对于高中、大学等高年级的学生，讲课小组主推《法律思维》系列课件，这是一套以热门事件剖析法律问题，旨在培养学生法律意识的课件。比如：以当下热门的《美国队长3》为原形，请学生自主选择投入自由随心的美国队长自由派，还是接受监管的钢铁侠守规派。之后的讲课中，不断抛出不同的场景让两派进行辩论、探讨。最终，通过充分的辩论和思考，达成共识：权力应该锁在牢笼里。通过一堂思维转换、思维创新的普法课，让学生们能多留一个心眼，多一点思考，多一些防范。

（三）点准法学研究和成果转化的穴位，打通理论与实践的“任督二脉”

法学研究要接地气，成果转化要有时效。人才普遍欠缺、档次普遍偏低、成果普遍无效是县级法学会开展法学研究的现状。借助律师的独到眼光、办案经验和职场交往，发

现社会治理中所存在的法律问题，寻求具有区域特色的法学研究机制的新思路和新方法，提出改善区域经济、政治、文化、生态文明法治环境的好建议，是温州县级法学会作用发挥的又一有益探索。

1、承接政府重点课题。我国《立法法》修改并赋予设区的市立法权后，市县两级法学会上下联动，共同承接了政府重点课题——《温州市地方立法体制机制研究》，结合温州现状，对立法体制机制建设、人才队伍建设、重点立法领域和立法项目等方面进行了调研，最终形成3万多字的研究报告。浙江省人大法制委员会主任丁祖年批示：“这个课题很有意义，所提建议有较高价值，可供实务部门参考。”编写的9份相关建议，被市委政研室《决策参考》和市政协《社情民意专报》采纳7篇，其中《建议成立温州市地方立法研究院》获常务副市长陈作荣批示。

2、组织撰写法律信息。法律信息具有短平快的特点，学会抓住律师具有发现和捕捉法律问题的职业敏感性这一先天优势，通过自下而上的信息反馈，以“小切口”入手，探索开展差异化应用法学研究，提请相关政府部门及领导在发展地方经济和参与社会治理中，重视法治理念，运用法治思维，来解决某方面或某个法律问题。通过此类方式提交的法律信息有4篇获得相关部门采纳。市长陈金彪专门批示肯定，相关研究成果和做法得到了省、市领导的充分肯定。

3、以问题为导向，探索“应用法学研究+”的法学研究新模式。结合法学会年度研究课题，承接政府部门委托，针对依法治理中的焦点、难点问题，采取同政府各部门联合研究的方式，紧贴实际需求，探索应用“法学研究+法律解决方案”模式，为会员单位提供服务。探索应用“法学研究+论坛”方式，加大社会力量的参与度，扩大法学会法学研究的社会影响力。以“企业破产案件刑民交叉程序处理”为例，在温州破产案件先

行爆发、各类刑事犯罪行为并存凸显的情况下，利用律师所担任企业破产案件管理人的机会，共同研究，积极转变“先刑后民”的一贯处理程序为“刑民并进、各司其职、相互配合”的处理程序，有效解决了企业在涉刑的情况下，继续推进破产程序的正常进行，相关建议得到了公安、法院等司法部门的认可和采纳。中成数码有限公司企业破产清算案件刑民交叉的处理就是典型的案例。

三 县级法学会参与社会治理的困难和下步打算

温州县级法学会的发展和作用发挥取得了明显的成效，得到中国法学会会长王乐泉，党组书记、常务副会长陈冀平，党组成员、副会长王其江及浙江省委副书记王辉忠等领导的批示肯定。但对照更高的要求，自身建设还有许多不足，与预期的目标还有一些差距。比如：县级法学会人员紧缺、经费还是不足、承接政府职能转化能力有待进一步提高等等。下一步，温州将根据实际情况，量体裁衣、因地制宜地改进工作。

1、“人”是工作的关键因素。人的质量决定工作的战斗力，人的数量决定工作的影响力。县级法学会要善于从会员队伍中要人员、要人才，来弥补、缓解人员不足、人才紧缺的问题。要加强会员队伍建设，发展好会员、引领好会员，借梯登高、借船出海，吸引多方人才，调动大家积极性。同时，还要加强自身建设，树立特色品牌，搭建各种平台，借助多方力量，借力多种渠道，找到解决“法治实践多、实务需求大”和“学术资源少、研究人员缺”的事多人少困境的最大公约数。

2、“财”是工作有效催化剂。温州县级法学会没有独立的财政预算，工作经费一般由当地政法委根据工作安排列支。经费渠道单一、数额不足、形式不活。“小政府，大市场”是温州社会的整体写照，温州作为改革开放的“弄潮儿”，民营经济特别发达，是温州的

主体力量、发展根基、最大特色。县级法学会要思考能否借助民营企业优势，建立多形式的融资渠道，来解决经费不足的问题。比如服务性收入、奖励、捐赠等，根据学会章程，法学会是可以接受捐赠的。当然要按照“规范、公开、透明”的原则，建立与县级法学会自身实际相适应的财务管理制度和体系，引进多元化监督方式。

3、“为”是工作的最大话语权。王乐泉会长多次讲到基层法学会要“有为”才能“有位”。县级法学会要敢于作为、善于作为，要紧紧围绕党委政府中心工作，牢牢抓住人民群众需求，主动承接政府职能转移事项，积极参与社会治理工作。比如文成县法学会是否可以抓住侨乡的地域特点，主动、有效地介入侨务的矛盾调解及法律咨询；乐清法学会要做强做大青少年普法，抓住青少年特点，找准焦点问题，针对“校园暴力”这一社会现象开展以案说法，加强法治宣传引领；瓯海区法学会要抓住组织部门和民政部门要求建立委托党组的机会，加强县级法学会党组建设工作；针对越来越突出的“家庭暴力”现象，各县级法学会要敢于发声、善于发声；众多的温州企业散布世界各地，有中国“犹太人”之称的温州人从事着大量的国际贸易，县级法学会是否在涉及国际法律咨询和服务上也要紧贴人民群众需求而有所作为，等等。



